

**FORESIGHT
RESEARCH**

โดยการสังเคราะห์เชิงยุทธศาสตร์
จากผลงานวิจัย
สาขาความมั่นคงปลอดภัย



สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.)
National Research Council of Thailand (NRCT)

โดยการสังเคราะห์เชิงยุทธศาสตร์
จากผลงานวิจัย

สาขาความมั่นคงปลอดภัย



สถานที่ติดต่อ

กลุ่มกิจการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.)
อาคารศูนย์การเรียนรู้ทางการวิจัย วช. ชั้น 3
196 ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900
โทรศัพท์ 0 2561 2445 ต่อ 570 โทรสาร 0 2579 6382
Website: <http://www.nrdp.info>, <http://www.vijai.net>
E-mail: sag@nrct.go.th

Website: <http://www.nrdp.info>
<http://www.vijai.net>

Foresight Research โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์ จากผลงานวิจัย สาขาความมั่นคงปลอดภัย

พิมพ์ครั้งที่ 1 จำนวน 1,000 เล่ม

ลิขสิทธิ์ : สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

หมายเลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ

ISBN : 978-974-326-574-7

พิมพ์ที่ : หจก. อรุณการพิมพ์
99/2 ซอยพระศุภี ถนนดินสอ แขวงบวรนิเวศ เขตพระนคร กรุงเทพฯ 10200
โทร. 0-2282-6033-4 โทรสาร 0-2280-2187-8
E-mail : aronprinting@yahoo.com, www.aronprinting.com

คำนำ

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) โดยดำริของ ศาสตราจารย์ ดร.อานนท์ บุญยะรัตเวช เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ได้ริเริ่มให้มีการจัดทำโครงการระบบฐานข้อมูลการวิจัยของประเทศ (National Research Database : NRDB) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมผลงานวิจัยของประเทศไทยที่มีอยู่เป็นจำนวนมากมาจัดหมวดหมู่ในรูปแบบที่ช่วยให้ผู้ใช้ประโยชน์สามารถสืบค้นได้ง่าย รวมทั้งดำเนินการให้มีการวิเคราะห์และสังเคราะห์ผลงานวิจัยเพื่อจัดทำเป็นสารสนเทศสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหารและนักวิจัยในแง่มุมต่าง ๆ

Foresight Research โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์ จากผลงานวิจัยด้านสังคมศาสตร์ใน 4 สาขา คือ การศึกษา สาธารณสุข ความมั่นคงปลอดภัย และสังคมท้องถิ่น เป็นผลงานด้านการวิเคราะห์และสังเคราะห์ผลงานวิจัยชุดที่สองของโครงการฯ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นสารสนเทศสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหารในการพิจารณาทิศทางการลงทุนทำวิจัย และเป็นสารสนเทศสนับสนุนนักวิจัยในการพิจารณาทิศทางการทำงานวิจัยที่มีศักยภาพเชิงเศรษฐกิจ ตามนโยบายการวิจัยของรัฐบาล ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ได้พิจารณามอบหมายให้บริษัท มาร์เก็ตติ้ง กรุ๊ป แอสโซซิเอชัน จำกัด เป็นผู้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์และสังเคราะห์ผลงานวิจัยในกรอบงานดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า Foresight Research โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์จากผลงานวิจัยด้านสังคมศาสตร์ ซึ่งจัดพิมพ์เป็นหนังสือชุดที่สอง จำนวน 4 ชื่อเรื่องนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อกลุ่มบุคคลเป้าหมาย รวมทั้งเป็นประโยชน์ในด้านการเผยแพร่ความรู้ด้านการวิจัยให้แก่สาธารณชนโดยทั่วไปด้วย

กลุ่มกิจการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

กันยายน 2552

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทนำ

บทที่ 1 การจัดหมวดหมู่งานวิจัย 1

บทที่ 2 การคำนวณมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ 83

บทที่ 3 แนวโน้มงานวิจัยของไทยและต่างประเทศ 109

ภาคผนวก

การประชุมเรื่อง Foresight Research โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์ จากผลงานวิจัยทางด้านสังคมศาสตร์ ในงาน Thailand Research Expo 2009 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552 ณ ศูนย์ประชุมบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์ ราชประสงค์ กรุงเทพมหานคร

บทนำ

วัตถุประสงค์ของการจัดทำ Foresight Research โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์

- การจัดทำ Foresight Research โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาหาทิศทางและแนวโน้มศักยภาพงานวิจัยที่จะดำเนินต่อไปหรือมีโอกาสต่อยอดที่อาจใช้เป็นเกณฑ์หรือขอบข่ายการพิจารณาในการเลือกทำโครงการวิจัยในอนาคต หรือนำไปใช้ประโยชน์เชิงอุตสาหกรรมและการพาณิชย์ เพื่อตอบสนองต่อทิศทางการพัฒนาหรือยุทธศาสตร์ของชาติโดยวิธีการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์

ขอบข่ายการดำเนินงาน

- ศึกษาผลงานวิจัยที่อยู่ในฐานข้อมูลการวิจัยของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และศึกษาข้อมูลผลงานวิจัยเพิ่มเติมจากฐานข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยใช้ข้อมูลผลงานวิจัยทางด้านสังคมศาสตร์ ระหว่างปี พ.ศ. 2546 – 2551

- รวบรวมและจัดข้อมูลผลงานวิจัยเป็นหมวดหมู่เพื่อให้ง่ายต่อการสืบค้นและนำไปใช้ตอบสนองของยุทธศาสตร์ของชาติในเรื่อง
 - ทุนเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน ระบบการเงินการคลัง การขนส่งและโทรคมนาคม
 - ทุนสังคมด้านภูมิปัญญาท้องถิ่น เศรษฐกิจพอเพียง วัฒนธรรม เศรษฐกิจชุมชน วิสาหกิจชุมชน
 - ทุนทรัพยากร ในเรื่องพลังงานสะอาด การประหยัดพลังงาน พลังงานทดแทน ปัจจัยการผลิต การเกษตร ทรัพยากรท้องถิ่น นวัตกรรม เทคโนโลยีเกิดใหม่ และข่าวสารสนเทศ
- จัดข้อมูลผลงานวิจัยเป็น 4 กลุ่มใหญ่ คือ
 - การศึกษา (Education) ประกอบด้วย การปฏิรูปการศึกษา การศึกษาในท้องถิ่นหรือภูมิภาค วัฒนธรรมและศาสนา จำนวน 1,116 โครงการ
 - สาธารณสุข (Public Health) ประกอบด้วย หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ประกันสังคม มาตรฐานคุณภาพโรงพยาบาล กีฬา และโภชนาการ การส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรคอุบัติใหม่ การแพทย์แผนไทย แพทย์แผนไทยประยุกต์ จำนวน 1,497 โครงการ
 - ความมั่นคงปลอดภัย (Security) ประกอบด้วย ความมั่นคง ความปลอดภัย กฎหมายและความยุติธรรม ธรรมาภิบาล ความสมานฉันท์ ความมั่นคงของประเทศ แรงงานต่างด้าว ประสิทธิภาพการข่าว จำนวน 1,119 โครงการ
 - สังคมท้องถิ่น (Local Society) ประกอบด้วย การมีส่วนร่วมของประชาชน การส่งเสริมการออม ความมั่นคงในครัวเรือน การพัฒนาศักยภาพเยาวชน ผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส การขจัดความยากจน การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันท้องถิ่น

- วิเคราะห์ Cost-Benefit Analysis (CBA) และ Net Present Value (NPV) ของข้อมูลผลงานวิจัยทั้งสี่กลุ่ม
- สังเคราะห์ข้อมูลผลงานวิจัยทั้งสี่กลุ่มโดยเปรียบเทียบกับต่างประเทศเพื่อให้ได้ทิศทางและแนวโน้มศักยภาพงานวิจัยที่จะดำเนินการต่อไป หรือมีโอกาสต่อยอดที่อาจใช้เป็นเกณฑ์หรือขอบข่ายในการพิจารณาเลือกทำโครงการวิจัยในอนาคต หรือนำไปใช้ประโยชน์เชิงอุตสาหกรรมและการพาณิชย์ เพื่อตอบสนองต่อทิศทางการพัฒนาหรือยุทธศาสตร์ของชาติ

การนำเสนอผลงาน

- การนำเสนอผลงานจากการดำเนินงานตามขอบข่ายข้างต้น ได้จัดทำเป็นหนังสือ 1 ชุด มีทั้งหมด 4 เล่ม
- หนังสือแต่ละเล่ม นำเสนอการรวบรวมข้อมูลผลงานวิจัย การวิเคราะห์ Cost-Benefit Analysis และ Net Present Value และการสังเคราะห์ข้อมูลผลงานวิจัยเปรียบเทียบกับต่างประเทศเพื่อให้ได้ทิศทางและแนวโน้มศักยภาพงานวิจัยในแต่ละกลุ่มข้อมูล
- หนังสือเล่มนี้ นำเสนอผลการสังเคราะห์ในกลุ่มข้อมูลผลงานวิจัยสาขาความมั่นคงปลอดภัย ซึ่งเป็นสาขาที่ 3 ของการสังเคราะห์ข้อมูลผลงานวิจัยกลุ่มนี้ซึ่งมีทั้งหมด 4 สาขา ดังนั้น ลำดับตัวเลขในหนังสือจึงเป็นการอ้างอิงลำดับจากฐานข้อมูล มิใช่การเรียงลำดับชื่อ

๕๐๘

1

การจัดหมวดหมู่งานวิจัย

โครงการวิจัยที่เกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัย (Security)

ในสาขาที่ 3* มีการแบ่งแยกเป็น 6 สาขาย่อย ดังนี้

3.1 สาขาย่อยความปลอดภัย ประกอบด้วย 3 หัวข้อ คือ

1. การบริหารจัดการปัญหาเสฟติด 2. การแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และ 3. การป้องกันและการปราบปรามผู้มิจฉาชีพโดยใช้มาตรการทางสังคมและการมีส่วนร่วมของชุมชน มีโครงการวิจัย 316 โครงการ

3.2 สาขาย่อยกฎหมาย, ระบบความยุติธรรม ประกอบด้วย 2 หัวข้อตามข้างต้น เป็นโครงการวิจัย 448 โครงการ

3.3 สาขาย่อยประสิทธิภาพการข่าว มีโครงการวิจัย 42 โครงการ

* สาขาที่ 1 : การศึกษา
สาขาที่ 2 : สาธารณสุข

สาขาที่ 3 : ความมั่นคงปลอดภัย
สาขาที่ 4 : สังคมท้องถิ่น



3.4 สาขาย่อยธรรมาภิบาล ประกอบด้วย 3 หัวข้อย่อย คือ
1. ธรรมาภิบาล, คุณธรรม, จริยธรรมในสังคม 2. การป้องกันการทุจริต และ
3. การบริหารการจัดการที่มีประสิทธิภาพ รวมเป็นโครงการวิจัย 126 โครงการ

3.5 สาขาย่อยความมั่นคงในประเทศและสมานฉันท์ ประกอบด้วย 2 หัวข้อย่อย คือ 1. ความมั่นคงในประเทศ 2. คุณภาพชีวิตและการสร้าง
สมานฉันท์สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของชุมชนในพื้นที่จังหวัดชายแดน
รวมเป็นโครงการวิจัย 94 โครงการ

3.6 สาขาย่อยแรงงานต่างด้าว ซึ่งประกอบด้วย การบริหารจัดการ,
นโยบาย และผลกระทบ รวมโครงการวิจัย 93 โครงการ

ตารางที่ 3A โครงการวิจัยแยกสายสาขา

สาขาย่อย	จำนวนโครงการ
3.1 การบริหารจัดการปัญหาเสพติด การแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล	316
3.2 กฎหมาย ระบบความยุติธรรม	448
3.3 ประสิทธิภาพการข่าว	42
3.4 ธรรมาภิบาล, คุณธรรม, จริยธรรมในสังคม ป้องกันการทุจริต การบริหารการจัดการที่มีประสิทธิภาพ	126
3.5 สมานฉันท์ และความมั่นคงในประเทศ คุณภาพชีวิต	94
3.6 แรงงานต่างด้าว ด้านการบริหารจัดการ นโยบาย และผลกระทบ	93
รวม	1,119

ตาราง 3B สรุปโครงการวิจัย สาขาความมั่นคงปลอดภัย (Security)

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่นๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.1	ความปลอดภัย							
3.1.1	ปัญหาเสพติด							
	โฆษณาประชาสัมพันธ์	3	7	0	0	0	10	ยาเสพติด
	การดำเนินการ	3	9	1	0	0	13	ยาบ้า
	การบำบัด	1	1	1	2	0	5	ความ
	การมีส่วนร่วม	14	31	0	1	0	46	ปลอดภัย
	นโยบาย	3	7	0	0	0	10	ความรุนแรง
	ป้องกันและแก้ไข	1	3	0	2	0	6	นักเรียน
	ปัจจัยความสำเร็จ							ชุมชนแออัด
	ในการป้องกัน	18	19	1	2	0	40	
	พฤติกรรมใช้ยา	3	10	0	1	0	14	
	หลักสูตร/แผน	5	11	0	0	0	16	
	รวมสาขา 3.1.1	51	98	3	8	0	160	
3.1.2	ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน							
	โครงการภาครัฐ	0	0	0	3	0	3	ความ
	ความปลอดภัยในชีวิต	14	3	1	1	0	19	ปลอดภัย
	ความปลอดภัยในทรัพย์สิน	0	2	1	0	0	3	ความรุนแรง
	ปัญหาต่อผู้สูงอายุ	0	1	0	0	0	1	ผู้สูงอายุ
	ผู้มีอิทธิพล	0	0	0	1	0	1	เด็ก
	อาชญากรรมข้ามชาติ	4	8	0	0	0	12	สตรี
	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ	0	2	0	0	0	2	ค้ำมนุษย์
	อุบัติภัยและการป้องกัน	8	20	0	2	0	30	ค้ำประเวณี
	ปัญหาในเด็ก	12	10	0	4	0	26	
	ปัญหาในสตรี	2	8	0	0	0	10	
	เหยื่อการค้ามนุษย์	1	0	0	0	0	1	

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
	ผลกระทบต่อสุขภาพ	0	1	0	0	0	1	
	การปราบปรามของตำรวจ	2	4	0	1	0	7	
	พฤติกรรมเสี่ยง ความรุนแรง	11	23	0	3	0	37	
	รวมสาขา 3.1.2	54	82	2	15	0	153	
3.1.3	ผู้มีอิทธิพล	0	3	0	0	1	4	ผู้มีอิทธิพล
	รวมสาขา 3.1.3	0	3	0	0	1	4	
	รวมสาขา 3.1			316				
3.2	กฎหมายและระบบ							
	ความยุติธรรม							
3.2.1	กฎหมาย							
	กฎหมาย รัฐธรรมนูญ	4	24	1	1	0	30	กฎหมาย
	กฎหมายแพ่งและพาณิชย์	1	37	0	0	0	38	การลงโทษ
	กฎหมายแรงงาน	1	46	2	0	0	49	กฎหมาย
	กฎหมายการค้า							อาญา
	ระหว่างประเทศ	1	11	1	0	0	13	กระทรวง
	กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพ							แรงงาน
	และสิทธิส่วนบุคคล	9	7	0	1	0	17	
	กฎหมายตราสามดวง	0	3	0	0	0	3	
	กฎหมายทรัพย์สิน							
	ทางปัญญา	2	0	0	0	0	2	
	กฎหมายระหว่างประเทศ	3	10	0	1	0	14	
	กฎหมายลิขสิทธิ์	0	3	1	0	0	4	
	กฎหมายสิ่งแวดล้อม	5	19	0	0	0	24	
	เทศบัญญัติ	1	9	1	0	0	11	
	กฎหมายอาญา	9	43	0	1	0	53	
	การก่อการร้าย	0	1	0	1	0	2	

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
	การรับรู้กฎหมาย	0	3	0	0	0	3	
	คุ้มครองผู้บริโภค	1	24	0	0	0	25	
	ธุรกิจเอกชน	3	24	0	2	0	29	
	ภาษีอากร	0	14	0	3	0	17	
	กฎกระทรวง	7	41	0	1	0	49	
	รวมสาขา 3.2.1	47	319	6	11	0	383	
3.2.2	ระบบความยุติธรรม							
	กระบวนการยุติธรรม	8	4	2	10	0	24	กระบวนการยุติธรรม
	กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	8	16	3	4	0	31	
	กระบวนการยุติธรรมทางอาญา	5	3	1	1	0	10	
	รวมสาขา 3.2.2	21	23	6	15	0	65	
	รวมสาขา 3.2			448				
3.3	ประสิทธิภาพการข่าว							
3.3.1	ประชาสัมพันธ์							
	ประชาสัมพันธ์	1	5	0	4	0	10	ประสิทธิภาพการข่าวประชาสัมพันธ์
	รวมสาขา 3.3.1	1	5	0	4	0	10	ภาครัฐ
3.3.2	การปฏิรูประบบสื่อ							
	การปฏิรูประบบสื่อ	0	1	0	8	0	9	
	รวมสาขา 3.3.2	0	1	0	8	0	9	
3.3.3	เครือข่ายระบบสารสนเทศ							
	เครือข่ายระบบสารสนเทศ	3	1	0	4	0	8	สารสนเทศกระทรวง
	รวมสาขา 3.3.3	3	1	0	4	0	8	กลาโหม

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.3.4	การรับรู้ เข้าถึงข่าวสาร	0	2	0	3	0	5	
	รวมสาขา 3.3.4	0	2	0	3	0	5	
3.3.5	กระบวนการทำข่าว/ แหล่งข่าว	1	3	0	0	0	4	การข่าว สำนักข่าว กรองแห่งชาติ
	รวมสาขา 3.3.5	1	3	0	0	0	4	
3.3.6	ทัศนคติ	1	1	0	0	0	2	
	รวมสาขา 3.3.6	1	1	0	0	0	2	
3.3.7	เทคโนโลยีสารสนเทศ	0	1	0	1	0	2	เทคโนโลยี สารสนเทศ
	รวมสาขา 3.3.7	0	1	0	1	0	2	
3.3.8	บทบัญญัติข่าวสาร พ.ศ. 2540	1	0	0	0	0	1	กฎหมาย การใช้สื่อ
	รวมสาขา 3.3.8	1	0	0	0	0	1	
3.3.9	ความเข้มแข็งเพื่อพัฒนา ชุมชน	0	0	0	1	0	1	เครือข่าย
	รวมสาขา 3.3.9	0	0	0	1	0	1	
รวมสาขา 3.3		42						
3.4	ธรรมาภิบาล							ธรรมาภิบาล คุณธรรม
3.4.1	คุณธรรมและจริยธรรม ในสังคม พัฒนาคุณธรรม	20	15	0	4	0	39	
รวมสาขา 3.4.1		20	15	0	4	0	39	

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.4.2	ธรรมาภิบาล	2	1	0	4	0	7	จริยธรรม
	รวมสาขา 3.4.2	2	1	0	4	0	7	สนง.ปปช.
3.4.3	การทุจริต	14	24	5	2	0	45	การทุจริต
	รวมสาขา 3.4.3	14	24	5	2	0	45	คอร์รัปชัน
3.4.4	การบริหารจัดการ	6	13	0	16	0	35	การบริหารจัดการ
	รวมสาขา 3.4.4	6	13	0	16	0	35	ข้าราชการ
3.5	สมานฉันท์ และความมั่นคงในประเทศ							
3.5.1	ความมั่นคงในประเทศ							
	การป้องกันและปราบปราม	1	3	0	1	0	5	ความมั่นคง
	ความมั่นคง	3	0	0	25	0	28	สันติวิธี
	ต่อต้านการก่อการร้าย	1	2	0	6	0	9	ความเข้มแข็ง
	มั่นคงทางเศรษฐกิจ	0	0	0	3	0	3	การก่อการร้าย
รวมสาขา 3.5.1		5	5	0	35	0	45	
3.5.2	คุณภาพชีวิตและการสร้างสมานฉันท์							
	การแก้ปัญหาความขัดแย้ง	2	3	1	2	0	8	ความขัดแย้ง
	การแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี	0	0	0	5	0	5	นักเรียน
	การมีส่วนร่วมทางสังคม	0	2	0	0	0	2	คุณภาพชีวิต
	การสำรวจ วิจัย	8	4	0	1	0	13	ความเครียด
	ทัศนคติของนักยุทธศาสตร์ทหาร	0	1	0	0	0	1	สมานฉันท์
	ทัศนคติของข้าราชการ	1	1	0	0	0	2	ครู
ทัศนคตินักเรียน	1	0	0	0	0	1		

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
	ปฏิบัติการรักษาความสงบ	0	0	0	6	0	6	
	ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาผลกระทบ	0	0	0	1	0	1	
	สร้างเสริมคุณภาพชีวิต	4	2	0	0	0	6	
	รวมสาขา 3.5.2	4	0	0	0	0	4	
	รวมสาขา 3.5	20	13	1	15	0	49	
		94						
3.6	แรงงานต่างด้าว							เด็ก-สตรี
3.6.1	แรงงานต่างด้าว	13	23	2	10	0	48	
	รวมสาขา 3.6.1	13	23	2	10	0	48	
3.6.2	แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	4	5	0	3	0	12	เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง
	รวมสาขา 3.6.2	4	5	0	3	0	12	กรมแรงงาน
3.6.3	แรงงานนอกระบบ	1	1	0	9	0	11	อาสาสมัครประกันสังคม
	รวมสาขา 3.6.3	1	1	0	9	0	11	
3.6.4	ผู้ย้ายถิ่น	3	7	0	1	0	11	ชาวชนบทแรงงานต่างชาติ
	รวมสาขา 3.6.4	3	7	0	1	0	11	
3.6.5	ทัศนคติ	2	6	0	0	0	8	ทัศนคติ
	รวมสาขา 3.6.5	2	6	0	0	0	8	
3.6.6	แรงงานไทยในต่างประเทศ	1	2	0	0	0	3	แรงงานต่างประเทศ

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword	
	รวมสาขา 3.6.6	1	2	0	0	0	3		
	รวมสาขา 3.6	93							
รวมสาขา 3 ความมั่นคงปลอดภัย					1,119				

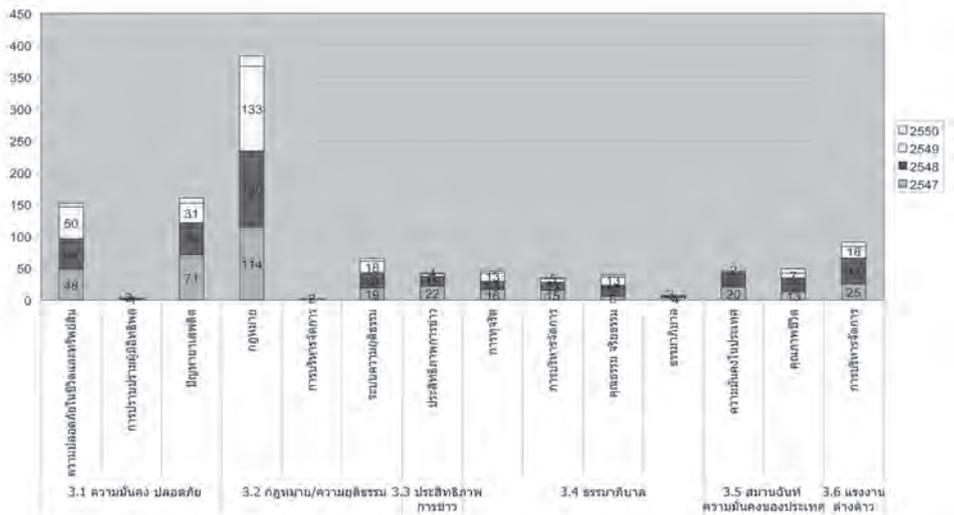
- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัย ที่ทำในสาขานี้ ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี 2547 - 2550 มี 1,119 โครงการ ดังตาราง 3C และกราฟ 3C

ตารางที่ 3C โครงการวิจัยสาขาความมั่นคงปลอดภัย

นับจำนวนของหัวข้อย่อย		พ.ศ.				ผลรวมทั้งหมด
สาขาย่อย	หัวข้อย่อย	2547	2548	2549	2550	
3.1 ความมั่นคง ปลอดภัย	ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	48	48	50	6	152
	ปราบปรามผู้มีอิทธิพล	1	1	2		4
	ปัญหาเสพติด	71	50	31	8	160
3.1 ความมั่นคง ปลอดภัย ผลรวม		120	99	83	14	316
3.2 กฎหมาย/ความยุติธรรม	กฎหมาย	114	120	133	16	383
	ระบบความยุติธรรม	19	24	18	4	65
3.2 กฎหมาย/ความยุติธรรม ผลรวม		133	144	151	20	448
3.3 ประสิทธิภาพการข่าว	ประสิทธิภาพข่าว	22	15	4	1	42
3.3 ประสิทธิภาพการข่าว ผลรวม		22	15	4	1	42
3.4 ธรรมาภิบาล	การทุจริต	16	13	13	3	45
	การบริหารจัดการ	15	13	5	2	35
	คุณธรรม จริยธรรม	6	17	13	3	39

นับจำนวนของหัวข้อย่อย		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
สาขาย่อย	หัวข้อย่อย	2547	2548	2549	2550	
	ธรรมาภิบาล	4	3			7
3.4 ธรรมาภิบาล ผลรวม		41	46	31	8	126
3.5 สมานฉันท์ ความมั่นคง ของประเทศ	ความมั่นคงในประเทศ	20	23	2		45
	คุณภาพชีวิต	13	22	7	7	49
3.5 สมานฉันท์ ความมั่นคงของประเทศ ผลรวม		33	45	9	7	94
3.6 แร้งงานต่างด้าว	การบริหารจัดการ	27	41	18	7	93
3.6 แร้งงานต่างด้าว ผลรวม		27	41	18	7	93
ผลรวมทั้งหมด		376	390	296	57	1,119

กราฟ 3C ความมั่นคงปลอดภัย

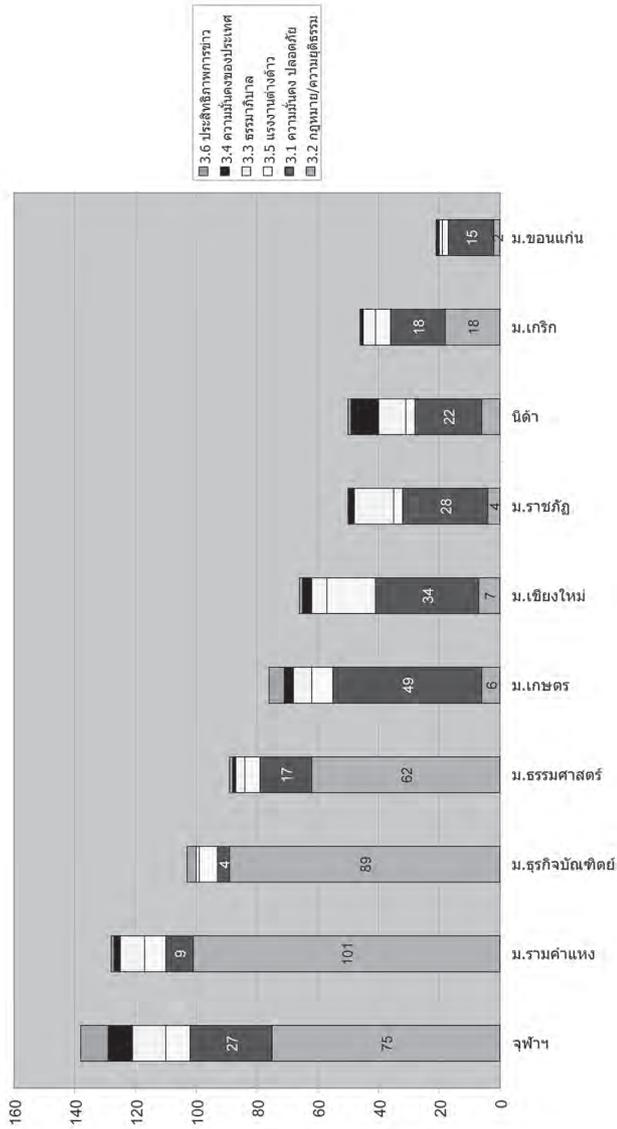


- ❖ สำหรับสังกัดที่ทำวิจัยในสาขาการศึกษา เมื่อนำมาสรุปเป็น Top 10 คิดเป็น 767 โครงการ จากทั้งสิ้น 1,119 โครงการ คิดเป็น 69% โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นสังกัดที่มีงานวิจัยสาขาความมั่นคงปลอดภัยมากที่สุด จำนวน 138 โครงการ รองลงมาเป็น มหาวิทยาลัยรามคำแหง 128 โครงการ และมหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต 103 โครงการ ดังตารางสรุปที่ 3D และกราฟที่ 3D

ตาราง 3D Top 10 สังกัดผู้ทำวิจัยในสาขาความมั่นคงปลอดภัย

สังกัด 2	หัวข้อย่อย						
	3.2 กฎหมาย/ ความยุติธรรม	3.1 ความมั่นคง ปลอดภัย	3.5 แรงงาน ต่างดาว	3.3 ธรรมชาติ ภัย	3.4 ความมั่นคง ของประเทศ	3.6 ประสิทธิภาพ การข่าว	ผลรวม ทั้งหมด
จุฬาฯ	75	27	8	11	8	9	138
ม.รามคำแหง	101	9	7	8	2	1	128
ม.ธุรกิจบัณฑิต	89	4	6	1		3	103
ม.ธรรมศาสตร์	62	17	5	3	1	1	89
ม.เกษตร	6	49	7	6	3	5	76
ม.เชียงใหม่	7	34	16	5	3	1	66
ม.ราชภัฏ	4	28	3	13	2		50
นิด้า	6	22	3	9	9	1	50
ม.เกริก	18	18	5	4	1		46
ม.ขอนแก่น	2	15	2	1	1		21
ผลรวมทั้งหมด	370	223	62	61	30	21	767

กราฟ 3D Top 10 สังกัดผู้ทำวิจัยในสาขาความมั่นคงปลอดภัย



สาขาย่อย 3.1 การบริหารจัดการปัญหายาเสพติด การแก้ปัญหาคาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยใช้มาตรการทางสังคมและการมีส่วนร่วมของชุมชน

ในสาขานี้มีการแบ่งแยกเป็น 3 กลุ่มย่อย

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.1

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัย ที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 – 2550 มี 316 โครงการ แยกเป็น

3.1.1 การบริหารจัดการปัญหายาเสพติด ในแง่มุมต่าง ๆ 160 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกกลุ่มได้เป็น

การมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามยาเสพติด	46 โครงการ
ศึกษาปัจจัยความสำเร็จในการป้องกันและแก้ไขปัญหา	40 โครงการ
หลักสูตรสุขศึกษา และแผนปฏิบัติการ	16 โครงการ
พฤติกรรมกรรมการใช้ยา	14 โครงการ
การดำเนินการกับยาเสพติด	13 โครงการ
โฆษณาประชาสัมพันธ์	10 โครงการ
นโยบายการปราบปรามยาเสพติด	10 โครงการ
การป้องกันและแก้ไขยาเสพติด	6 โครงการ
ศึกษาการบำบัด	5 โครงการ

3.1.2 การแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
มีจำนวนโครงการเป็นอันดับรองลงมา 152 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกได้เป็น

พฤติกรรมเสี่ยง และความรุนแรง	37 โครงการ
อุบัติเหตุและการป้องกัน	30 โครงการ
ปัญหาในเด็กและกระบวนการแก้ไข	26 โครงการ
ความปลอดภัยในชีวิต	19 โครงการ
อาชญากรรมข้ามชาติ	12 โครงการ
ปัญหาในสตรีและกระบวนการแก้ไข	10 โครงการ
ปฏิบัติการปราบปรามของตำรวจ	7 โครงการ
โครงการภาครัฐ	3 โครงการ
ความปลอดภัยในทรัพย์สิน	3 โครงการ
อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ	2 โครงการ

3.1.3 การป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยใช้
มาตรการทางสังคมและการมีส่วนร่วมของชุมชน มีเพียง 4 โครงการ (โครงการ
ที่อ้างอิงถึง “ผู้มีอิทธิพล” อย่างชัดเจน มี 4 โครงการ ขณะที่ความเกี่ยวข้องกับ
ผู้มีอิทธิพลก็มีปรากฏใน ข้อ 3.1.2 อยู่ 1 โครงการ)

ตาราง 3.1a ความมั่นคง ปลอดภัย (Security)

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
3.1.1 ปัญหาเสพติด	การมีส่วนร่วมในการป้องกัน ปราบปราม	18	13	12	3	46
	ศึกษาปัจจัยความสำเร็จใน การป้องกันและแก้ไขปัญหา	16	12	11	1	40
	หลักสูตร/แผนปฏิบัติการ	8	4	2	2	16
	พฤติกรรมการใช้จ่าย	8	5	1		14
	การดำเนินการกับยาเสพติด	3	7	2	1	13
	นโยบายการปราบปราม ยาเสพติด	5	4		1	10
	โฆษณาประชาสัมพันธ์	7	2	1		10
	การป้องกันและแก้ไข ยาเสพติด	3	2	1		6
	ศึกษาการบำบัด	3	1	1		5
ปัญหาเสพติด ผลรวม		71	50	31	8	160
3.1.2 ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน	พฤติกรรมเสี่ยง และความรุนแรง	8	13	14	2	37
	อุบัติเหตุและการป้องกัน	13	7	9	1	30
	ปัญหาในเด็ก และกระบวนการแก้ไข	7	11	7	1	26
	ความปลอดภัยในชีวิต	7	4	8		19
	อาชญากรรมข้ามชาติ	1	7	3	1	12
	ปัญหาในสตรี และกระบวนการแก้ไข	3	3	3	1	10

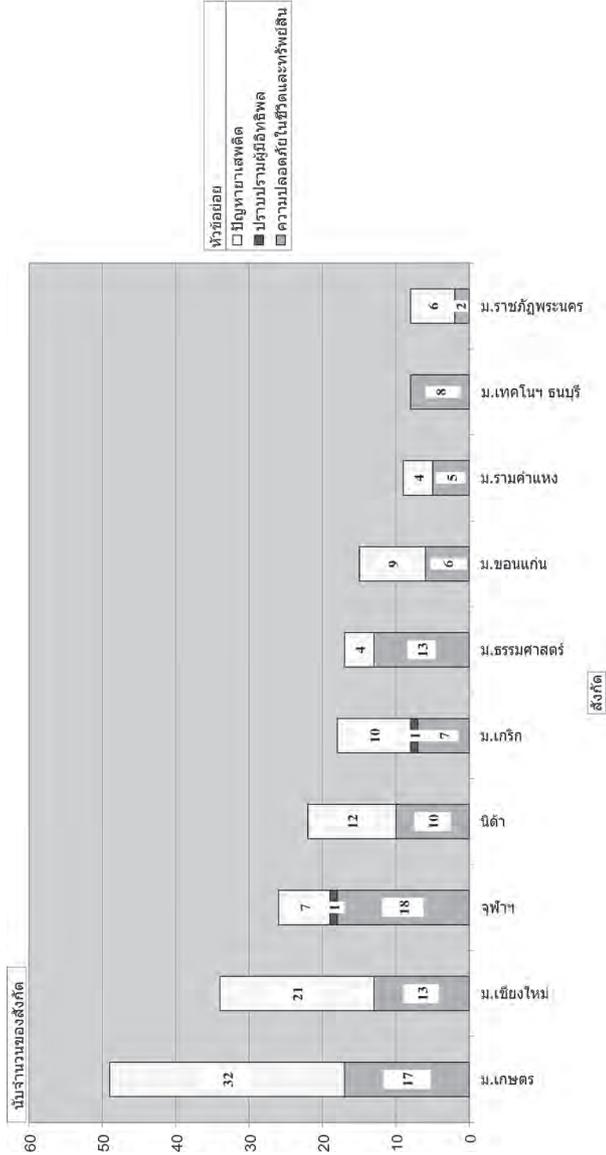
นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
	ปฏิบัติการปราบปราม ของตำรวจ	3	3	1		7
	ความปลอดภัยในทรัพย์สิน	2		1		3
	โครงการภาครัฐ	3				3
	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ			2		2
	ผลกระทบต่อสุขภาพ จากปัญหาสิ่งแวดล้อม	1				1
	ปัญหาต่อผู้สูงอายุ			1		1
	เหยื่อในกระบวนการค้ามนุษย์			1		1
ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ผลรวม		48	48	50	6	152
3.1.3 ปราบปรามผู้มีอิทธิพล	ผู้มีอิทธิพล	1	1	2		4
ปราบปรามผู้มีอิทธิพล ผลรวม		1	1	2		4
ผลรวมทั้งหมด		120	99	83	14	316

- ❖ **สังกัดที่ทำวิจัย** ในสาขาย่อย 3.1 จากการสรุปสังกัดสูงสุด 10 สังกัด คิดเป็น 206 โครงการ จากทั้งสิ้น 313 โครงการ คิดเป็น 66% โดยมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ทำโครงการมากที่สุด 49 โครงการ ตามด้วยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 34 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 26 โครงการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ 22 โครงการ สรุปดังตารางที่ 3.1b และกราฟ 3.1b

ตาราง 3.1b Top 10 สังกัดผู้วิจัยในสาขาความมั่นคง ปลอดภัย (Security)

นับจำนวนของสังกัด	หัวข้อย่อย			
สังกัด	ความปลอดภัย ในชีวิต และทรัพย์สิน	ปราบปราม ผู้มีอิทธิพล	ปัญหาเสียดิต	ผลรวมทั้งหมด
ม.เกษตร	17		32	49
ม.เชียงใหม่	13		21	34
จุฬาฯ	18	1	7	26
นิด้า	10		12	22
ม.เกริก	7	1	10	18
ม.ธรรมศาสตร์	13		4	17
ม.ขอนแก่น	6		9	15
ม.รามคำแหง	5		4	9
ม.เทคโนโลยี ธานี	8			8
ม.ราชภัฏพระนคร	2		6	8
ผลรวมทั้งหมด	99	2	105	206

กราฟ 3.1b Top 10 การจัดการปัญหาสาเหตุ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันและปราบปรามผู้ก่อเหตุผิด



3.1.1 การบริหารจัดการปัญหายาเสพติด

- การป้องกันยาเสพติด หมายถึง การให้การศึกษ่า ข่าวสาร ความรู้ และข้อมูลในเรื่องคุณภาพชีวิต ยาและยาเสพติด ตลอดจนการป้องกันตนเอง ครอบครัว และชุมชน ให้รอดพ้นจากยาเสพติดด้วยวิธีการต่าง ๆ รวมทั้ง การปรับปรุงสภาพแวดล้อมใกล้ตัวที่มีส่วนผลักดันให้ใช้ยาเสพติดควบคู่กันไปด้วย

- กลุ่มเป้าหมาย ในการดำเนินงานป้องกันยาเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพต้องคำนึงถึงภูมิหลังทางเศรษฐกิจ สังคม และการศึกษา ทำให้สามารถวิเคราะห์ปัญหาของกลุ่มเป้าหมายได้ชัดเจนง่ายต่อการดำเนินงาน โดยแบ่งกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

1. กลุ่มเป้าหมายในสถานศึกษา หมายถึง เด็กและเยาวชน
ในสถานศึกษา

2. กลุ่มเป้าหมายในชุมชน หมายถึง เด็กและเยาวชนนอก
สถานศึกษา อันได้แก่ เด็กและเยาวชนที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา

3. กลุ่มเป้าหมายในสถานประกอบการ หมายถึง ผู้ใช้
แรงงาน และผู้ให้บริการสาขาอาชีพต่าง ๆ อันได้แก่ กลุ่มแรงงาน กลุ่มประมง
พาณิชย์ กลุ่มแรงงานขนส่ง กลุ่มแรงงานอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรม และ
กลุ่มผู้ให้บริการในสถานเริงรมย์

4. กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ หมายถึง กลุ่มประชากรที่มีความ
เสี่ยงซึ่งต้องการรูปแบบการดำเนินงานป้องกันที่เฉพาะ มีกฎระเบียบในการปฏิบัติ
ของตนเองที่แตกต่างจากกลุ่มเป้าหมายทั้ง 3 กลุ่มข้างต้น รวมทั้งกลุ่มชนที่มี
รูปแบบทางสังคมและวัฒนธรรมเฉพาะของตน อาทิ กลุ่มเด็กในความอุปการะ
ของสถานสงเคราะห์ทั้งภาครัฐและเอกชน กลุ่มเด็กและเยาวชนในสถานพินิจ
และคุ้มครองเด็ก กลุ่มผู้อยู่ในความดูแลของกรมคุมประพฤติ กลุ่มหญิงอาชีพ
พิเศษที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ กลุ่มทหาร กลุ่มชาวไทยภูเขา กลุ่มชาวไทยมุสลิม
5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

- มาตรการในการดำเนินงานป้องกันยาเสพติด

1. มาตรการให้การศึกษ (Education Measure) หมายถึง การให้การศึกษทั้งในระบบ นอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย เพื่อให้เกิด การเรียนรู้ ทักษะ และประสบการณ์ที่เสริมสร้างและพัฒนาแนวทางและวิธีการที่ เหมาะสมในการใช้ชีวิตอย่างมีคุณภาพของตนเอง ครอบครัว และชุมชน ภายใต้ สภาพแวดล้อมทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง

2. มาตรการให้ความรู้ (Knowledge Measure) มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ความรู้ปรับเปลี่ยนเจตคติและพฤติกรรมของนักเรียนเกี่ยวกับยาเสพติด คุณภาพชีวิต การประพฤติตนเองเพื่อการป้องกันยาเสพติด กำหนดเนื้อหาความรู้ เกี่ยวกับเรื่องการป้องกันยาเสพติดไว้ในหลักสูตรเสริมสร้างลักษณะนิสัยและเสริม สร้างประสบการณ์ชีวิตในระดับประถมศึกษา วิชาสุขศึกษาในระดับมัธยมศึกษา บูรณาการเนื้อหาความรู้เรื่องยาเสพติดเข้าไปในวิชาต่าง ๆ การจัดกิจกรรม เสริมหลักสูตรเพื่อประโยชน์ในการป้องกันยาเสพติด ได้แก่ การจัดตั้งชมรมต่อต้านยาเสพติด การจัดค่ายฝึกทักษะชีวิต การจัดกิจกรรมกลุ่มเพื่อน กิจกรรม ลูกเสือ เนตรนารี การพัฒนารูปแบบการให้การศึกษเพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน ยาเสพติดในระยะยาว กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ร่วมกันนำกระบวนการทักษะชีวิต (Life Skills) เพื่อการป้องกันปัญหา ยาเสพติดและพฤติกรรมเบี่ยงเบนอื่น ๆ

3. มาตรการบริการสนเทศ (Information Measure) เป็นการ ให้ข้อมูลข่าวสารเพื่อการป้องกันยาเสพติด เป็นการให้ข่าวสารความรู้เกี่ยวกับโทษ พิษภัยของยาเสพติด และวิธีการป้องกันยาเสพติด โดยผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ สื่อมวลชน สื่อบุคคล สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อแสงเสียง สื่ออิเล็กทรอนิกส์และสื่อพื้นบ้าน

4. มาตรการทางเลือก (Alternative Measure) มาตรการ ทางเลือกเป็นการจัดกิจกรรมเพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปรู้จักใช้เวลา ว่างที่มีอยู่ไปในทางสร้างสรรค์ และเป็นประโยชน์ต่อตนเองและผู้อื่น เพื่อพัฒนา ร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคมและสติปัญญา ตลอดจนจนเป็นการส่งเสริมทักษะ



และประสบการณ์ที่ก่อให้เกิดการพัฒนาวิสัยในตนเอง ความรับผิดชอบ เกิดความมั่นคงในจิตใจ มีความสำนึกในคุณค่า ความเป็นอิสระ รู้จักการปรับตัว และพึ่งตนเอง

5. มาตรการแทรกแซง (Intervention Measure) มาตรการแทรกแซงดำเนินการโดยการใช้กระบวนการแนะแนว (Counseling) โดยอาจทำเป็นรายบุคคล หรือเป็นกลุ่ม เช่น ให้คำปรึกษาแนะแนวเป็นครอบครัว ดำเนินการโดยนักจิตวิทยา หรือนักแนะแนว การจัดกิจกรรมที่ดำเนินการกับผู้ที่มีปัญหาการใช้ยาเสพติด มาตรการแทรกแซงยังหมายรวมถึงการบำบัดรักษา (Treatment) อาการเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากผลของการใช้ยาเสพติดที่ผู้มีปัญหาใช้เสฟด้วย

6. มาตรการกลุ่มเพื่อน (Prevention Measure) กิจกรรมกลุ่มเพื่อนเพื่อประโยชน์ในการป้องกันยาเสพติด พฤติกรรมเบี่ยงเบน และชักชวนกันไป ในทางที่ถูกต้องดีงาม เช่น กลุ่มผู้ใช้แรงงาน กลุ่มหญิงบริการ กลุ่มผู้ต้องขังและกลุ่มนักเรียนนักศึกษา เป็นต้น

7. มาตรการป้องปราม (Deterrence Measure) เป็นมาตรการที่ดำเนินการกับกลุ่มเสี่ยงที่มีพฤติกรรมในการใช้ยาเสพติด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดโอกาสการใช้ยาเสพติดด้วยการทำให้กลุ่มเสี่ยงมีความเกรงกลัว วิตกกังวล อาจถูกจับได้ว่าตนใช้ยาเสพติด

- นโยบายการปราบปรามยาเสพติดของรัฐ

1. นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง รัฐบาลจะพัฒนาคนให้สมบูรณ์ทั้งร่างกายจิตใจและสติปัญญา รวมทั้งเสริมสร้างสังคมให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพื่อให้ประเทศไทยเป็นสังคมคุณภาพ สังคมคุณธรรม และสังคมที่สมดุล

2. ครอบครัว เด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ รัฐบาลมีนโยบายในการสร้างครอบครัวให้อบอุ่นและเข้มแข็ง เป็นหน่วยพื้นฐานในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและเป็นภูมิคุ้มกันจากปัญหาสังคมแก่สมาชิกทุกวัยในครอบครัวการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

3. ปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มบทลงโทษสูงสุดกับข้าราชการการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และให้รางวัลและการคุ้มครองเป็นพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด

4. ควบคุมการนำเข้าสารเคมีที่อาจนำไปสู่การผลิตยาเสพติดอย่างเข้มงวด และเสริมสร้างกลไกของภาครัฐและมาตรการทางกฎหมายให้ก้าวกั้นการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในการผลิตยาเสพติด

5. สร้างความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศและนานาประเทศ เพื่อควบคุมและกำจัดแหล่งผลิต และเครือข่ายการจำหน่ายยาเสพติดข้ามชาติ

6. แก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ารับการรักษา และการฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจของผู้เสพยาเสพติด

◆ สรุปการทำโครงการบริหารจัดการปัญหาเสพติด ประกอบด้วยโครงการ 9 แง่มุมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการปัญหาเสพติด อาทิ การสร้างความตระหนักรู้ในปัญหาด้วยการโฆษณาประชาสัมพันธ์ นโยบายภาครัฐ แผนการดำเนินการ การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในการแก้ปัญหา พฤติกรรมการเสพยา ตลอดจนการบำบัด รวม 160 โครงการ ซึ่งสังกัดที่ทำกรวิจัย ได้แก่ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มากที่สุด 32 โครงการ รองลงมา เป็น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 21 โครงการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ 12 โครงการ มหาวิทยาลัยเกริก 10 โครงการ และอีก 31 สังกัด 85 โครงการ สรุปตามตาราง 3.1.1a

ตาราง 3.1.1a การบริหารจัดการปัญหาเสฟติด

สื่งกััด	หวัรเรื่อง									
	การมีสื่งว่ร่วม	ป้จ้ญ่ความสื่ง่รื่จ้ ในการบ้องกััน	หลั้กสูดร/แผน	พถดื่กรรม่ใช่ยา	การด้าเนินการ	โง้ษณา ประชาสื่งม่พ้ันด์	นโยบาย	บ้องกัันแลละแก้ไข	การบ้านด์	ผลร่วมท้งหมด
ม.เกษตร	7	6	6	3	4	3	2	1		32
ม.เซียงใหม่	6	6	2	3	3		1			21
นิต้า	6	2	2	1				1		12
ม.กรีก	3	1		1		1	3	1		10
ม.ขอนแก่น	2	4	1	1	1					9
จุฬ้า	2			1		3	1			7
ม.บูรพา	4	1					1			6
ม.ราชภัฏพระนคร	2	2		1	1					6
ม.ราชภัฏจันทรเกษม	4							1		5
ม.ธรรมศาสตร์	1	2	1							4
ม.รามคัาแหง	1	1	1		1					4
ม.ศิลปากร	1		1		1					3
ม.สงขลานครินทร์		1		1					1	3
ม.ราชภัฏเทพสตรี		1		1			1			3
ม.ราชภัฏนครปฐม	1	2								3
ม.ราชภัฏพระนครศรีอยุธยา		1	1						1	3
กองทัพบก								1	1	2
ป.ป.ส.					1				1	2
ม.แม่จ้						1	1			2
ม.ธุรกิจบัณฑิตย้					1	1				2
ม.นเรศวร	1		1							2
ม.สุโขทัย	1			1						2
ม.ราชภัฏเลย		2								2
ม.ราชมงคลาพณิชยการพระนคร		1				1				2
สหกรณ์ออมทรัพย์ สาร์ว้ตรทหารบก จ้ากััด		2								2
ผลร่วมท้งหมด	46	40	16	14	13	10	10	6	5	160

3.1.2 การแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- เป้าหมายรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน คือ การจัดการให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของรัฐ

- มาตรการจัดการปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

1. ลดหรือขจัดปัจจัยที่เป็นสาเหตุสำคัญหรือเอื้ออำนวยให้เกิดอาชญากรรม อาทิ อาชญากรรมที่เกี่ยวกับยาเสพติด, การกดขี่รังแกสตรีเด็ก และเยาวชน, อาชญากรรมที่ใช้เทคโนโลยีเป็นเครื่องมือในการประกอบอาชญากรรม, อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ และอาชญากรรมในระดับครัวเรือน

2. พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้อยู่ในระดับสูง และนำวิทยาการเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการปฏิบัติงาน

3. ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างชุมชนให้มีความเข้มแข็ง มีศักยภาพในการคุ้มครองป้องกันตนเองให้รอดพ้นจากภัยอาชญากรรมได้อย่างเป็นรูปธรรม เน้นการดึงประชาชนเข้ามามีส่วน อาทิ การดำเนินการแบบไตรภาคีระหว่างภาคราชการ ประชาชนและองค์กรประชาชน

4. ให้ความคุ้มครองป้องกันสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานอย่างจริงจัง

5. สนับสนุนและปรับปรุงกระบวนการควบคุมผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถานให้เป็นไปตามหลักทฤษฎีทนายอย่างแท้จริง ผู้ต้องขังทุกคนจะต้องได้รับการแก้ไข พัฒนาพฤติกรรมเสียและฝึกอาชีพ เพื่อให้เป็นบุคคลที่เข้าสู่สังคมต่อไปได้เมื่อพ้นโทษ

6. พัฒนาและเชื่อมโยงระบบข้อมูลของกรมตำรวจ กรมราชทัณฑ์ และกรมการปกครองเข้าด้วยกัน โดยนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เพื่อเพิ่มขีดสมรรถนะของตำรวจในการสืบสวนสอบสวน ตรวจสอบข้อมูลอาชญากรรม และการยืนยันตัวบุคคล ในเงื่อนไขการปฏิบัติงานตามรัฐธรรมนูญ

7. สนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่นเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านและดูแลรักษาแนวเขตแดน รวมทั้งอนุรักษ์ฝั่งแม่น้ำพรมแดนระหว่างประเทศเพื่อป้องกันการสูญเสียดินแดน

8. สกัดกั้น ผลักดันผู้หลบหนีเข้าเมืองมิให้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นและควบคุมผู้หลบหนีเข้าเมืองให้อยู่ในพื้นที่ควบคุม หรือพื้นที่พักพิง

◆ สรุปโครงการแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประกอบด้วยโครงการวิจัย 152 โครงการ โดยสามารถแบ่งเป็นหมวดต่าง ๆ ได้ อาทิ พฤติกรรมเสี่ยงต่อความรุนแรง 37 โครงการ อุบัติภัยและการป้องกัน 30 โครงการ ปัญหาและความรุนแรงต่อเด็ก 26 โครงการ ความปลอดภัยในชีวิต 19 โครงการ อาชญากรรมข้ามชาติ 12 โครงการ ในอีกด้านหนึ่ง สังกัดของผู้ทำโครงการหลัก ๆ ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มากที่สุด 18 โครงการ รองลงมา คือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ 17 โครงการ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สังกัดละ 13 โครงการ ซึ่งสามารถสรุปได้จากตาราง 3.1.2a

ตาราง 3.1.2a การแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ตาราง 3.1.2a การแก้ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

นับจำนวนของหัวเรื่อง	หัวเรื่อง														
สังกัด	พฤติกรรมเสี่ยง	ความปลอดภัยและการป้องกัน	ปัญหาในเด็ก	ความปลอดภัยในชีวิต	อาชญากรรมข้ามชาติ	ปัญหาในสตรี	การปราบปรามของตำรวจ	โครงการภาครัฐ	ความปลอดภัยในทรัพย์สิน	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ	ปัญหาต่อผู้สูงอายุ	เชื้อเพลิงแก๊ส	ผลกระทบต่อสุขภาพ	ผู้พิทักษ์	ผลรวมทั้งหมด
จุฬาฯ	5	1	2	3	2	3	1						1		18
ม.เกษตร	2	6	1	4	2		2								17
ม.ธรรมศาสตร์	6		2	1	1	2					1				13
ม.เชียงใหม่	3	2	4	1	1	1	1								13
นิด้า	5	1	1	1		1						1			10
ม.เทคโนโลยีฯ ธนบุรี		7							1						8
ม.เกริก	1		3	1	1					1					7

นับจำนวนของหัวเรื่อง	หัวเรื่อง													
	พฤติกรรมเสี่ยง ความรุนแรง อุปถัมภ์และการป้องกัน	ปัญหาในเด็ก	ความปลอดภัยในชีวิต	อาชญากรรมข้ามชาติ	ปัญหาในสตรี	การปราบปรามของตำรวจ	โครงการภาครัฐ	ความปลอดภัยในทรัพย์สิน	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ	ปัญหาต่อผู้สูงอายุ	เหยื่อการค้ามนุษย์	ผลกระทบต่อสุขภาพ	ผู้มีอิทธิพล	ผลรวมทั้งหมด
ม.ขอนแก่น	2		3		1									6
ม.รามคำแหง		1		1	1	1			1					5
พระจอมเกล้าลาดกระบัง	1	2	1					1						5
ม.มหิดล	1		1	2										4
ม.สุโขทัย	2	1												3
ป.ป.ส.					3									3
สถาบันคลังสมองของชาติ			2											2
ม.เทคโนโลยี พระนครเหนือ		2												2
กรมแพทย์ทหารอากาศ							2							2
กรมคุมประพฤติ			2											2
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์		1	1											2
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	2													2
มูลนิธิอีกเมืองน่าน			2											2
ม.ราชภัฏพระนคร		2												2
ม.ราชภัฏวไลยอลงกรณ์	1		1											2
อื่น ๆ	1	3	1	1	1		4	3	1			2	6	23
ผลรวมทั้งหมด	37	30	26	19	12	10	7	3	3	2	1	1	1	153

3.1.3 การป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

- **ผู้มีอิทธิพล** หมายถึง บุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่ดำรงตนด้วยการกระทำการด้วยตนเอง หรือใช้จ้างวาน สนับสนุนการกระทำการใด ๆ ที่ผิดกฎหมายหรืออยู่เหนือกฎหมาย ผลของการกระทำนั้นเป็นการบ่อนทำลายเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน



- ยุทธศาสตร์การปราบปรามผู้มีอิทธิพล ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ย่อย 4 ด้าน ได้แก่
 1. ยุทธศาสตร์การระดมพลังแผ่นดินขจัดสิ้นผู้มีอิทธิพล
 2. ยุทธศาสตร์การขจัดเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับแก๊งผู้มีอิทธิพล
 3. ยุทธศาสตร์การกวาดล้างมือปืนรับจ้าง นักเลงหัวไม้ และเครือข่ายแก๊งผู้มีอิทธิพล
 4. ยุทธศาสตร์การกวาดล้างตัวการหรือแกนนำแก๊งผู้มีอิทธิพล
- พฤติกรรมของกลุ่มผู้มีอิทธิพล
 1. แก๊งผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
 2. แก๊งผู้มีอิทธิพลในการฮั้วประมูลและขัดขวางการเสนอ/แข่งขันราคาในการประมูลงานของทางราชการ
 3. แก๊งผู้มีอิทธิพลเรียกรับผลประโยชน์จากคิวรถจักรยานยนต์และรถยนต์รับจ้างผิดกฎหมาย
 4. แก๊งผู้มีอิทธิพลเรียกรับผลประโยชน์จากโรงงาน ร้านค้า สถานบริการ และสถานประกอบการต่าง ๆ
 5. แก๊งผู้มีอิทธิพลลักลอบขนสินค้าหนีภาษีน้ำมันเถื่อน น้ำมันปาล์มเถื่อน บุหรี่/สุราเถื่อน และรับเคลียร์การนำเข้าสินค้าผิดกฎหมาย
 6. แก๊งผู้มีอิทธิพลลักลอบจัดให้มีบ่อนการพนัน โต๊ะพนันบอล หวยใต้ดิน จับยี่กี ตู้เกมไฟฟ้า
 7. แก๊งผู้มีอิทธิพลค้าหญิงและเด็ก บังคับค้าประเวณี โสเภณีเด็ก
 8. แก๊งผู้มีอิทธิพลลักลอบนำคนเข้า-ออกและอยู่ในราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย

9. แก๊งผู้มีอิทธิพลขู่โก่งหลอกหลวงประชาชนไปทำงานต่าง
ประเทศ

10. แก๊งผู้มีอิทธิพลหลอกหลวงต้มตุ๋นนักท่องเที่ยว

11. แก๊งผู้มีอิทธิพลมือปืนรับจ้าง

12. แก๊งผู้มีอิทธิพลรับจ้างทวงหนี้ด้วยการข่มขู่หรือใช้กำลัง

13. แก๊งผู้มีอิทธิพลลักลอบค้าอาวุธ

14. แก๊งผู้มีอิทธิพลที่บุกรุกที่ดินสาธารณะและหรือทำลาย
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

15. แก๊งผู้มีอิทธิพลเรียกรับผลประโยชน์จากการรับเคลียร์หรือ
คุ้มครองการกระทำผิดบนเส้นทางหลวงหรือสาธารณะ

◆ สรุปโครงการป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล มีทั้งสิ้น
4 โครงการ ซึ่งจัดทำโดย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกริก
มหาวิทยาลัยศิลปากรและกระทรวงยุติธรรม สังกัดละ 1 โครงการ ตามตาราง
ที่ 3.1.3

ตาราง 3.1.3 การป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

นับจำนวนของหัวเรื่อง	หัวเรื่อง					
สังกัด	หัวเรื่องย่อย : ปราบปรามผู้มีอิทธิพล				ปราบปราม ผู้มีอิทธิพล ผลรวม	ผลรวม ทั้งหมด
	ใจรมีสี	การเป็นเอเยนต์ ค่าประเวณี	ปัจจัยที่มีอิทธิพล ต่อบทบาทของ เจ้าหน้าที่ตำรวจ	ผลกระทบ ต่อสังคม และความมั่นคง		
กระทรวงยุติธรรม				1		1
จุฬาฯ		1				1
ม.เกริก			1			1
ม.ศิลปากร	1					1
ผลรวมทั้งหมด	1	1	1	1		4

สาขาย่อย 3.2 กฎหมาย ระบบความยุติธรรม

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.2

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัย ที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 448 โครงการ แยกเป็น

3.2.1 กฎหมาย จัดตามลักษณะกฎหมาย 383 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกกลุ่มได้เป็น

กฎหมายอาญา	53 โครงการ
กฎหมายแรงงาน	49 โครงการ
กฎกระทรวง	49 โครงการ
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์	38 โครงการ
กฎหมายรัฐธรรมนูญ	30 โครงการ
กฎหมายที่บังคับใช้กับธุรกิจเอกชน	29 โครงการ
กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค	25 โครงการ
กฎหมายสิ่งแวดล้อม	24 โครงการ
กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพ และสิทธิส่วนบุคคล	17 โครงการ
กฎหมายภาษีอากร	17 โครงการ
กฎหมายระหว่างประเทศ	14 โครงการ
กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ	13 โครงการ
เทศบัญญัติ	11 โครงการ

กฎหมายลิขสิทธิ์	4 โครงการ
กฎหมายตราสามดวง	3 โครงการ
การรับรู้กฎหมาย	3 โครงการ
กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา	3 โครงการ
กฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้าย	2 โครงการ

3.2.2 ระบบความยุติธรรม มีจำนวนโครงการในหมวดนี้ 65 โครงการ จำแนกเป็นกลุ่มได้ 3 กลุ่ม

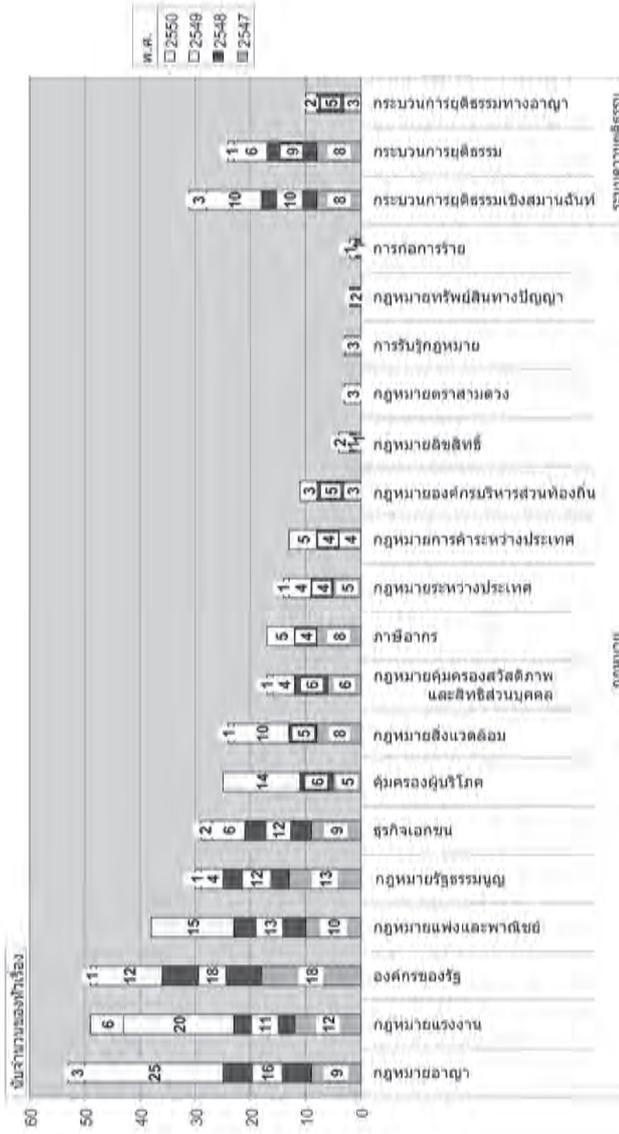
กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	31 โครงการ
กระบวนการยุติธรรม	24 โครงการ
กระบวนการยุติธรรมทางอาญา	10 โครงการ

ตาราง 3.2a กฎหมาย, ระบบความยุติธรรม

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
3.2.1 กฎหมาย	กฎหมายอาญา	9	16	25	3	53
	กฎหมายแรงงาน	12	11	20	6	49
	กฎกระทรวง	18	18	12	1	49
	กฎหมายแพ่งและพาณิชย์	10	13	15		38
	กฎหมายรัฐธรรมนูญ	13	12	4	1	30
	ธุรกิจเอกชน	9	12	6	2	29
	คุ้มครองผู้บริโภค	5	6	14		25
กฎหมายสิ่งแวดล้อม	8	5	10	1	24	

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
	กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพ และสิทธิส่วนบุคคล	6	6	4	1	17
	ภาษีอากร	8	4	5		17
	กฎหมายระหว่างประเทศ	5	4	4	1	14
	กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ	4	4	5		13
	เทศบัญญัติ	3	5	3		11
	กฎหมายลิขสิทธิ์	1	1	2		4
	กฎหมายตราสามดวง			3		3
	การรับรู้กฎหมาย	3				3
	กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา		2			2
	การก่อการร้าย		1	1		2
กฎหมาย ผลรวม		114	120	133	16	383
3.2.2 ระบบความยุติธรรม	กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	8	10	10	3	31
	กระบวนการยุติธรรม	8	9	6	1	24
	กระบวนการยุติธรรมทางอาญา	3	5	2		10
ระบบความยุติธรรม ผลรวม		19	24	18	4	65
ผลรวมทั้งหมด		133	144	151	20	448

กราฟ 3.2a กฎหมาย, ระบบความยุติธรรม

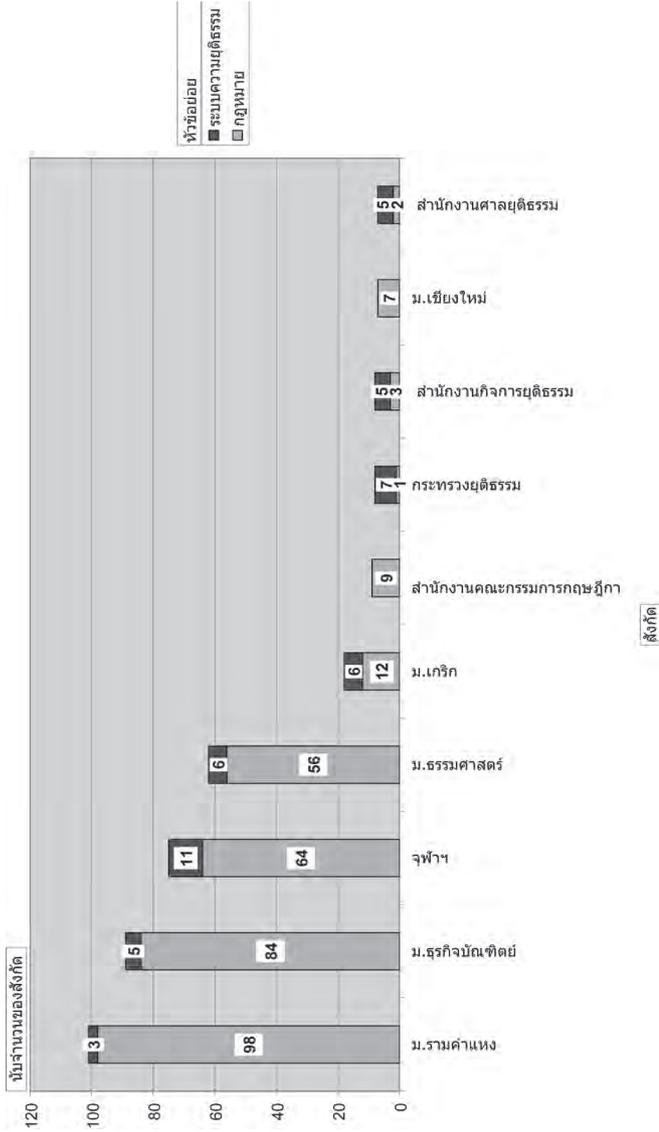


- ❖ สังกัดที่ทำวิจัย ในสาขาย่อย 3.2 จากการสรุปสังกัดสูงสุด 10 สังกัด คิดเป็น 384 โครงการ จากทั้งสิ้น 448 โครงการ คิดเป็น 86% โดย มหาวิทยาลัยรามคำแหง ทำโครงการมากที่สุด 101 โครงการ ตามด้วย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ 89 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 75 โครงการ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 62 โครงการ สรุปตาม ตารางที่ 3.1b และกราฟ 3.1b

ตาราง 3.1b Top 10 สังกัดผู้วิจัยในสาขากฎหมาย, ระบบความยุติธรรม

นับจำนวนของสังกัด	หัวข้อย่อย		
	สังกัด	กฎหมาย	ระบบความยุติธรรม
ม.รามคำแหง	98	3	101
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	84	5	89
จุฬาฯ	64	11	75
ม.ธรรมศาสตร์	56	6	62
ม.เกริก	12	6	18
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	9		9
กระทรวงยุติธรรม	1	7	8
สำนักงานกิจการยุติธรรม	3	5	8
ม.เชียงใหม่	7		7
สำนักงานศาลยุติธรรม	2	5	7
ผลรวมทั้งหมด	336	48	383

กราฟ 3.2b สังกัดผู้วิจัยในสาขากฎหมาย, ระบบความยุติธรรม



3.2.1 กฎหมาย

- มาตรการทางบังคับใช้กฎหมายเพื่อความมั่นคงและปลอดภัย

1. การบังคับใช้กฎหมายที่มีในสังคมทั่วไป มี 2 ลักษณะ

- 1.1 Crime Control เหมาะสมกับสังคมที่มีอาชญากรรมสูง มุ่งเน้นผลสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมาย เจ้าหน้าที่รัฐมีอำนาจ ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีสิทธิต่ำกว่า การดำเนินการกระบวนการยุติธรรมรวดเร็ว มีการลงโทษผู้กระทำผิด (แนวทางดังกล่าวมีความอ่อนไหวต่อประเด็นสิทธิมนุษยชน)

- 1.2 Due Process มุ่งเน้นความเห็นชอบด้วยความหมายคำนึงถึงสิทธิมนุษยชน ทุกขั้นตอนต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้

- อุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

1. การแจ้งความร้องทุกข์
2. รูปแบบความผิดซับซ้อน
3. การกระทำผิดในลักษณะขบวนการ
4. อิทธิพลของผู้กระทำผิด
5. ทักษะคดีของประชาชน

- มาตรการที่ใช้กับอาชญากรรม

1. การป้องปราม (Notice to Victim) เช่น เมื่อศาลมีคำตัดสินว่าผิดแล้วต้องมีการเผยแพร่ต่อสาธารณชน เพื่อป้องกันสังคมไม่ให้ตกเป็นเหยื่ออาชญากรรม

2. วิธีการเพื่อความปลอดภัยและห้ามประกอบอาชีพบางอย่าง

3. มาตรการที่ใช้กับทรัพย์สิน ปรับโทษทรัพย์สิน (ยาเสพติด, ของที่ใช้กระทำผิด, สินบน)

4. มาตรการปราบปรามการฟอกเงิน กรณีค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ ผู้หญิง และเด็ก ข้อโกงประชาชน และการกักขังเงินที่เป็นการข้อโกงประชาชน ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ กรรมการทรัพย์สิน ไร้เดาทรัพย์สิน โดยใช้อำนาจ หลีกเลี้ยงศุลกากร การก่อการร้าย

5. มาตรการทางอาญา การลงโทษ เช่น ประหารชีวิต จำคุก ปรับ ริบทรัพย์สิน รวมถึงมาตรการเพื่อความปลอดภัยด้วยการกักกัน เรียกประกัน ทัณฑ์บน

◆ สรุปโครงการวิจัยเกี่ยวกับหัวข้อกฎหมาย สามารถแบ่งตามหมวดของกฎหมายได้ 18 กลุ่ม คิดเป็นจำนวนโครงการ 383 โครงการ ซึ่งสังกัดที่ทำกรวิจัยมากที่สุด คือ มหาวิทยาลัยรามคำแหง 98 โครงการ รองลงมาเป็น มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต 84 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 64 โครงการ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 58 โครงการ และในมิติด้านหมวดกฎหมายพบว่า หมวดกฎหมายอาญามีมากที่สุด 53 โครงการ รองลงมาเป็น หมวดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรของรัฐ และหมวดกฎหมายแรงงาน หมวดละ 49 โครงการ โดยพิจารณาได้ตามตาราง 3.2.1

3.2.1 กฎหมาย

สังกัด	หัวข้อเรื่อง																		
	กฎหมายอาญา	องค์กรของรัฐ	กฎหมายแรงงาน	กฎหมายแพ่งและพาณิชย์	กฎหมายรัฐธรรมนูญ	ธุรกิจเอกชน	คุ้มครองผู้บริโภค	กฎหมายสิ่งแวดล้อม	ภาษีอากร	กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพและสิทธิส่วนบุคคล	กฎหมายระหว่างประเทศ	กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ	กฎหมายองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น	กฎหมายลิขสิทธิ์	การปฏิรูปกฎหมาย	กฎหมายตราดวง	การก่อการร้าย	กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา	ผลรวมทั้งหมด
ม.รามคำแหง	6	13	13	12	15	10	14	4	4	2	3		2						98
ม.ธุรกิจบัณฑิต	20	8	27	4	5	8	3	3		3	1		1	1					84
จุฬาฯ	9	12	1	8	2	5		2	5	1	5	6	3	2	3				64
ม.ธรรมศาสตร์	5	5	3	8	1	2	3	9	5	1	2	6	2	1		2	1		56



นับจำนวนของสังกัด	หัวเรื่อง																		
	กฎหมายอาญา	องค์กรของรัฐ	กฎหมายแรงงาน	กฎหมายแพ่งและพาณิชย์	กฎหมายรัฐธรรมนูญ	ธุรกิจเอกชน	คุ้มครองผู้บริโภค	กฎหมายสิ่งแวดล้อม	ภาษีอากร	กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพและสิทธิส่วนบุคคล	กฎหมายระหว่างประเทศ	กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ	กฎหมายองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น	กฎหมายลิขสิทธิ์	การรับรู้กฎหมาย	กฎหมายตราสามดวง	การก่อการร้าย	กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา	ผลรวมทั้งหมด
ม.เกริก	1	1	2	4			3	1											12
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา		3						4	2										9
ม.เชียงใหม่		1	1		2				2	1									7
นิด้า	2							1	1	1									5
ม.เกษตร	3	1																	4
กรมสรรพสามิต									3										3
ม.บูรพา	2	1																	3
ม.สงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี	1								1								1		3
สำนักงานกิจการยุติธรรม	2				1														3
อื่น ๆ	2	4	2	2	4	4	2		4	1	1	2			1				
ผลรวมทั้งหมด	53	49	49	38	30	29	25	24	17	17	14	13	11	4	3	3	2	2	383

3.2.1a หมวดกฎหมายอาญามีการทำวิจัยมากที่สุด 53 โครงการ ซึ่งประเด็นย่อยของหมวดนี้ ประกอบด้วย หัวข้อวิธีพิจารณาความอาญา 21 โครงการ กฎหมายเกี่ยวกับคดียาเสพติด 9 โครงการ หัวข้อการค้ามนุษย์และอาชญากรรมทางเพศ หัวข้อองค์กรอาชญากรรม หัวข้อละ 8 โครงการ เป็นต้น ซึ่งแสดงในตาราง 3.2.1a

ตาราง 3.2.1a กฎหมายอาญา

ตาราง 3.2.1a กฎหมาย : กฎหมายอาญา

สังกัด	หัวเรื่อง : กฎหมายอาญา						ผลรวมทั้งหมด
	วิธีพิจารณาความอาญา	ยาเสพติด	องค์กรอาชญากรรม	การค้ามนุษย์และอาชญากรรมทางเพศ	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ	การพนัน	
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	12	2	2	2	2		20
จุฬาฯ	2	1	3	2		1	9
ม.รามคำแหง	1	1	1	1	1	1	6
ม.ธรรมศาสตร์	4				1		5
ม.เกษตร		3					3
นิด้า	1			1			2
ม.บูรพา		1				1	2
สำนักงานกิจการยุติธรรม	1		1				2
กระทรวงยุติธรรม			1				1
ม.เกริก		1					1
มนเรศวร					1		1
ม.สงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี				1			1
ผลรวมทั้งหมด	21	9	8	8	4	3	53

3.2.1b หมวดกฎหมายที่มีการทำโครงการวิจัยรองลงมา คือ หมวดกฎหมายที่ใช้บังคับในองค์กรของรัฐ หรือที่เรียกว่ากฎกระทรวง มีจำนวน 49 โครงการ ได้แก่ กฎหมายป่าไม้ 11 โครงการ กฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดิน 10 โครงการ กฎหมายสาธารณสุข 5 โครงการ และอื่น ๆ ตามตาราง 3.2.1b

ตาราง 3.2.1b กฎหมาย : กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรของรัฐ

นับจำนวนของหัวเรื่องย่อย	หัวเรื่องย่อย												
	ป่าไม้	การปฏิรูปที่ดิน	สาธารณสุข	ทะเล	กฎหมายพื้นฟู	แปรรูปรัฐวิสาหกิจ	กฎหมายการค้าคลัง	กรมการขนส่งทางบก	ปฏิรูปการศึกษา	อาชญากรรม	การปฏิรูปกิจการ	สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	ผลรวมทั้งหมด
ม.รามคำแหง	2	5	2		1		2			1			13
จุฬาฯ		1	2	4	2		1		2				12
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	3					3		1		1			8
ม.ธรรมศาสตร์	1	3										1	5
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	3												3
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		1											1
บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน)											1		1
ม.เกริก								1					1
ม.เกษตร	2												2
ม.เชียงใหม่			1										1
ม.บูรพา								1					1
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา									1				1
ผลรวมทั้งหมด	11	10	5	4	3	3	3	3	3	2	1	1	49

3.2.1c หมวดกฎหมายแรงงาน มีการทำวิจัย 49 โครงการ โดยมีประเด็น อาทิ การคุ้มครองแรงงาน 15 โครงการ ข้อปฏิบัติต่อแรงงาน 10 โครงการ กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว 9 โครงการ และอื่น ๆ ตามตาราง 3.2.1c

ตาราง 3.2.1c กฎหมาย : กฎหมายอาญา

สังกัด	หัวข้อเรื่อง : กฎหมายแรงงาน						ผลรวมทั้งหมด
	การคุ้มครองแรงงาน	ข้อปฏิบัติต่อแรงงาน	แรงงานต่างด้าว	ค่าจ้างและผลตอบแทน	กฎหมายแรงงานระหว่างประเทศ	ประกันสังคม	
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	10	5	5	5	1	1	27
ม.รามคำแหง	4	4	1	2	1	1	13
ม.ธรรมศาสตร์	1				1	1	3
ม.เกริก			2				2
จุฬาฯ					1		1
นิติบรรณการ		1					1
ม.เชียงใหม่			1				1
ศูนย์อเมริกันเพื่อแรงงานนานาชาติ				1			1
ผลรวมทั้งหมด	15	10	9	8	4	3	49

3.2.1d หมวดกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มีโครงการวิจัย 38 โครงการ แจกแจงตามเนื้อหาได้เป็น กฎหมายที่บังคับใช้กับองค์กรธุรกิจ 13 โครงการ กฎหมายธนาคาร และนิติกรรมสัญญาอย่างละ 6 โครงการ และอื่น ๆ อีก 13 โครงการตามตาราง 3.2.1d

ตาราง 3.2.1d กฎหมาย : กฎหมายแพ่งและพาณิชย์

นับจำนวนของหัวเรื่องย่อย	หัวเรื่องย่อย						ผลรวม ทั้งหมด
สังกัด	หัวเรื่อง : กฎหมายแพ่งและพาณิชย์						
	การจัดการ ธุรกิจ	นิติกรรม สัญญา	ธนาคาร	ตราสารหนี้	หลักประกันใน นิติกรรมสัญญา	เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม	
ม.รามคำแหง	3	2	1	1	2	3	12
จุฬาฯ	3	3	1			1	8
ม.ธรรมศาสตร์	3	1		4			8
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	3				1		4
ม.เกริก			3		1		4
ม.ราชภัฏเพชรบุรี	1						1
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง			1				1
ผลรวมทั้งหมด	13	6	6	5	4	4	38

3.2.2 ระบบความยุติธรรม

- กระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการกระทำผิดในรูปแบบใหม่ที่มีความรุนแรง โหดร้าย และซับซ้อนมากขึ้น การพัฒนากระบวนการยุติธรรมของประเทศให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพสังคมปัจจุบันจึงเป็นเรื่องจำเป็นอย่างยิ่ง

- การพัฒนากระบวนการยุติธรรมในสภาวะการเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก มุ่งหวังเพื่อให้

1. ลดปัญหาความขัดแย้งความรุนแรง
2. ความยุติธรรมจะต้องเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา

ทุกด้าน ทั้งการพัฒนาคณะ เศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม

- แนวทางในการพัฒนาระบบยุติธรรม

1. แก้ไขความขัดแย้งด้วยสันติวิธี มาใช้ควบคู่กับแนวคิดยุติธรรมเชิงสมานฉันท์

2. ส่งเสริมระบบยุติธรรมของชุมชนเพื่อแบ่งเบาภาระของกระบวนการยุติธรรมของรัฐ
3. ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้เกิดดุลยภาพและความมั่นคงในสังคม
4. ปฏิรูประบบงานตำรวจ
5. สร้างจิตสำนึกและวิจาร์ณญาณความยุติธรรมให้เกิดขึ้นกับประชาชน
6. ปฏิรูปกฎหมาย
7. พัฒนาระบบยุติธรรมโดยอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วน

◆ สรุปโครงการวิจัยเกี่ยวกับระบบความยุติธรรม ซึ่งสามารถแจกแจงเป็นหัวข้อ กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ 31 โครงการ กระบวนการยุติธรรม 24 โครงการ และกระบวนการยุติธรรมทางอาญา 10 โครงการตามตาราง 3.2.2

ตาราง 3.2.2 ระบบความยุติธรรม

นับจำนวนของหัวเรื่อง	หัวเรื่อง			
	กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	กระบวนการยุติธรรม	กระบวนการยุติธรรมทางอาญา	ผลรวมทั้งหมด
จู่ฟ้าฯ	6	3	2	11
กระทรวงยุติธรรม	1	5	1	7
ม.เกริก	4		2	6
ม.ธรรมศาสตร์	4	2		6
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	3	1	1	5

นับจำนวนของหัวเรื่อง	หัวเรื่อง			
สังกัด	กระบวนการ ยุติธรรมเชิง สมานฉันท์	กระบวนการ ยุติธรรม	กระบวนการ ยุติธรรมทาง อาญา	ผลรวม ทั้งหมด
สถาบันเพื่อการวิจัยและส่งเสริม เศรษฐกิจพอเพียง		5		5
สำนักงานกิจการยุติธรรม	1	1	3	5
สำนักงานศาลยุติธรรม		5		5
ม.รามคำแหง	1	2		3
สำนักงานอัยการสูงสุด	2		1	3
กรมคุมประพฤติ	2			2
ม.ราชภัฏพระนคร	2			2
ม.เทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี	1			1
ม.เกษตร	1			1
ศาลอาญา	1			1
สกว.	1			1
สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	1			1
ผลรวมทั้งหมด	31	24	10	65

3.2.2a ในหัวข้อการวิจัยด้านระบบยุติธรรม ที่แบ่งแยกเป็น กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ ที่ว่าด้วยขบวนการจัดการด้านความยุติธรรมแบบมีส่วนร่วม 31 โครงการ มีประเด็นของปัญหา เช่น ปัญหาความยุติธรรมในเด็กและเยาวชน 6 โครงการ กระบวนการยุติธรรม และกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่อยู่ภายใต้แนวคิดแบบการมีส่วนร่วมหรือเชิงสมานฉันท์ อย่างละ 5 โครงการ ตารางที่ 3.2.2a

ตาราง 3.2.2a กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์

ประเด็นปัญหาในกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	จำนวนโครงการ
ปัญหาเด็กและเยาวชน	6
กระบวนการยุติธรรม	5
กระบวนการยุติธรรมทางอาญา	5
ยุติธรรมชุมชน	4
การคืนอำนาจเหนืออาชญากรรม	3
แนวทางปฏิบัติในนานาชาติ	2
ราชทัณฑ์	2
แก้ปัญหาความขัดแย้ง	1
กระบวนการยุติธรรมโรงเรียน	1
การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท	1
ทัศนคติของผู้ตรวจการ	1
ผลรวม	31

3.2.2b กรณีกระบวนการยุติธรรม 24 โครงการ ว่าด้วยขบวนการต่าง ๆ อาทิ การพัฒนากฎหมาย 5 โครงการ การจัดการกับปัญหาความไม่เสมอภาคในระบบยุติธรรม ปัญหาการคอร์รัปชัน ปัญหาทางานทางตุลาการ อย่างละ 4 โครงการ ตามตารางที่ 3.2.2b

ตาราง 3.2.2b กระบวนการยุติธรรม

ประเด็นปัญหาในกระบวนการยุติธรรม	จำนวนโครงการ
พัฒนากฎหมาย	5
ความไม่เสมอภาค	4
ปัญหาการคอร์รัปชัน	4
ปัญหาทางานตุลาการ	4
ยุติธรรมชุมชน	2
การก่อการร้าย	2
กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็ก	1
สิทธิของผู้เสียหาย	1
ข้อมูลพันธุกรรมแห่งชาติ	1
ผลรวม	24

สาขาย่อย 3.3 ประสิทธิภาพการข่าว

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.3

❖ ประสิทธิภาพการข่าว

- ข่าวสาร และสารสนเทศในยุคปัจจุบันมีความหมายที่หลากหลายมากขึ้น เช่น ความหมายในเชิงข้อมูล หรือเกี่ยวข้องกับความเป็นเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ด้านข้อมูลและการสื่อสาร ดังนั้นระบบข้อมูลข่าวสารในยุคปัจจุบันจึงมีองค์ประกอบที่กว้างขวางขึ้น ได้แก่
 1. แหล่งข่าว ข่าวกรอง ซึ่งเป็นขบวนการแรกในการเข้าถึงข่าวสาร เพื่อเผยแพร่แก่กลุ่มที่ต้องการบริโภคข่าว
 2. ระบบสารสนเทศ ซึ่งเป็นรูปแบบการจัดข้อมูลข่าวสาร ซึ่งวิวัฒนาการในยุคปัจจุบัน มีการเรียกขานเป็น วิทยาการสารสนเทศ เทคโนโลยีสารสนเทศ และ การประมวลผลสารสนเทศ ที่มีระบบคอมพิวเตอร์เข้ามาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการจัดเก็บข้อมูลข่าวสารจำนวนมาก และสร้างความสะดวกในการจัดระเบียบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
 3. กระบวนการสื่อสารหรือการเผยแพร่ข่าวสาร ซึ่งอาจอยู่ในรูปของข่าว การโฆษณาประชาสัมพันธ์ ซึ่งประสิทธิภาพขึ้นอยู่กับเนื้อหาของข้อมูลข่าวสาร (Content) ที่ถูกต้อง หรือเป็นข้อมูลที่ถูกต้องตรงตามที่ต้องการให้ผู้รับทราบข่าวสารเป้าหมายได้รับรู้ และเข้าใจตรงตามความต้องการของผู้สื่อ ผ่านเครื่องมือสื่อสารต่าง ๆ

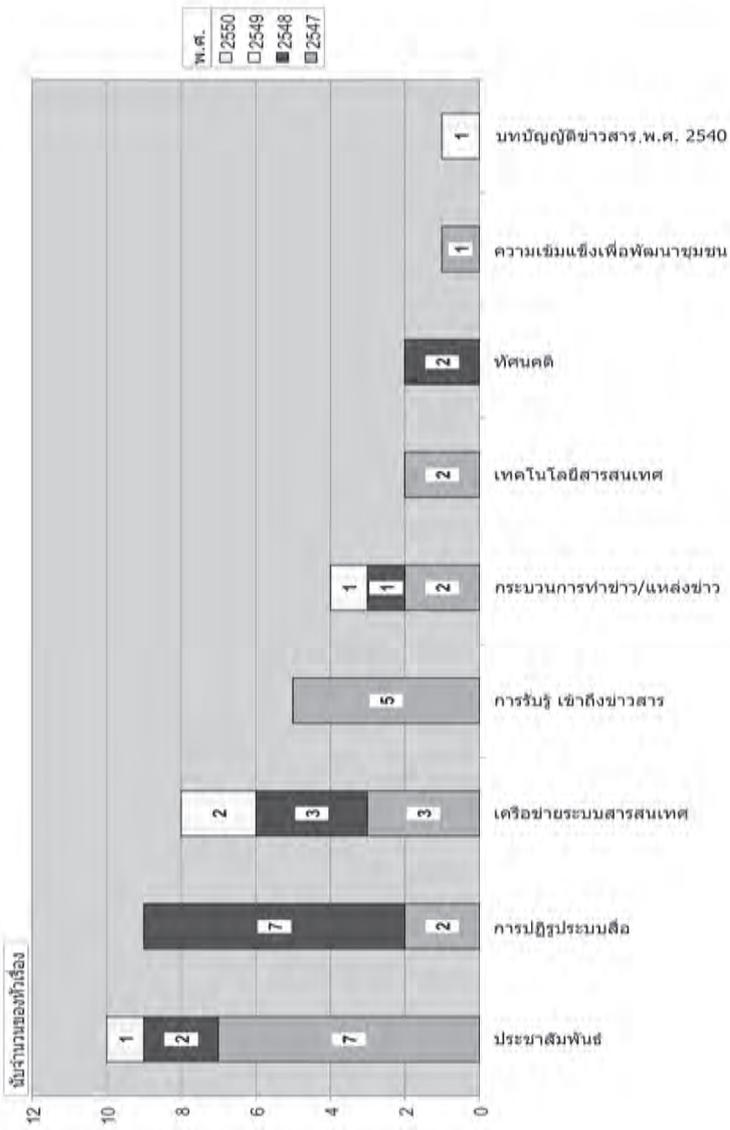
4. ระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือความเชื่อมโยงของฐานข้อมูล เพื่อให้การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสะดวกยิ่งขึ้น มีการแบ่งปันข้อมูลให้เกิดประโยชน์ได้อย่างทั่วถึง ซึ่งระบบเครือข่ายที่ใหญ่ที่สุดในโลกคือระบบอินเทอร์เน็ต

◆ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัย ที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 42 โครงการ ซึ่งโครงการส่วนใหญ่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2547 - 2550 โดยจำนวนโครงการลดลงทุกปี คือ 22, 15, 4 และ 1 ตามลำดับ โดยในส่วนของโครงการจำแนกได้เป็น การประชาสัมพันธ์ 10 โครงการ การปฏิรูประบบสื่อ 9 โครงการ เครือข่ายระบบสารสนเทศ 8 โครงการ เป็นต้น

ตาราง 3.3a ประสิทธิภาพการข่าว

นับจำนวนของหัวเรื่อง	พ.ศ.				ผลรวมทั้งหมด
	2547	2548	2549	2550	
หัวเรื่อง					
ประชาสัมพันธ์	7	2		1	10
การปฏิรูประบบสื่อ	2	7			9
เครือข่ายระบบสารสนเทศ	3	3	2		8
การรับรู้ เข้าถึงข่าวสาร	5				5
กระบวนการทำข่าว/แหล่งข่าว	2	1	1		4
เทคโนโลยีสารสนเทศ	2				2
ทัศนคติ		2			2
ความเข้มแข็งเพื่อพัฒนาชุมชน	1				1
บทบัญญัติข่าวสาร พ.ศ. 2540			1		1
ผลรวมทั้งหมด	22	15	4	1	42

กราฟ 3.6a ประสิทธิภาพการข่าว

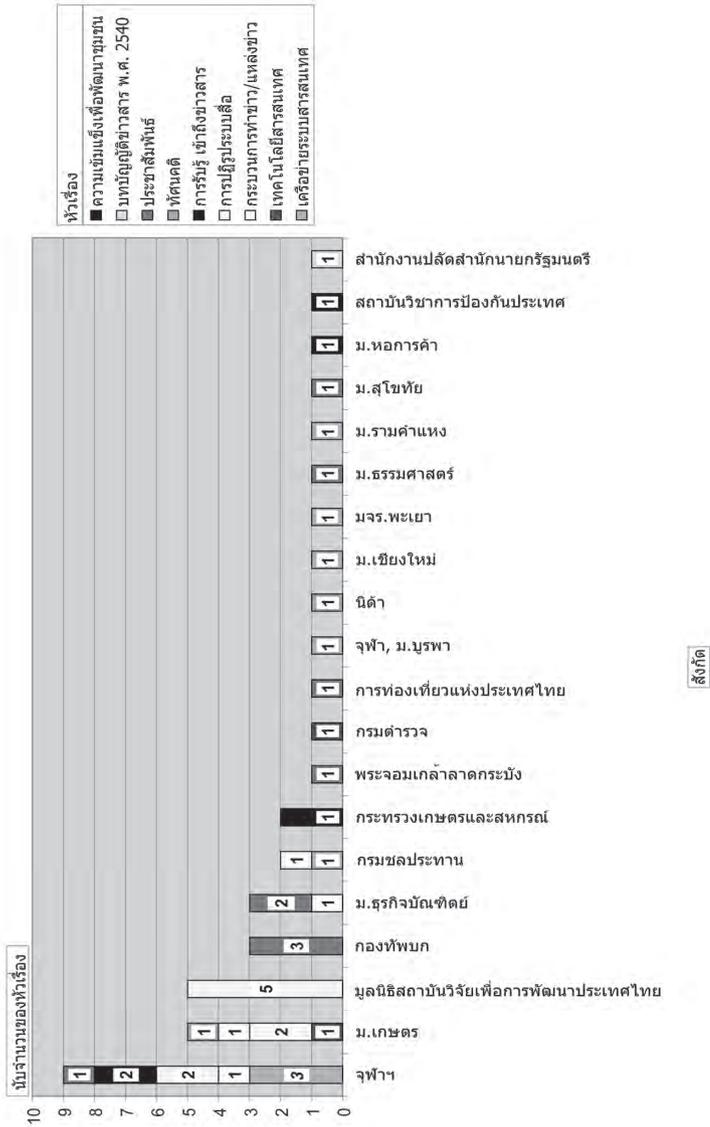


- ❖ **สังกัดที่ทำวิจัย** ในสาขาย่อย 3.3 จำนวน 20 สังกัด ทำโครงการ 42 โครงการ โดยสังกัดที่สำคัญ ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทำ 9 โครงการ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศไทย สังกัดละ 5 โครงการ สรุปตามตารางที่ 3.3b และกราฟ 3.3b

ตาราง 3.3b ประสิทธิภาพการข่าว

สังกัด	หัวเรื่อง									
	ประชาสัมพันธ์	การปรับปรุงระบบสื่อ	เครือข่ายระบบสารสนเทศ	การรับรู้เข้าถึงข่าวสาร	กระบวนการข่าว/แหล่งข่าว	เทคโนโลยีสารสนเทศ	ทัศนคติ	ความเข้มแข็งเพื่อพัฒนาระบบ	บทบัญญัติข่าวสาร พ.ศ. 2540	ผลรวมทั้งหมด
จุฬาฯ	1	2	3	2	1					9
ม.เกษตร		1			2	1	1			5
มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย		5								5
กองทัพบก	3									3
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	2				1					3
กรมชลประทาน		1	1							2
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				1				1		2
พระจอมเกล้าลาดกระบัง	1									1
กรมตำรวจ						1				1
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	1									1
จุฬาฯ, ม.บูรพา			1							1
นิด้า							1			1
ม.เชียงใหม่			1							1
มจร.พะเยา			1							1
ม.ธรรมศาสตร์	1									1
ม.รามคำแหง			1							1
ม.สุโขทัย	1									1
ม.หอการค้า				1						1
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ				1						1
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี								1		1
ผลรวมทั้งหมด	10	9	8	5	4	2	2	1	1	42

กราฟ 3.3b ประสิทธิภาพการข่าว



3.3.1 โครงการประชาสัมพันธ์ โครงการวิจัยด้านประสิทธิภาพการข่าวที่มีการทำโครงการมากที่สุดเป็นโครงการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ ซึ่งมี 10 โครงการ ตามตาราง 3.3.1

ตาราง 3.3.1 โครงการประชาสัมพันธ์

โครงการประชาสัมพันธ์	สังกัด
เขตการค้าเสรีของไทย	พระจอมเกล้าลาดกระบัง
โครงการอาหารปลอดภัย	จุฬาฯ
โรคทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง	ม.ธรรมศาสตร์
การบริหารวิกฤตการณ์	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
ข้อมูลข่าวสารทางราชการถึงประชาชน	ม.สุโขทัยธรรมมาธิราช
ความรู้ด้านการประชาสัมพันธ์	ม.ธุรกิจบัณฑิตย์
กองทัพบก	กองทัพบก
กองทัพเรือ	กองทัพเรือ
กองทัพอากาศ	กองทัพอากาศ
สำนักงานเขต กทม.	ม.สุโขทัยธรรมมาธิราช

3.3.2 โครงการเกี่ยวกับการปฏิรูปสื่อ ประกอบด้วย 5 โครงการ โดยมีสังกัดที่ทำโครงการ 4 สังกัด ตามตาราง 3.3.2

ตาราง 3.3.2 โครงการปฏิรูปสื่อ

โครงการปฏิรูปสื่อ	สังกัด
กำกับดูแลเนื้อหา	จุฬาราช, TDRI
บริหารจัดการพื้นที่เสี่ยงภัย	กรมชลประทาน
พัฒนาบุคลากร	จุฬาราช, เกษตร, TDRI
สารสนเทศที่มีคุณภาพ	TDRI

3.3.3 โครงการพัฒนาเครือข่ายระบบสารสนเทศ 10 โครงการ มีสังกัดที่ทำ 6 สังกัด ตามตาราง 3.3.3

ตาราง 3.3.3 โครงการพัฒนาเครือข่ายระบบสารสนเทศ

โครงการเครือข่ายระบบสารสนเทศ	สังกัด
กระทรวงแรงงาน	จุฬาราช
ตรวจสอบโดยสังคม	จุฬาราช
ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า	จุฬาราช
พัฒนาชุมชน	จุฬาราช, สุขุทัยฯ, บุรพา
ฝ่ายความมั่นคง	ม.เชียงใหม่
เศรษฐกิจชุมชน	มจร.พะเยา
งานข่าวกรองของกระทรวงมหาดไทย	ม.รามคำแหง
จัดการพื้นที่เสี่ยงภัย	กรมชลประทาน

สาขาย่อย 3.4 ธรรมาภิบาล, คุณธรรม, จริยธรรมในสังคม ป้องกันการทุจริต
การบริหารการจัดการที่มีประสิทธิภาพ

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.4

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัย ที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 126 โครงการ แยกเป็น

3.4.1 ธรรมาภิบาล, คุณธรรม, จริยธรรมในสังคม เป็นโครงการที่ประกอบด้วย โครงการจัดการที่คำนึงถึงการมีธรรมาภิบาล 7 โครงการ และโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม 39 โครงการ รวมในข้อ 3.4.1 ทั้งสิ้น 46 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกกลุ่มได้เป็น

ธรรมาภิบาล	7 โครงการ
- การพัฒนาเชิงบูรณาการ	3 โครงการ
- พัฒนาธรรมาภิบาล	4 โครงการ
พัฒนาคุณธรรม จริยธรรม :	39 โครงการ
- นักเรียน นักศึกษา	30 โครงการ
- โรงเรียนวิถีพุทธ	3 โครงการ
- ชุมชน	2 โครงการ
- ข้าราชการทหาร	1 โครงการ
- นักการเมือง	1 โครงการ
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1 โครงการ
- นโยบาย	1 โครงการ

3.4.2 โครงการการป้องกันทุจริต 45 โครงการสามารถแจกแจงเป็น 3 กลุ่มคือ โครงการที่อ้างอิงกลุ่มเป้าหมาย 21 โครงการ โครงการว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม 11 โครงการ และโครงการในลักษณะองค์ความรู้เรื่องทุจริต 13 โครงการ

โครงการที่อ้างอิงกลุ่มเป้าหมาย	21 โครงการ
- การทุจริตในวงราชการ	6 โครงการ
- นักการเมือง	5 โครงการ
- ทักษะคดีของครู	3 โครงการ
- ทักษะคดีชุมชน	2 โครงการ
- นักเรียน, ประชาชน, ผู้ร้องเรียนการทุจริต, พนักงาน, สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ อย่างละ 1 โครงการ	5 โครงการ
โครงการว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม	11 โครงการ
โครงการในลักษณะองค์ความรู้เรื่องทุจริต	13 โครงการ
- องค์ความรู้เรื่องคอร์รัปชัน	7 โครงการ
- รูปแบบการทุจริต	5 โครงการ
- องค์การอาชญากรรมข้ามชาติ	1 โครงการ

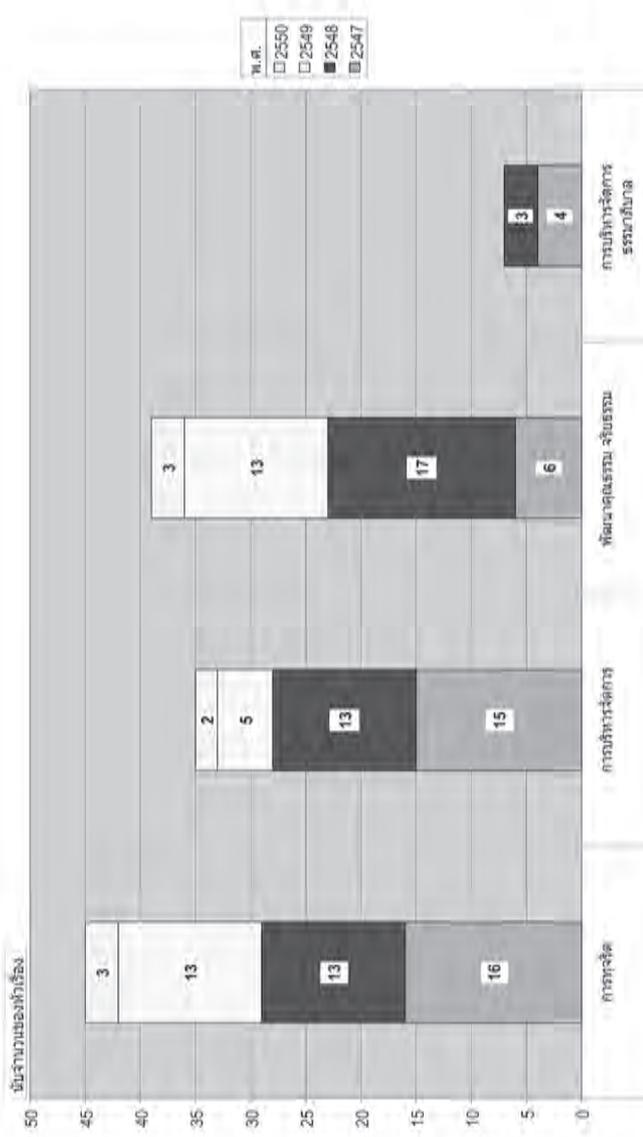
3.4.3 การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ เป็นโครงการเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โดยสามารถแบ่งตามลักษณะหน่วยงานหรือองค์กร 28 โครงการ และโครงการด้านสิ่งแวดล้อมอีก 7 โครงการรวมทั้งสิ้น 35 โครงการ

องค์กร หรือหน่วยงาน :	28 โครงการ
- หน่วยงานราชการ	9 โครงการ
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	8 โครงการ
- สถานศึกษา	7 โครงการ
- องค์กรธุรกิจ	4 โครงการ
- สิ่งแวดล้อมและธรรมชาติ	7 โครงการ

ตาราง 3.4a ธรรมาภิบาล

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
ธรรมาภิบาล	การทุจริต	16	13	13	3	45
	การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ	15	13	5	2	35
	คุณธรรม จริยธรรม	6	17	13	3	39
	ธรรมาภิบาล	4	3			7
ธรรมาภิบาล ผลรวม		41	46	31	8	126
ผลรวมทั้งหมด		41	46	31	8	126

กราฟ 3.3 a ธรรมชาติภูมิภาค

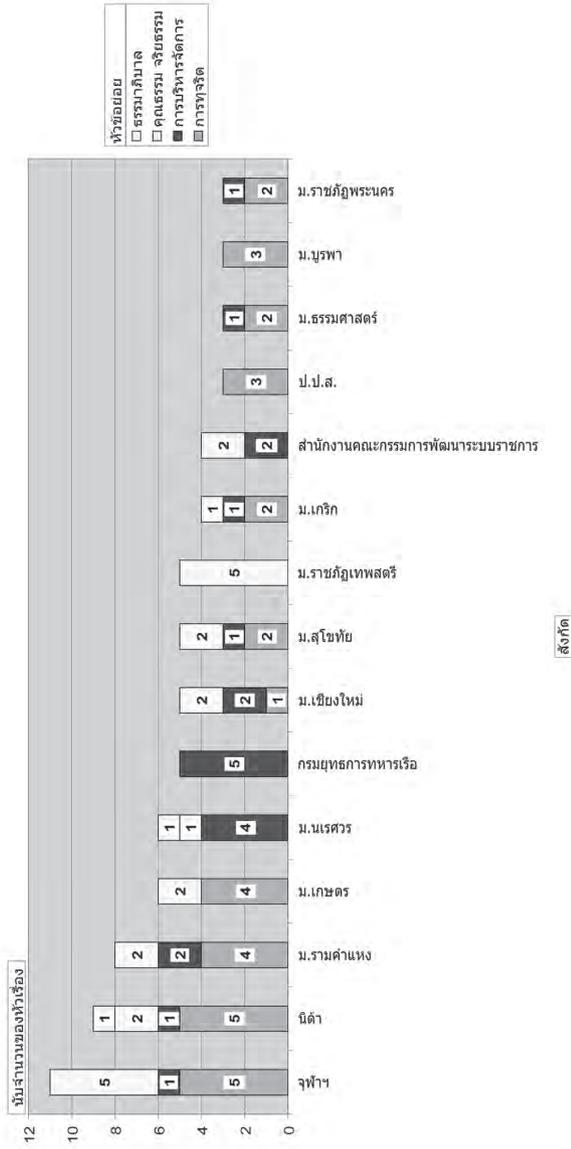


- ❖ **สังกัดที่ทำวิจัย** ในสาขาย่อย 3.3 จากการสรุปสังกัดสูงสุด 15 สังกัด คิดเป็น 80 โครงการ จากทั้งสิ้น 126 โครงการ คิดเป็น 63% โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 11 โครงการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ 9 โครงการ มหาวิทยาลัยรามคำแหง 8 โครงการ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยนเรศวร สังกัดละ 6 โครงการ สรุปตามตารางที่ 3.4b และกราฟ 3.4b

ตาราง 3.4b Top 15 ธรรมภิบาล

สังกัด	การทุจริต	คุณธรรม จริยธรรม	การบริหาร จัดการ	ธรรมภิบาล	ผลรวม ทั้งหมด
จุฬาฯ	5	5	1		11
นิด้า	5	2	1	1	9
ม.รามคำแหง	4	2	2		8
ม.เกษตร	4	2			6
ม.นเรศวร		1	4	1	6
กรมยุทธการทหารเรือ			5		5
ม.เชียงใหม่	1	2	2		5
ม.สุโขทัยฯ	2	2	1		5
ม.ราชภัฏเทพสตรี		5			5
ม.เกริก	2	1	1		4
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา ระบบราชการ			2	2	4
ป.ป.ช.	3				3
ม.ธรรมศาสตร์	2		1		3
ม.บูรพา	3				3
ม.ราชภัฏพระนคร	2		1		3
ผลรวมทั้งหมด	33	22	21	4	80

กราฟ 3.3b ธรรมภิบาล (15 อันดับแรก)



3.4.1 โครงการการป้องกันทุจริต

• การทุจริตคอร์รัปชัน เป็นผลจากการที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจบังคับใช้กฎหมายหรือกฎระเบียบแบบเบ็ดเสร็จ (Monopoly) มีอำนาจดุลยพินิจ (Discretion) สูง มีกรอบความรับผิดชอบ (Accountability) ไม่ชัดเจน และขาดระบบการทำงานที่โปร่งใส (Transparency) การสร้างราชการใสสะอาดที่บังเกิดผลจึงต้องจำกัดโอกาสของการทุจริต โดยลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ การลดแรงจูงใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและภาคเอกชน ในการทุจริต

◆ สรุปโครงการการป้องกันทุจริต 45 โครงการ จำแนกตามสังกัดที่ทำโครงการ และเนื้อหาที่เกี่ยวข้องตามตาราง 3.4.1

ตาราง 3.4.1 ป้องกันปราบปรามการทุจริต

สังกัด	หัวข้อ													
	การทุจริตในวงราชการ	ครู	ชุมชน	นักเรียน	นักรการเมือง	ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปราม	ประชาชน	ผู้ร้องเรียน	พนักงาน	รูปแบบการทุจริต	สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	องค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ	องค์ความรู้เรื่องคอร์รัปชัน	ผลรวมทั้งหมด
จุฬาฯ	1		1			2				1				5
นิด้า			1			2							2	5
ม.รามคำแหง	1	1			1	1								4
ม.เกษตร		1		1	1				1					4
ม.เชียงใหม่							1							1
ม.สุโขทัย					1								1	2
ม.เกริก	1									1				2
ป.ป.ช.													3	3
ม.ธรรมศาสตร์	1											1		2
ม.บูรพา						2				1				3
ม.ราชภัฏพระนคร			1								1			2
อื่น ๆ	2				2	4	1			2			1	12
ผลรวมทั้งหมด	6	3	2	1	5	11	1	1	1	5	1	1	7	45

3.4.2 การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ 35 โครงการ จำแนกตาม สังกัดที่ทำโครงการ และเนื้อหาที่เกี่ยวข้องตามตาราง 3.4.2

ตาราง 3.4.2 การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ

สังกัด	สังกัด					
	หน่วยงานราชการ	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สถานศึกษา	สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ	องค์กรธุรกิจ	ผลรวม
เจ้ากรมยุทธการทหารเรือ				5		5
ม.นเรศวร		2	2			4
ม.รามคำแหง	1				1	2
ม.เชียงใหม่			2			2
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ		2				2
กองบัญชาการทหารสูงสุด	2					2
จุฬาฯ					1	1
นิด้า	1					1
ม.สุโขทัยฯ			1			1
ม.เกริก		1				1
ม.ธรรมศาสตร์					1	1
ม.ราชภัฏพระนคร		1				1
ม.ศิลปากร			1			1
กระทรวงกลาโหม	1					1
กองทัพเรือ	1					1
ม.ขอนแก่น			1			1
มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์		1				1
ม.ราชภัฏวไลยอลงกรณ์					1	1
สถาบันธรรมรัฐเพื่อการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม				1		1
สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย				1		1
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	2					1
สำนักงานศาลยุติธรรม	1					1
สำนักงานหลวงชนบทที่ 6		1				1
ผลรวม	9	8	7	7	4	35

3.4.3 พัฒนาคุณธรรม จริยธรรม มีโครงการวิจัยจำนวน 39 โครงการ ตามตาราง 3.4.3

ตาราง 3.4.3 พัฒนาคุณธรรม จริยธรรม

สังกัด	หัวข้อเรื่อง							
	นักเรียน นักศึกษา	โรงเรียน วิถีพุทธ	ชุมชน	ข้าราชการ ทหาร	นโยบาย สาธารณะ	นักการ เมือง	องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	รวม
จุฬาฯ	3		2					5
นิด้า	2							2
ม.รามคำแหง	2							2
ม.เกษตร	2							2
ม.นเรศวร	1							1
ม.เชียงใหม่	2							2
ม.สุโขทัย	1					1		2
ม.ราชภัฏเทพสตรี	5							5
ม.เกริก	1							1
กระทรวงศึกษาธิการ	1	1						2
มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์	1	1						2
วิทยาลัยสารพัดช่างตาก	1	1						2
พระจอมเกล้าลาดกระบัง	1							1
กระทรวงวัฒนธรรม							1	1
กองทัพอากาศ				1				1
ม.แม่โจ้	1							1
ม.ศรีนครินทรวิโรฒ	1							1
มกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตล้านนา	1							1
ม.ราชภัฏเลย	1							1
ม.ราชภัฏนครปฐม	1							1
ม.ราชภัฏลำปาง	1							1
สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข					1			1
สำนักผู้ตรวจราชการ ประจำเขตตรวจราชการที่ 3	1							1
ผลรวมทั้งหมด	30	3	2	1	1	1	1	39

3.4.4 ธรรมาภิบาล (Good Governance) คือ การปกครอง การบริหาร การจัดการ การควบคุมดูแลกิจการต่าง ๆ ให้เป็นไปในครรลองธรรม นอกจากนี้ยังหมายถึงการบริหารจัดการที่ดี ซึ่งสามารถนำไปใช้ได้ทั้งภาครัฐและเอกชน ธรรมที่ใช้ในการบริหารงานนี้มีความหมายอย่างกว้าง รวมถึงศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และความถูกต้องชอบธรรมทั้งปวง ซึ่งวิญญูชนพึงมีและพึงประพฤติปฏิบัติ อาทิ ความโปร่งใสตรวจสอบได้ การปราศจากการแทรกแซงจากองค์กรภายนอก เป็นต้น

ธรรมาภิบาล เป็นหลักการที่นำมาใช้บริหารงานในปัจจุบันอย่างแพร่หลาย ด้วยเหตุเพราะช่วยสร้างสรรค์และส่งเสริมองค์กรให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพ เช่น พนักงานต่างทำงานอย่างซื่อสัตย์สุจริตและขยันหมั่นเพียร ทำให้ผลประกอบการขององค์กรธุรกิจนั้นขยายตัว นอกจากนี้แล้ว ยังทำให้บุคคลภายนอกที่เกี่ยวข้อง ศรัทธาและเชื่อมั่นในองค์กรนั้น ๆ อันจะทำให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ธรรมาภิบาลจัดทำโครงการไว้ 7 โครงการ เป็นเรื่องเกี่ยวกับพัฒนาธรรมาภิบาล 4 โครงการ เรื่องพัฒนาเชิงบูรณาการ 3 โครงการ โดยสังกัดที่ทำโครงการ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ 2 โครงการ และอีก 5 สังกัด สังกัดละ 1 โครงการ ดังตาราง 3.4.4a

ตาราง 3.4.4a ธรรมาภิบาล

นับจำนวนของหัวเรื่อง			
สังกัด	พัฒนาธรรมาภิบาล	พัฒนาเชิงบูรณาการ	ผลรวมทั้งหมด
นิด้า	1		1
ม.นเรศวร	1		1
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	2		2
ม.ศิลปากร		1	1
กรมข่าวทหารบก		1	1
ม.ราชภัฏลำปาง		1	1
ผลรวมทั้งหมด	4	3	7

สาขาย่อย 3.5 ความมั่นคงในประเทศ คุณภาพชีวิตและการสร้างสมานฉันท์

ในสาขานี้มีการแบ่งแยกเป็น 2 กลุ่มย่อย

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.5

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัย ที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2547 – 2550 มี 94 โครงการ แยกเป็น

3.5.1 ความมั่นคงในประเทศ ในแง่มุมต่าง ๆ 45 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกกลุ่มได้เป็น

ความมั่นคง	28 โครงการ
การต่อต้านการก่อการร้าย	9 โครงการ
การป้องกันและปราบปราม	5 โครงการ
ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	3 โครงการ

3.5.2 คุณภาพชีวิต มีจำนวนโครงการ 49 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกได้เป็น

การสำรวจวิจัยคุณภาพชีวิต	13 โครงการ
การแก้ปัญหาความขัดแย้ง	8 โครงการ
การรักษาความสงบ	6 โครงการ
ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต	6 โครงการ
การมีส่วนร่วมทางสังคม	5 โครงการ
ทัศนคติของข้าราชการต่อเหตุความไม่สงบ	4 โครงการ
ทัศนคติของนักยุทธศาสตร์ทางทหาร	2 โครงการ
ทัศนคติของนักเรียน	2 โครงการ
การแก้ไขปัญหา	1 โครงการ

ตาราง 3.5 ความมั่นคงในประเทศ และสมานฉันท์

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
3.5.2 คุณภาพชีวิต	การสำรวจ วิจัย	4	6	1	2	13
	การแก้ปัญหาความขัดแย้ง	3	4	1		8
	ปฏิบัติการรักษาความสงบ	2	4			6
	ผลกระทบ		2	4		6
	การแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี		5			5
	สร้างเสริมคุณภาพชีวิต	2			2	4
	การมีส่วนร่วมทางสังคม				2	2
	ทัศนคติของข้าราชการ			1	1	2
	ทัศนคตินักยุทธศาสตร์ทหาร		1			1
	ทัศนคตินักเรียน	1				1
	ปฏิบัติการแก้ไขปัญหา	1				1
3.5.2 คุณภาพชีวิต ผลรวม		13	22	7	7	49
3.5.1 ความมั่นคง ในประเทศ	ความมั่นคง	12	15	1		28
	ต่อต้านการก่อการร้าย	5	4			9
	การป้องกันและปราบปราม		4	1		5
	ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	3				3
3.5.1 ความมั่นคงในประเทศ ผลรวม		20	8	2		45
ผลรวมทั้งหมด		33	45	9	7	94

กราฟ 3.4 ความมั่นคงในประเทศ และนานาชาติ

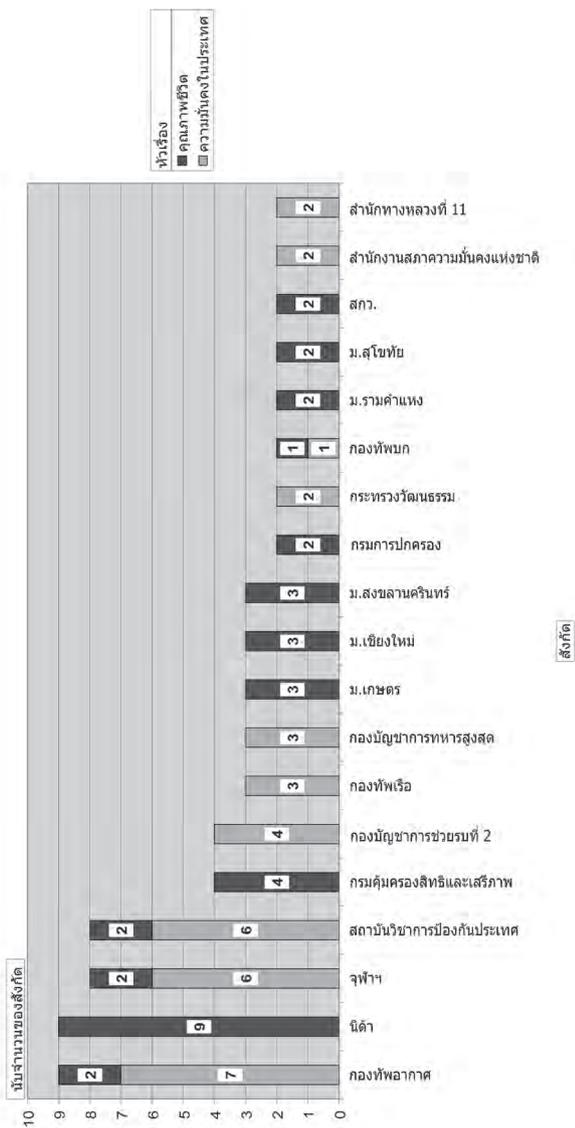


- ❖ **สังกัดที่ทำวิจัย** ในสาขาย่อย 3.5 จากการสรุปสังกัดที่ทำวิจัยสูงสุด 15 สังกัด คิดเป็น 73 โครงการ จากทั้งสิ้น 94 โครงการ คิดเป็น 78% โดยกองทัพอากาศ และสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ สังกัดละ 9 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ สังกัดละ 8 โครงการ และสังกัดอื่น ๆ อีก 7 สังกัด กับการทำโครงการ 24 โครงการ ตามตารางที่ 3.5b และกราฟ 3.5b

ตาราง 3.5b Top 15 ความมั่นคงในประเทศและสมานฉันท์

นับจำนวนของสังกัด	หัวข้อย่อย		
	สังกัด	คุณภาพชีวิต	ความมั่นคงในประเทศ
กองทัพอากาศ	2	7	9
นิด้า	9		9
จุฬาฯ	2	6	8
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ	2	6	8
กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	4		4
กองบัญชาการช่วยรบที่ 2		4	4
กองทัพเรือ		3	3
กองบัญชาการทหารสูงสุด		3	3
ม.เกษตรศาสตร์	3		3
ม.เชียงใหม่	3		3
ม.สงขลานครินทร์	3		3
กรมการปกครอง	2		2
กระทรวงวัฒนธรรม		2	2
กองทัพบก	1	1	2
ม.รามคำแหง	2		2
ม.สุโขทัยธรรมศาสตร์	2		2
สกว.	2		2
สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ		2	2
สำนักทางหลวงที่ 11		2	2
ผลรวมทั้งหมด	37	36	73

กราฟ 3.4b Top15 ความมั่นคงในประเทศ และสมานฉันท์



3.5.1 ความมั่นคงในประเทศ

• นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ ภายใต้สถานการณ์
ความเปลี่ยนแปลงของสังคมโลกในยุคโลกาภิวัตน์ ทำให้การรักษาความมั่นคงของ
รัฐเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากปัญหาวิกฤติการณ์ความ
ไม่สงบที่เกิดขึ้น สามารถแพร่กระจายความรุนแรงได้อย่างรวดเร็ว จนอาจส่งผล
กระทบต่อความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชนโดยรวม รัฐบาลจึง
มีนโยบาย

1. ส่งเสริมการพหุภาคีกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาค
สังคม และภาควิชาการ เพื่อการป้องกันประเทศอย่างต่อเนื่องในยามปกติ
2. ระดมสรรพกำลัง เพื่อยกระดับขีดความสามารถ ของ
กองทัพให้เพียงพอและทันเวลาในยามไม่ปกติ
3. สร้างความสมานฉันท์ ป้องกัน บรรเทา และแก้ไขปัญหา
ที่สำคัญของชาติ ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
4. จัดการกับปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ที่เกี่ยวข้องกับ
สิ่งแวดล้อม ผู้ประสบภัยพิบัติ การก่อการร้าย รวมทั้งอาชญากรรมภายในประเทศ
และที่มีลักษณะข้ามชาติประเภทต่าง ๆ ซึ่งรวมไปถึงยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง
แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การค้าสิ่งของผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ และการ
กระทำอันเป็นโจรสลัด

◆ สรุปโครงการวิจัยด้านความมั่นคง มีประเด็นหลัก 4 ด้าน คือ
การศึกษาวิเคราะห์เรื่องความมั่นคง 28 โครงการ การต่อต้านการก่อการร้าย 9
โครงการ การป้องกันและปราบปราม 5 โครงการ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
3 โครงการ โดยมีสังกัดที่ทำโครงการ ได้แก่ กองทัพต่าง ๆ ทั้งกองทัพบก กองทัพ
เรือ กองทัพอากาศ หน่วยงานด้านความมั่นคงต่าง ๆ และสถาบันการศึกษา 19
สังกัด สรุปตามตาราง 3.5.1

ตาราง 3.5.1 ความมั่นคงในประเทศ

นับจำนวนของหัวเรื่อง	หัวเรื่อง				ผลรวมทั้งหมด
	หัวข้อย่อย : ความมั่นคงในประเทศ				
สังกัด	ความมั่นคง	ต่อต้านการก่อการร้าย	การป้องกันและปราบปราม	มั่นคงเศรษฐกิจ	
กองทัพอากาศ	7				7
จุฬาฯ		4	2		6
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ	3	3			6
กองบัญชาการช่วยรบที่ 2	4				4
กองทัพเรือ	1	1	1		3
กองบัญชาการทหารสูงสุด	2			1	3
กระทรวงวัฒนธรรม	2				2
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	1	1			2
สำนักงานหลวงที่ 11				2	2
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	1				1
กรมยุทธการทหารอากาศ	1				1
กระทรวงการต่างประเทศ	1				1
กองทัพบก	1				1
กองพลที่ 1 รักษาพระองค์	1				1
ม.ธรรมศาสตร์			1		1
ม.ราชภัฏวไลยอลงกรณ์	1				1
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ			1		1
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	1				1
สำนักพระราชวัง	1				1
ผลรวมทั้งหมด	28	9	5	3	45

3.5.2 โครงการด้านคุณภาพชีวิตและการสร้างความสมานฉันท์

- ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตในประเทศโดยรวมจากสภาวะเศรษฐกิจที่เริ่มถดถอยลงของประเทศ น้ำมัน สินค้าอุปโภคบริโภคต่าง ๆ มีราคาแพง ภาวะข้าวยากหามาแพง รวมถึงปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งผลต่อปัญหาคุณภาพชีวิต ทั้งด้านอาชญากรรม การใช้ความรุนแรง ตอบโต้ซึ่งกันและกัน และกลายเป็นกระแสความคิดที่เข้าไปครอบงำความคิดของผู้คนในสังคม ทั้งในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และในส่วนอื่นของประเทศ เกิดภาวะการถดถอยทางจิต

- ปัญหาคุณภาพชีวิตจากสถานการณ์ความรุนแรงในจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส ได้ส่งผลกระทบต่อทุกด้าน ประชาชนผู้บริสุทธิ์ เจ้าหน้าที่รัฐฝ่ายต่าง ๆ รวมทั้งกลุ่มผู้ใช้ความรุนแรงต่างบาดเจ็บล้มตายไปแล้วร่วมพันคน ไม่ว่าจะเป็นชาวพุทธและมุสลิม ต่างเกิดความหวาดกลัว ความสับสน ความแตกแยก การกล่าวร้ายต่อกันไปทั่วทุกพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และขยายสู่สังคมไทยผ่านสื่อต่าง ๆ ออกไปอย่างต่อเนื่อง

- แนวคิดในการสร้างความสมานฉันท์ ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

1. กำหนดนโยบายที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน ทั้งด้านการปราบปรามและการพัฒนา
2. สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องกับต่างประเทศ
3. ปรับปรุงการประชาสัมพันธ์ และการเข้าถึงประชาชน
4. การสร้างความเข้าใจอันดีกับผู้นำศาสนา
5. เปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมข้าราชการ มาทำงานร่วมกับประชาชนและมีความเสียสละในการทำงาน

- ◆ สรุปโครงการวิจัยด้านคุณภาพชีวิตและการสร้างความสมานฉันท์ มีจำนวนทั้งสิ้น 49 โครงการ โดยแ่งมุมของโครงการ ได้แก่ การแก้ปัญหา (ความขัดแย้ง 8 โครงการ, แก้ไขด้วยสันติวิธี 5 โครงการ) การมีส่วนร่วมในการ

สร้างความสมานฉันท์ 2 โครงการ ทิศนคติของหลายภาคส่วน 4 โครงการ เป็นต้น โดยสังกัดที่ทำโครงการมีการกระจายตัวทั้งสถาบันการศึกษา กองทัพ และหน่วยงานของรัฐรวม 25 สังกัด ซึ่งสามารถสรุปได้จากตาราง 3.5.2

ตาราง 3.5.2 คุณภาพชีวิตและการสร้างสมานฉันท์

นั้บจำนวนของหัวเรื่องย่อย	หัวเรื่องย่อย											
	คุณภาพชีวิต											
	การสำรวจวิจัย	การแก้ปัญหาความขัดแย้ง	ผลกระทบ	ปฏิบัติการรักษาความสงบ	การแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี	ส่งเสริมคุณภาพชีวิต	ทัศนคติของข้าราชการ	การมีส่วนร่วมทางสังคม	ทัศนคตินักเรียน	ปฏิบัติการแก้ไข้ปัญหา	ทัศนคติของนักยุทธศาสตร์ทหาร	ผลรวมทั้งหมด
นิต้า	5		1			1	1		1			9
กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ					4							4
ม.เกษตร	1						1				1	3
ม.เชียงใหม่			1					2				3
ม.สงขลานครินทร์			2			1						3
กรมการปกครอง	2											2
กองทัพอากาศ				1	1							2
จุฬาฯ		1	1									2
ม.รามคำแหง	1	1										2
ม.สุโขทัย	1		1									2
สกว.		2										2
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ				1						1		2
กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี						1						1
กระทรวงกลาโหม				1								1
กองทัพบก				1								1
กองพลทหารราบที่ 5				1								1
จุฬาฯ, ธรรมศาสตร์, สงขลาฯ	1											1
ม.เกริก	1											1
ม.ขอนแก่น		1										1
ม.บูรพา	1											1
ม.ราชภัฏวไลยอลงกรณ์		1										1
วัดป่าสุคะโต อำเภอแก่งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ		1										1
วิทยาลัยสารพัดช่างยะลา						1						1
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน				1								1
สำนักงานศาลยุติธรรม		1										1
ผลรวมทั้งหมด	13	8	6	6	5	4	2	2	1	1	1	49

สาขาย่อย 3.6 การบริหารจัดการ นโยบาย และผลกระทบ แรงงานต่างด้าว

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.6

❖ แรงงานต่างด้าว

- สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในปัจจุบันคงปฏิเสธไม่ได้ว่าเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นทั่วทุกมุมโลก สำหรับประเทศไทย สถานการณ์แรงงานต่างด้าวเกิดขึ้นมายาวนานกว่า 100 ปี อันเนื่องมาจาก ภาวะเบียดเบียนไปถึงแนวคิดที่รัฐบาลได้กำหนดขึ้นมาใช้จัดการแรงงานต่างด้าวที่ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น
- ที่มาของแรงงานต่างด้าวนั้น มีทั้งผู้หนีภัยทางเศรษฐกิจ ผู้ลี้ภัย ภาวะสงครามจากประเทศต้นทาง ขบวนการค้ามนุษย์ข้ามชาติ และรวมไปถึงการปล่อยปละละเลยในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ของเจ้าหน้าที่รัฐ
- ข้อมูลจากกองงานคนต่างด้าว กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมระบุว่า จำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในประเทศไทย สํารวจล่าสุดเมื่อเดือนสิงหาคม 2543 มีจำนวน 986,899 คน แบ่งออกเป็นแรงงานที่มีใบอนุญาตทำงาน ตามมติ ครม. 2542 จำนวน 98,282 คน แรงงานที่ไม่มีใบอนุญาตทำงาน จำนวน 888,607 คน ส่งกลับแล้วโดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จำนวน 444,636 คน คงเหลือแรงงานผิดกฎหมายในประเทศไทย จำนวน 443,971 คน แต่ปัจจุบันคาดว่ามีความแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยทั้งสิ้น 1,318,287 คน* โดยแรงงาน

* ข้อมูล ณ กันยายน 2552

ที่มา : สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน

- จากประเทศพม่ามีจำนวนมากที่สุด นอกนั้นยังมีแรงงานจากลาว เขมร จีนตอนใต้ อินเดีย ปากีสถาน และบังกลาเทศ
- นโยบายการจัดการกับแรงงานต่างด้าวโดยมีมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี 2535 เป็นต้นมา ได้มีเกณฑ์กำหนดพื้นที่กิจการที่ให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายสัญชาติพม่าทำงานได้เป็นการชั่วคราวในเขตพื้นที่บริเวณชายแดนพม่า ได้แก่ กาญจนบุรี ตาก เชียงราย และระนอง ทั้งนี้การจัดการอยู่บนพื้นฐานของการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยและทดแทนการขาดแคลนแรงงานในบางประเภทกิจการซึ่งหาคนไทยทำได้ยาก อีกทั้งแรงงานต่างด้าวก็เป็นแรงงานราคาถูก การจัดการที่ผ่านมาจึงเป็นไปในลักษณะของการควบคุมปกครอง โดยมีฐานการจัดการตามแนวคิดเรื่องความมั่นคงและแนวคิดทุนนิยมเสรีเพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มทุนเป็นหลัก โดยไม่ครอบคลุมถึงการคุ้มครองสวัสดิภาพแรงงานต่างด้าว ทำให้ปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นกับแรงงานต่างด้าวนั้นถูกหมักหมมและก่อตัวขึ้นมาเรื่อยๆ

ข้อดีข้อเสียของการใช้แรงงานต่างด้าว

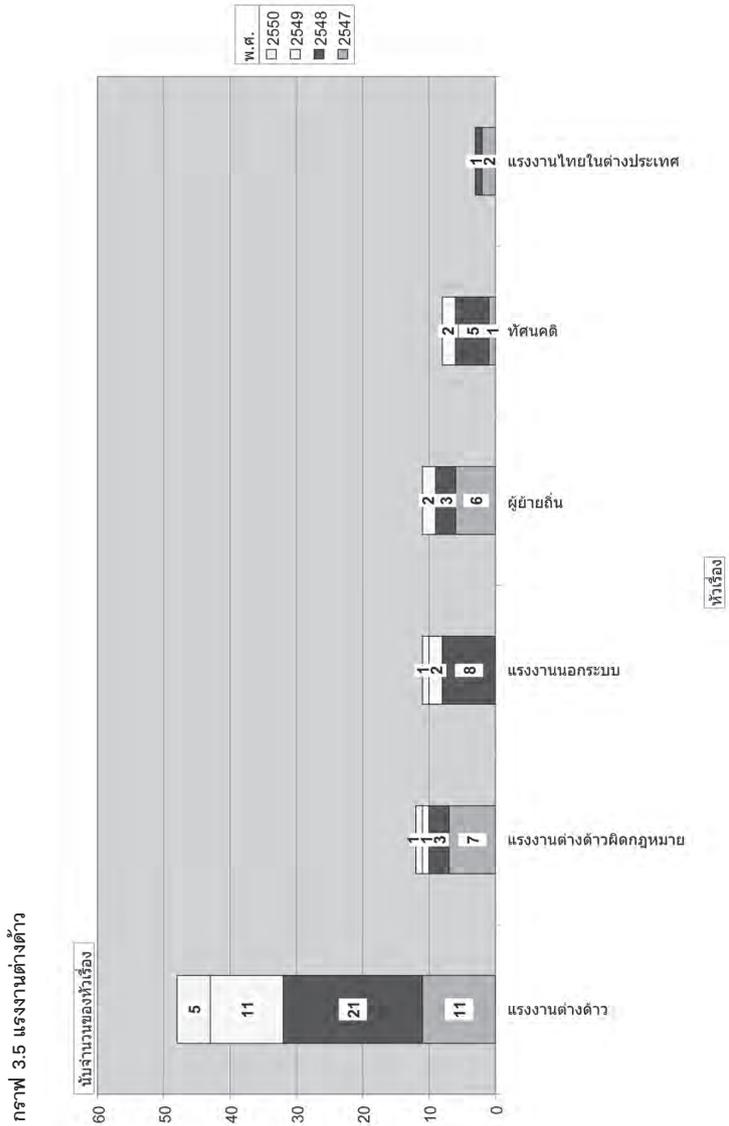
ข้อดี	ข้อเสีย
1. ต้นทุนแรงงานต่ำ โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย	1. แย่งงานแรงงานไทย เนื่องจากค่าจ้างของแรงงานต่างด้าวต่ำกว่าคนไทย
2. ไม่ค่อยเลือกงานมากนัก เพราะความจำเป็นในด้านกฎหมายบังคับ	2. ก่อปัญหาทางสังคม เช่น 2.1 การรวมกลุ่มก่ออาชญากรรม แล้วหนีกลับประเทศ 2.2 การแต่งงาน ให้กำเนิดลูกคนต่างด้าวที่ขาดโอกาสทางการศึกษา และอาจเป็นปัญหาสืบเนื่องระยะยาว

ข้อดี	ข้อเสีย
3. ช่วยลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในบางสาขาได้	3. ปัญหาด้านความมั่นคง จากการหลบหนีจากความขัดแย้งภายในประเทศเพื่อนบ้าน เข้ามาเป็นแรงงานต่างด้าว
	4. การแย่งใช้สาธารณูปโภค ซึ่งมาจากภาษีของคนไทย
	5. การกีดกันการส่งออกจากต่างชาติ จากข้ออ้างที่ว่าใช้แรงงานผิดกฎหมาย

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัยที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 93 โครงการ แยกตามลักษณะของแรงงานต่างด้าว ได้แก่ แรงงานพม่า ลาว เป็นต้น มี 48 โครงการ แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 12 โครงการ แรงงานนอกระบบ 11 โครงการ ผู้ย้ายถิ่น เช่น แรงงานภาคอีสาน 11 โครงการ รวมถึงโครงการวิจัยทัศนคติของกลุ่มคนที่ต้องสัมพันธ์กับแรงงานต่างด้าว เช่น นายจ้าง ลูกจ้างที่ต้องทำงานร่วมกัน 8 โครงการ และโครงการที่กล่าวถึงแรงงานไทยในต่างประเทศ

ตาราง 3.6 แรงงานต่างด้าว

นับจำนวนของหัวเรื่อง	พ.ศ.				ผลรวมทั้งหมด
	2547	2548	2549	2550	
หัวเรื่อง					
แรงงานต่างด้าว	11	21	11	5	48
แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	7	3	1	1	12
แรงงานนอกระบบ		8	2	1	11
ผู้ย้ายถิ่น	6	3	2		11
ทัศนคติ	1	5	2		8
แรงงานไทยในต่างประเทศ	2	1			3
ผลรวมทั้งหมด	27	41	18	7	93

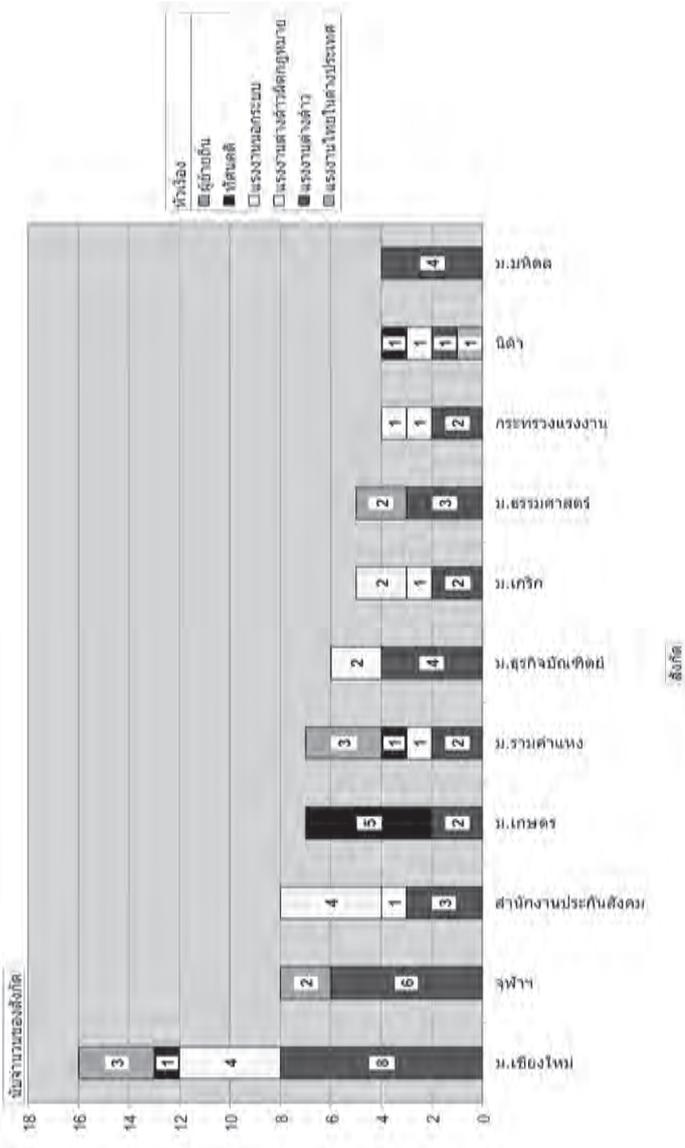


- ❖ สังกัดของผู้ที่ทำวิจัย ในสาขาย่อย 3.6 จากการสรุปสังกัดสูงสุด 10 สังกัด คิดเป็น 74 โครงการ จากทั้งสิ้น 93 โครงการ คิดเป็น 80% โดย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 16 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และสำนักงานประกันสังคมสังกัดละ 8 โครงการ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยรามคำแหง สังกัดละ 7 โครงการ และอีก 6 สังกัดที่ทำอีก 24 โครงการ สรุปตามตารางที่ 3.6b และกราฟ 3.6b

ตาราง 3.6b Top 10 แร่งงานต่างดาว

สังกัด	หัวเรื่อง						
	แรงงานต่างดาว	แรงงานต่างดาวผิดกฎหมาย	ผู้ย้ายถิ่น	ทัศนคติ	แรงงานนอกระบบ	แรงงานไทยในประเทศ	ผลรวมทั้งหมด
ม.เชียงใหม่	8	4	3	1			16
จุฬาฯ	6		2				8
สำนักงานประกันสังคม	3	1			4		8
ม.เกษตร	2			5			7
ม.รามคำแหง	2	1	3	1			7
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	4	2					6
ม.เกริก	2	1			2		5
ม.ธรรมศาสตร์	3		2				5
กระทรวงแรงงาน	2	1			1		4
นิด้า	1	1		1		1	4
ม.มหิดล	4						4
ผลรวมทั้งหมด	37	11	10	8	7	1	74

กราฟ 3.6b Top 10 แร่งงานต่างตัว



3.6.1 แร่งงานต่างด้าว โครงการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มแร่งงานต่างด้าว มีประเด็นที่ทำการวิจัย เช่น การควบคุมแร่งงานต่างด้าว 12 โครงการ การจ้าง แร่งงานต่างด้าว 10 โครงการ การคุ้มครองแร่งงานต่างด้าว 9 โครงการ และ อื่น ๆ อีก 17 โครงการ ซึ่งสังกัดที่ทำการวิจัย ได้แก่ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 8 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 6 โครงการ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ และมหาวิทยาลัยมหิดล สังกัดละ 4 โครงการ ตามตาราง 3.6.1

ตาราง 3.6.1 แร่งงานต่างด้าว

นับจำนวนของหัวเรื่องย่อย	หัวเรื่องย่อย										
	แร่งงานต่างด้าว										
สังกัด	การควบคุม	การจ้างงาน	การคุ้มครองแร่งงาน	นโยบายแร่งงาน	การค้าหญิงและเด็ก	อาชีพ	แร่งงานเด็ก	การละเมิดลิขสิทธิ์	การถือครอง อสังหาริมทรัพย์	การกระทำผิดความผิด ของลูกจ้างชาวพม่า	ผลรวมทั้งหมด
ม.เชียงใหม่	1	1	1	1	1	1		2			8
จุฬาฯ		3					2			1	6
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	1		2	1							4
ม.มหิดล	1		2			1					4
ม.ธรรมศาสตร์		2			1						3
สำนักงานประกันสังคม	2		1								3
กรมประชาสัมพันธ์		2									2
กระทรวงแรงงาน		1	1								2
ม.เกริก	2										2
ม.เกษตร	2										2
ม.รามคำแหง		1			1						2
สถาบันเพื่อการวิจัย และส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง			2								2
กรมการจัดหางาน-กทม.	1										1
กรมตำรวจ				1							1
นิด้า				1							1
ม.บูรพา	1										1
ม.ราชภัฏภูเก็ต	1										1
ม.ราชภัฏพระนคร						1					1
วช.									1		1
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ					1						1
ผลรวมทั้งหมด	12	10	9	4	4	3	2	2	1	1	48

3.6.2 แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โครงการวิจัยเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 12 โครงการมีประเด็นการวิจัย เช่น ปัญหาของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 6 โครงการ การป้องกันและปราบปราม 3 โครงการ การคุ้มครองและการบริหารจัดการอีก 3 โครงการ ส่วนสังกัดที่ทำกรวิจัย เช่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 4 โครงการ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ 3 โครงการ และอีก 6 สังกัดกับอีก 6 โครงการ ตามตาราง 3.6.2

ตาราง 3.6.2 แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

สังกัด	การคุ้มครอง	การบริหารจัดการ	ป้องกันและปราบปราม	ปัญหา	ผลรวมทั้งหมด
ม.เชียงใหม่			2	2	4
ม.ธุรกิจบัณฑิตย์	1			1	2
กระทรวงแรงงาน		1			1
นิด้า				1	1
ม.เกริก			1		1
ม.รามคำแหง				1	1
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา				1	1
สำนักงานประกันสังคม		1			1
ผลรวมทั้งหมด	1	2	3	6	12

3.6.3 แรงงานนอกระบบ โครงการวิจัยเกี่ยวกับแรงงานนอกระบบ 11 โครงการ มีประเด็นการวิจัย ได้แก่ อาชีวนามัยและความปลอดภัย 5 โครงการ การประกันสังคม 4 โครงการ ส่วนสังกัดที่ทำโครงการ เช่น สำนักงานประกันสังคม 4 โครงการ มหาวิทยาลัยเกริก 2 โครงการ เป็นต้น ตามตาราง 3.6.3

ตาราง 3.6.3 แรงงานนอกระบบ

สังกัด	แผนยุทธศาสตร์การบริหาร	การประกันสังคม	ความรู้และข้อเสนอแนะ	อาชีวนามัยและความปลอดภัย	ผลรวมทั้งหมด
สำนักงานประกันสังคม		3		1	4
ม.เกริก				2	2
กระทรวงแรงงาน			1		1
ม.ขอนแก่น				1	1
ม.ราชภัฏภูเก็ต				1	1
สถาบันพัฒนาสยาม		1			1
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	1				1
ผลรวมทั้งหมด	1	4	1	5	11

3.6.4 แรงงานย้ายถิ่น โครงการวิจัยแรงงานย้ายถิ่น 11 โครงการ มีประเด็นการวิจัย ได้แก่ แรงงานภาคอุตสาหกรรม แรงงานลาว แรงงานลักลอบ ย้ายถิ่น หัวข้อละ 2 โครงการ โดยสังกัดที่ทำการวิจัย เช่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 3 โครงการ มหาวิทยาลัยรามคำแหง 3 โครงการ เป็นต้น ตามตารางที่ 3.6.4

ตาราง 3.6.4 แรงงานย้ายถิ่น

นับจำนวนของหัวเรื่องย่อย	หัวเรื่องย่อย								
	แรงงานต่างด้าว								ผลรวมทั้งหมด
สังกัด	การติดต่อพบ ผู้ย้ายถิ่น	แรงงานภาค อุตสาหกรรม	แรงงานลาว	อิทธิพล ต่อการย้ายถิ่น	แรงงานอีสาน	แรงงานย้ายถิ่น ข้ามชาติ	ชาวไทยใหม่	ชาวชนบท	
ม.รามคำแหง				1	1			1	3
ม.เชียงใหม่		2					1		3
ม.ธรรมศาสตร์	2								2
จุฬาฯ			1			1			2
ม.ขอนแก่น			1						1
ผลรวมทั้งหมด	2	2	2	1	1	1	1	1	11

3.6.5 ทิศนคติของกลุ่มคนที่สัมพันธ์กับแรงงานต่างด้าว เช่น นายจ้าง ลูกจ้างที่ต้องทำงานร่วมกัน มี 8 โครงการ

3.6.6 แรงงานไทยในต่างประเทศ มี 3 โครงการ

2

การคำนวณมูลค่า ทางเศรษฐศาสตร์

สาขาความมั่นคง ปลอดภัย (Security) มีการแยกงานเป็น 6 สาขาย่อย
ดังนี้ คือ

สาขาย่อย 3.1 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

การบริหารจัดการปัญหาเสพติด การแก้ปัญหาคความ
ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันและการ
ปราบปรามผู้มีอิทธิพลโดยใช้มาตรการทางสังคมและ
การมีส่วนร่วม

สาขาย่อย 3.2 กฎหมาย และความยุติธรรม

กฎหมาย ได้แก่ งานวิจัยเกี่ยวกับกฎหมายอาญา
กฎหมายแรงงาน กฎกระทรวง กฎหมายแพ่งและพาณิชย์



กฎหมายรัฐธรรมนูญ กฎหมายที่บังคับใช้กับ
ธุรกิจเอกชน กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค กฎหมาย
สิ่งแวดล้อม กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพและสิทธิ
ส่วนบุคคล กฎหมายภาษีอากร กฎหมายระหว่าง
ประเทศ เทศบัญญัติ กฎหมายลิขสิทธิ์ กฎหมายตรา
สามดวง การรับรู้กฎหมาย กฎหมายทรัพย์สินทาง
ปัญญา กฎหมายก่อการร้าย

ระบบความยุติธรรม ได้แก่ งานวิจัยเกี่ยวกับ กระบวนการ
ยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ กระบวนการยุติธรรม
กระบวนการยุติธรรมทางอาญา

สาขาย่อย 3.3 ประสิทธิภาพการข่าว การประชาสัมพันธ์ การปฏิรูปสื่อ
เครือข่าย สารสนเทศ การรับรู้ เข้าถึงข่าวสาร
กระบวนการทำข่าว/แหล่งข่าว

สาขาย่อย 3.4 ธรรมาภิบาล คุณธรรม จริยธรรมในสังคม ป้องกันการ
ทุจริต การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ

สาขาย่อย 3.5 สมานฉันท์ และความมั่นคงในประเทศ

ความมั่นคงในประเทศ ได้แก่ งานวิจัยด้านความมั่นคง
ในประเทศ การต่อต้านการก่อการร้าย การป้องกันและ
ปราบปราม ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

คุณภาพชีวิต ได้แก่ งานวิจัยด้านการสำรวจ วิจัย
คุณภาพชีวิต การแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง การรักษา
ความสงบ ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต การมีส่วนร่วม
ทางสังคม

สาขาย่อย 3.6 แรงงานต่างด้าว การบริหารจัดการนโยบายและผลกระทบ
แรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย แรงงาน
นอกระบบ ผู้ย้ายถิ่น แรงงานไทยในต่างประเทศ

การคำนวณมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์

แหล่งทุนสนับสนุนงานวิจัยสาขาความมั่นคงปลอดภัย (Security)

สาขานี้มีฐานข้อมูลแหล่งทุนสนับสนุนจาก สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) และกระทรวงแรงงาน รวม 1,119 โครงการ แบ่งเป็น โครงการวิจัยด้านความมั่นคงปลอดภัย 313 โครงการ กฎหมายและความยุติธรรม 448 โครงการ ธรรมภิบาล 126 โครงการ ความมั่นคงของประเทศ 94 โครงการ แรงงานต่างด้าว 93 โครงการ ประสิทธิภาพการข่าว 42 โครงการ

- ความมั่นคง ปลอดภัย 313 โครงการ มีแหล่งทุนหลัก 3 แหล่ง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) 293 โครงการ คิดเป็น 92% วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) 12 โครงการ คิดเป็น 4% และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) 8 โครงการ คิดเป็น 3% โดยมีมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ 49 โครงการ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 34 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 26 โครงการ
- กฎหมายและความยุติธรรม 448 โครงการ แหล่งทุนสนับสนุนงานวิจัยจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) 423 โครงการ คิดเป็น 94% จากวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) 8 โครงการ คิดเป็น 2% และสำนักงานสนับสนุนการวิจัย (สกว.) 15 โครงการ คิดเป็น 3% สังกัดที่เน้นวิจัยด้านนี้ ได้แก่ มหาวิทยาลัยรามคำแหง 101 โครงการ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต 89 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 26 โครงการ

- ประสิทธิภาพการข่าว มี 42 โครงการ แหล่งทุนสนับสนุนวิจัยจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) 21 โครงการ คิดเป็น 50% และจากสำนักงานสนับสนุนการวิจัย (สกว.) 13 โครงการ คิดเป็น 31% และจากวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) 8 โครงการ คิดเป็น 19% สังกัดที่ทำการวิจัยในด้านนี้มากที่สุด ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 9 โครงการ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ 5 โครงการ มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย 5 โครงการ
- ธรรมชาติ 126 โครงการ แหล่งทุนจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ 100 โครงการ คิดเป็น 79% จากวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) 22 โครงการ คิดเป็น 17% ทุนจากสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) 3 โครงการ คิดเป็น 2% สังกัดที่ทำการวิจัย ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 11 โครงการ นิต้า 9 โครงการ มหาวิทยาลัยรามคำแหง 8 โครงการ
- สมานฉันท์ ความมั่นคงของประเทศ 94 โครงการ แหล่งที่มาของทุนสนับสนุนงานวิจัยจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) 44 โครงการ คิดเป็น 47% จากวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) 47 โครงการ คิดเป็น 50% จากสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) 2 โครงการ คิดเป็น 2% และจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) 1 โครงการ คิดเป็น 1% มีสังกัดที่เน้นทำวิจัยด้านนี้ เช่น กองทัพอากาศ 7 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 6 โครงการ
- แรงงานต่างด้าว 93 โครงการ แหล่งทุนสนับสนุนโครงการวิจัย ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) 68 โครงการ คิดเป็น 75% กระทรวงแรงงาน 17 โครงการ คิดเป็น 19% สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) 3 โครงการ คิดเป็น 3% วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) 2 โครงการ คิดเป็น 2% และจากสำนักงาน

กองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) 1 โครงการ คิดเป็น 1% สังกัดที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 16 โครงการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 8 โครงการ มหาวิทยาลัยรามคำแหง 7 โครงการ

Definition และหลักการคำนวณ

1. **Benefit** ผลได้ที่เกิดขึ้นกับสังคมหรือการป้องกันการสูญเสียของสังคม เช่น การสูญเสียทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ความไม่โปร่งใส และการขาดประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณท้องถิ่นแยกรายสาขา และสาขาย่อย ตัวเลขพยากรณ์ใช้การเติบโตเฉลี่ยในอดีตมาเป็นที่ตั้งโมเดลพยากรณ์ (Projection) ถึงปี 2554

2. **Cost** ต้นทุนปัจจุบันนำเข้ามาในที่นี้ หมายถึง งบประมาณภาครัฐจากกระทรวง กรม กองต่าง ๆ ที่ตั้งจากสำนักงบประมาณที่ได้จากปีงบประมาณ 2549, 2550, 2551 นำมาคำนวณแยกรายสาขาและสาขาย่อย

การพยากรณ์ : ใช้ค่าเติบโตเฉลี่ย (CAGR) มาพยากรณ์ค่าการเติบโตถึงปี 2554

3. **มูลค่าปัจจุบัน (NPV-Net Present Value)** คือ มูลค่าปัจจุบันที่ประเมินค่า ผลได้ที่เกิดขึ้นปี 2552 - 2553 แล้วคำนวณเป็นปีฐาน 2551

4. **งบประมาณสนับสนุนงานวิจัย** ที่กำหนดตามยุทธศาสตร์การวิจัยของ วช. สำหรับปี 2551 - 2553

5. **Lag factor** ประเมินว่างบสนับสนุนงานวิจัยที่ใช้ไปปี 2551 จะส่งผลให้เกิดประโยชน์ปี 2552 และงบวิจัยปี 2552 จะส่งผลให้เกิดประโยชน์ปี 2553 Lag factor คือ 1 ปี

งบประมาณสนับสนุนวิจัยที่ใช้ปี	⇒	ส่งผลให้เกิดผลได้ ปี
2551	⇒	2552
2552	⇒	2553
2553	⇒	2554

6. Attribution Value

การให้เกิดผลประโยชน์ทั้งระบบมีได้มาจากงานวิจัยเพียงอย่างเดียว ยังมีผลมาจากการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐของหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งจะส่งผลได้รวมเป็น 100%

Attribution คือ การคำนวณเฉพาะสัดส่วนที่งานวิจัยจะส่งผล คือ งบวิจัยปี 51 หารด้วย งบประมาณภาครัฐรวมปี 51 จะเป็นสัดส่วนของ Attribution เมื่อคูณกับผลได้ (Benefit) ปี 52 ได้ Attribution ปี 52

7. **Benefit Cost Ratio (BCR)** หมายถึง สัดส่วนผลได้ (Outflow) หารด้วย งบประมาณ

$$BCR = \frac{NPV \sum (\text{Attribution Value})_{52-53@51}}{NPV \sum (\text{งบประมาณวิจัย วช. ตามยุทธศาสตร์})_{51-53}}$$

คือ Multiplier factor ของงบประมาณหรือปัจจัยนำเข้า (Input factor) เมื่อมีเม็ดเงินเข้าไป 1 ส่วน จะก่อให้เกิดผลได้ออกมา (Outflow) กี่เท่า เช่น BCR = 4 คือ เป็น 4 เท่า ของปัจจัยนำเข้า

8. BCR เป็นตามนิยามเดิมของ Cost-Benefit Analysis (CBA) หากจะใช้ตามนิยามใหม่ของ The New Economics Foundation’s หรือ nef; 2nd Edition, 2008 จะเรียกว่า SROI หรือ Social Return On Investment โดยนำผลกระทบ (Impact) จากทุกภาคส่วนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders) มารวมกัน ทั้งฝั่งต้นทุน เงินลงทุน และฝั่งรายรับหรือผลได้

$$[SROI] = \frac{[\text{Net Present Value of Benefits}]}{[\text{Net Present Value of Investment}]}$$

มูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของสาขาความมั่นคงปลอดภัยคำนวณได้เป็น 2 ประเด็น ดังนี้

1) **มูลค่าเศรษฐกิจที่เป็นผลประโยชน์ของสาขานี้ แยกดังนี้**

เนื่องจากมูลค่าทางเศรษฐกิจของสาขาความมั่นคงปลอดภัยไม่สามารถคำนวณประโยชน์ทางตรงได้ จึงพิจารณาจากผลตอบแทนคาดหวังที่ Rate 3.6% 6.9% และ 10.2% ซึ่งที่มาของผลตอบแทนคาดหวังทั้ง 3 ค่านี้ ได้แก่ Minimum Value 3.6% มาจาก CBA EU Structural Funds Co-Financing/ Mean Value 6.9% มาจาก ค่าเฉลี่ยของผลตอบแทนมาตรฐานสูงสุดและต่ำสุด/ Maximum Value 10.2% ผลตอบแทนสูงสุดเฉลี่ย (2000 - 2005) Social & Investment Policies (International Social Security Association 2007 Report) โดยแยกแต่ละสาขา ดังนี้

- **สาขาย่อย 3.1 ความปลอดภัยในทรัพย์สิน ปัญหายาเสพติด**
 - ตามผลตอบแทนคาดหวัง 1.03 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 58,376.81 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 74,978.31 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 201,293.97 ล้านบาท และ 176,113.30 ล้านบาท สำหรับอัตราผลตอบแทนที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ

- ตามผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.06 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 60,077.11 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 77,162.14 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 207,127.21 ล้านบาท และ 181,223.0 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
- ตามผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.10 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 62,344.17 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 80,073.92 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 214,943.34 ล้านบาท และ 188,061.61 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
- สาขาย่อย 3.2 กฎหมายและความยุติธรรม
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.03 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 23,416.44 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 34,746.77 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 88,641.36 ล้านบาท และ 77,377.88 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9%
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.06 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 24,098.47 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 35,758.81 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 91,223.15 ล้านบาท และ 79,631.60 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.10 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 25,007.84 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 37,108.20 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 94,665.53 ล้านบาท และ 82,636.57 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ

- สาขาย่อย 3.3 ประสิทธิภาพการข่าว
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.03 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 1,925.76 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 2,542.28 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 6,774.38 ล้านบาท และ 5,925.21 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.06 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 1,981.85 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 2,616.32 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 6,971.69 ล้านบาท และ 6,097.79 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.10 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 2,056.64 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 2,715.05 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 7,234.78 ล้านบาท และ 6,327.90 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
- สาขาย่อย 3.4 ธรรมชาติภูมิบาล
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.03 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 7,737.55 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 11,129.87 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ 28,192.28 ล้านบาท และ 24,581.29 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.06 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 7,962.91 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 11,454.04 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุณานปี 2551 เท่ากับ

- 29,013.42 ล้านบาท และ 25,297.26 ล้านบาท สำหรับอัตรา
ลดที่ดอกเบี๋ย 2% 9% ตามลำดับ
- ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.10 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 8,263.40
ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 11,886.27 ล้านบาท มีมูลค่า
ปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ
30,108.27 ล้านบาท และ 26,251.87 ล้านบาท สำหรับอัตรา
ลดที่ดอกเบี๋ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - สาขาย่อย 3.5 สมานฉันท์และความมั่นคงของประเทศ ปี 2551
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.03 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 14,644.31
ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 20,864.01 ล้านบาท มีมูลค่า
ปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ
53,505.73 ล้านบาท และ 46,715.52 ล้านบาท สำหรับอัตรา
ลดที่ดอกเบี๋ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.06 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 15,070.85
ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 21,471.70 ล้านบาท มีมูลค่า
ปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ
55,064.15 ล้านบาท และ 48,076.18 ล้านบาท สำหรับอัตรา
ลดที่ดอกเบี๋ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.10 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 15,639.56
ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 22,281.95 ล้านบาท มีมูลค่า
ปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ
57,142.04 ล้านบาท และ 49,890.36 ล้านบาท สำหรับอัตรา
ลดที่ดอกเบี๋ย 2% และ 9% ตามลำดับ

- สาขาย่อย 3.6 แรงแงานต่างด้าว
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.03 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 1,853.75 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 2,476.21 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ 6,167.45 ล้านบาท และ 5,374.52 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.06 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 1,907.75 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 2,548.34 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ 6,347.08 ล้านบาท และ 5,531.06 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
 - ผลตอบแทนคาดหวังที่ 1.10 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 1,979.74 ล้านบาท และปี 2554 เท่ากับ 2,644.50 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ 6,586.60 ล้านบาท และ 5,739.78 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ

สรุป สาขาความมั่นคงปลอดภัย มีมูลค่าเศรษฐกิจรวมทุกสาขาย่อยที่ผลตอบแทนคาดหวัง 1.03 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 107,954.62 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 146,737.45 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ 384,575.17 ล้านบาท และ 336,093.73 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ รวมผลตอบแทนคาดหวัง 1.06 ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 111,098.94 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 151,011.35 ล้านบาท มูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ สุานปี 2551 เท่ากับ 395,746.71 ล้านบาท และ 345,856.89 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ ส่วนรวมผลตอบแทนคาดหวัง 1.10 ปี 2551 เท่ากับ 115,291.35

และปี 2554 เท่ากับ 156,709.89 ล้านบาท มูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 410,680.56 ล้านบาท และ 358,908.10 ล้านบาท

2) มูลค่าเศรษฐกิจที่เป็นงบประมาณภาครัฐตามสำนักงบประมาณของสาขาความมั่นคงปลอดภัย แยกดังนี้

- สาขาย่อย 3.1 ความมั่นคงปลอดภัย ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 56,676.52 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 72,794.47 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 195,403.03 ล้านบาท และ 170,965.09 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
- สาขาย่อย 3.2 กฎหมายและความยุติธรรม ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 22,734.40 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 33,734.73 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 86,059.57 ล้านบาท และ 75,124.15 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
- สาขาย่อย 3.3 ประสิทธิภาพการข่าว ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 1,869.67 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 33,734.73 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 6,577.07 ล้านบาท และ 5,752.64 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
- สาขาย่อย 3.4 ธรรมาภิบาล ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 7,512.18 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 10,805.70 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 27,371.16 ล้านบาท และ 23,865.34 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ

- สาขาย่อย 3.5 สมานฉันท์และมั่นคงของประเทศ ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 14,217.78 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 20,256.32 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 51,947.31 ล้านบาท และ 45,354.88 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ
- สาขาย่อย 3.6 แรงงานต่างด้าว ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 1,799.76 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 2,404.09 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 5,987.81 ล้านบาท และ 5,217.98 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ

สรุปสาขาความมั่นคงปลอดภัย มีมูลค่าเศรษฐกิจงบประมาณภาครัฐรวมทุกสาขาย่อย ปี 2551 มีค่าเท่ากับ 104,810.31 ล้านบาท และปี 2554 มีค่าเท่ากับ 142,463.54 ล้านบาท มีมูลค่าปัจจุบัน NPV จาก 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 เท่ากับ 373,345.96 ล้านบาท และ 326,280.09 ล้านบาท สำหรับอัตราลดที่ดอกเบี้ย 2% และ 9% ตามลำดับ

3) Benefit Cost Ratio (BCR) มูลค่าทางเศรษฐกิจที่ต่องบประมาณภาครัฐทั้งหมด ตามผลตอบแทนคาดหวัง 1.03 เท่ากับ 1.0 ตามผลตอบแทนคาดหวัง 1.06 เท่ากับ 1.1 และตามผลคาดหวัง 1.10 เท่ากับ 1.1 ทั้งที่อัตราส่วนลด 2% และ 9%

4) งบประมาณสนับสนุนงานวิจัยของ วช. ที่กำหนดไว้ตามยุทธศาสตร์การวิจัย ปี 2551 - 2553 ของสาขาการศึกษา อยู่ที่ละ 2,500 ล้านบาท

5) **Attribution Value** โดยนำงบประมาณวิจัยปี 2551 หารด้วย งบประมาณวิจัยภาครัฐทั้งหมด 2551 จะส่งผลให้ได้มูลค่าผลได้ปี 2552 จาก สมมุติฐาน คือ Lag Factor 1 ปี งบประมาณปี 2551 จะส่งผลให้เกิดคุณค่า Value ปี 2552 ซึ่งจะทำให้ Attribution Value ปี 2552 - 2554 โดยสาขานี้ได้แยก ตามผลตอบแทน 3 อัตรา ดังนี้

- ผลตอบแทนคาดหวัง 1.03 Attribution Value ปี 2552 - 2554 อยู่ที่ 2,716.0 2,846.4 และ 2,835.8 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งคำนวณมูลค่า ปัจจุบัน NPV 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 ที่อัตราส่วนลดที่ 2% และ 9% ที่ 8,070.81 ล้านบาท และ 7,077.22 ล้านบาท ตามลำดับ

- ผลตอบแทนคาดหวัง 1.06 Attribution Value ปี 2552 - 2554 อยู่ที่ 2,795.1 2,928.6 และ 2,918.4 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งคำนวณมูลค่า ปัจจุบัน NPV 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 ที่อัตราส่วนลดที่ 2% และ 9% ที่ 8,305.24 ล้านบาท และ 7,282.80 ล้านบาท ตามลำดับ

- ผลตอบแทนคาดหวัง 1.10 Attribution Value ปี 2552 - 2554 อยู่ที่ 2,900.6 3,039.1 และ 3,028.5 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งคำนวณมูลค่า ปัจจุบัน NPV 2552 - 2554 ณ ฐานปี 2551 ที่อัตราส่วนลดที่ 2% และ 9% ที่ 8,618.65 ล้านบาท และ 7,557.62 ล้านบาท ตามลำดับ

6) **BCR** อัตราส่วนผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของ Attribution Value หารด้วย งบประมาณสนับสนุนงานวิจัย วช. ตามผลตอบแทนคาดหวัง 1.03 ได้ อัตราส่วน 1.1 เท่า ผลตอบแทนคาดหวัง 1.06 ได้อัตราส่วน 1.2 เท่า และผลตอบแทนคาดหวัง 1.10 ได้ 1.2 เท่า ที่ส่วนลด 2% และ 9% ตามลำดับ

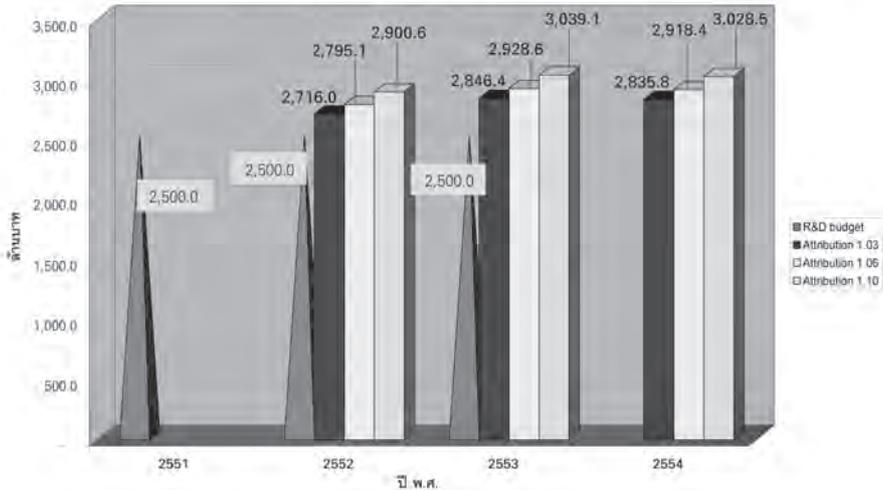
ตารางแสดงสรุปผลการประมาณการมูลค่าความมั่นคงปลอดภัย (Security)

ประเภทสินค้า	2551	2552	2553	2554	NPV 51-54 10%	NPV 51-54 10%	NPV 51-54 10%
3.1 การให้บริการอินเทอร์เน็ต	38,376.81	64,892.91	69,777.47	74,978.31	207,197.21	181,323.00	176,119.30
3.2 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.03)	34,416.44	27,112.51	30,500.25	34,746.77	86,641.36	77,877.68	77,877.68
3.3 บริการโทรคมนาคม (1.03)	1,926.76	2,167.76	2,444.50	2,542.28	6,744.88	6,924.21	6,924.21
3.4 บริการอื่นๆ (1.03)	7,737.55	8,007.85	10,047.86	11,129.87	28,192.28	24,281.29	24,281.29
3.5 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.03)	14,644.31	16,413.86	18,470.59	20,864.01	53,505.73	46,715.52	46,715.52
3.6 บริการอื่นๆ (1.03)	1,853.75	1,792.92	2,170.99	2,476.21	6,174.52	5,374.52	5,374.52
Total Benefit: ผลประโยชน์ทางธุรกิจ (1.03)	107,954.62	120,572.06	133,273.56	146,737.45	384,575.17	336,099.73	336,099.73
3.1 การให้บริการอินเทอร์เน็ต	40,077.11	66,772.76	71,737.78	77,182.14	207,197.21	181,323.00	176,119.30
3.2 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.06)	25,007.84	27,902.19	31,390.67	35,758.81	91,273.15	79,631.60	79,631.60
3.3 บริการโทรคมนาคม (1.06)	1,981.86	2,230.92	2,412.79	2,616.32	6,971.69	6,907.76	6,907.76
3.4 บริการอื่นๆ (1.06)	7,962.81	8,484.66	10,340.52	11,434.64	29,013.42	25,397.26	25,397.26
3.5 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.06)	15,370.85	16,891.96	19,008.26	21,471.70	55,064.15	48,076.18	48,076.18
3.6 บริการอื่นๆ (1.06)	1,907.75	1,834.23	2,234.22	2,548.34	6,347.08	5,531.06	5,531.06
Total Benefit: ผลประโยชน์ทางธุรกิจ (1.06)	111,009.84	124,076.72	137,124.29	151,011.35	395,746.71	345,856.89	345,856.89
3.1 การให้บริการอินเทอร์เน็ต	82,344.17	89,292.40	74,448.87	80,073.92	314,493.34	186,061.81	186,061.81
3.2 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.10)	25,007.84	29,935.11	32,376.52	37,108.30	94,005.53	82,616.57	82,616.57
3.3 บริการโทรคมนาคม (1.10)	2,056.64	2,315.11	2,503.84	2,715.05	7,234.78	6,237.90	6,237.90
3.4 บริการอื่นๆ (1.10)	6,263.60	6,765.40	10,730.73	11,886.27	30,106.27	26,951.67	26,951.67
3.5 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.10)	16,638.56	17,329.39	19,726.55	22,281.95	57,142.04	49,800.36	49,800.36
3.6 บริการอื่นๆ (1.10)	1,979.74	1,903.45	2,318.53	2,644.50	6,586.60	5,739.78	5,739.78
Total Benefit: ผลประโยชน์ทางธุรกิจ (1.10)	115,239.35	126,739.85	142,298.74	156,709.89	410,690.56	358,908.01	358,908.01
3.1 การให้บริการอินเทอร์เน็ต	56,876.52	63,939.17	87,877.15	72,084.47	185,403.63	170,865.09	170,865.09
3.2 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.10)	22,754.60	26,322.62	29,613.84	33,134.73	86,039.87	75,724.13	75,724.13
3.3 บริการโทรคมนาคม (1.10)	1,808.81	2,044.64	2,276.52	2,468.23	6,572.87	5,532.64	5,532.64
3.4 บริการอื่นๆ (1.10)	7,512.19	7,966.55	9,783.21	10,805.70	27,311.16	23,805.34	23,805.34
3.5 อุปกรณ์และระบบโทรคมนาคม (1.10)	14,217.78	15,935.81	17,932.32	20,358.32	51,947.31	45,354.88	45,354.88
3.6 บริการอื่นๆ (1.10)	1,799.76	1,730.41	2,107.75	2,404.09	5,987.81	5,217.98	5,217.98
Total Government Budget	104,810.31	117,055.40	129,262.49	142,463.54	373,345.06	326,280.09	326,280.09
Total Benefit: งบประมาณการลงทุน (1.03)	102,954.42	120,572.06	133,273.56	146,737.45	344,575.17	306,099.73	306,099.73
Total Government Budget	104,810.31	117,055.40	129,262.49	142,463.54	373,345.06	326,280.09	326,280.09
BCR					1.0	1.0	1.0
Total Benefit: งบประมาณการลงทุน (1.06)	111,009.84	124,076.72	137,124.29	151,011.35	395,746.71	345,856.89	345,856.89
Total Government Budget	104,810.31	117,055.40	129,262.49	142,463.54	373,345.06	326,280.09	326,280.09
BCR					1.1	1.1	1.1
Total Benefit: งบประมาณการลงทุน (1.10)	115,239.35	126,739.85	142,298.74	156,709.89	410,690.56	358,908.01	358,908.01
Total Government Budget	104,810.31	117,055.40	129,262.49	142,463.54	373,345.06	326,280.09	326,280.09
BCR					1.1	1.1	1.1
หมายเหตุ: มูลค่าสุทธิ	2500	2500	2500	2500	7,246.71	6,328.24	6,328.24
Annuitation Value: ค่าชดเชยมูลค่าสุทธิ	8,070.81	2,835.8	2,846.4	2,835.8	8,070.81	7,077.22	7,077.22
BCR: มูลค่าสุทธิ	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
Annuitation Value: ค่าชดเชยมูลค่าสุทธิ	8,305.24	2,914.4	2,928.6	2,914.4	8,305.24	7,292.80	7,292.80
BCR: มูลค่าสุทธิ	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
Annuitation Value: ค่าชดเชยมูลค่าสุทธิ	9,318.5	3,028.1	3,028.1	3,028.1	9,318.5	7,537.62	7,537.62
BCR: มูลค่าสุทธิ	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2

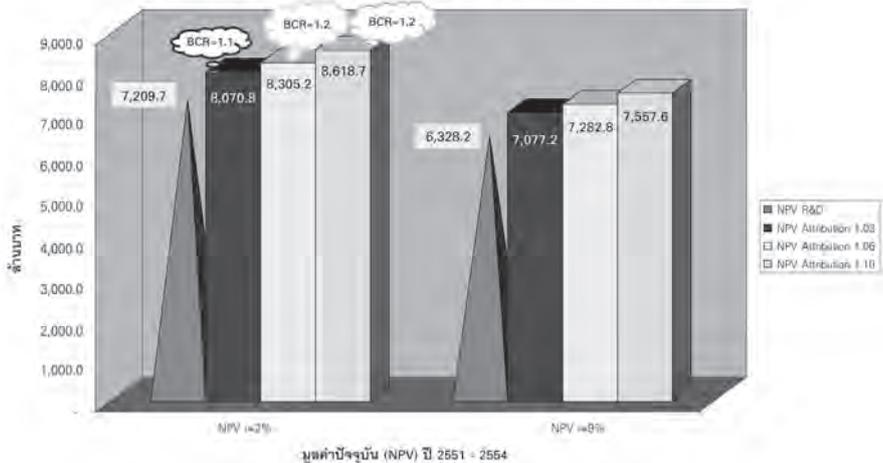
1) Minimum Value 3.6% CBA EU Structural Fund Collaboration
 2) Mean 6.9% ซึ่งถือว่าสูงเกินกว่าเกณฑ์ความเสี่ยง
 3) Maximum 10.2% หมายความว่าสูง (2000 - 2005) Social & Investment Policies (International Social Security Association 2007 Report)



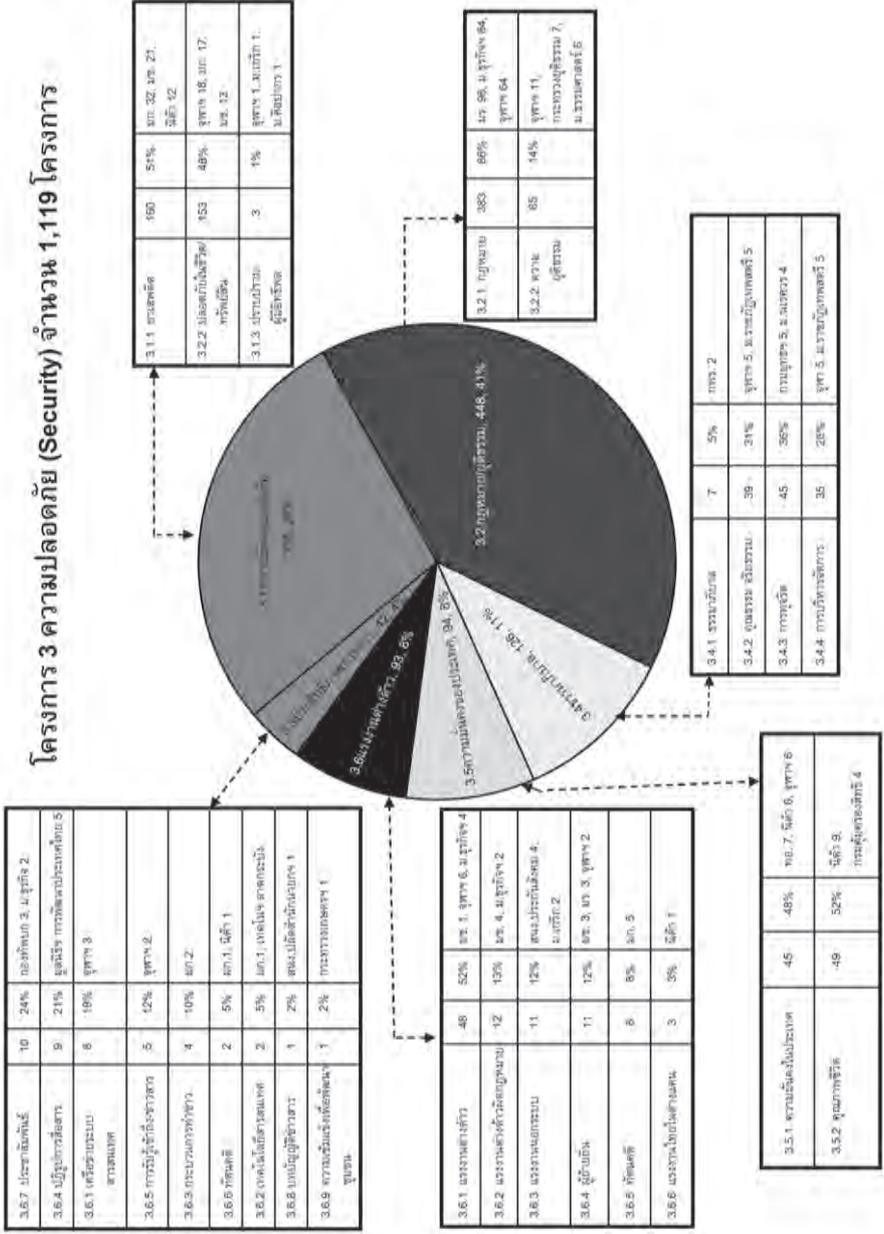
กราฟแสดงการเปรียบเทียบ งบประมาณสนับสนุนงานวิจัย วช.
กับ Attribution Value ของสาขาความมั่นคงปลอดภัย



กราฟแสดงการเปรียบเทียบมูลค่าปัจจุบัน (NPV) ของงบประมาณสนับสนุนงานวิจัย วช.
กับมูลค่าปัจจุบัน (NPV) Attribution Value สาขาความมั่นคงปลอดภัย



โครงการ 3 ความปลอดภัย (Security) จำนวน 1,119 โครงการ



การประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์

การประเมินความคุ้มค่าการจ่ายลงทุนภายใต้โครงการความมั่นคงปลอดภัย แสดงให้เห็นถึงเหตุและปัจจัยในการประเมินมูลค่าทางเศรษฐกิจ (Total Economic Value)

ความสัมพันธ์ของเหตุและปัจจัยของผลงานวิจัย สาขาความมั่นคง ปลอดภัย



จากภาพความสัมพันธ์ของเหตุและปัจจัยของผลงานวิจัยสาขาความมั่นคงปลอดภัย สรุปได้ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. การประเมินประโยชน์ส่วนเพิ่มของโครงการที่เกี่ยวข้อง (Benefit Value) ด้วยวิธีการหามูลค่าทางอ้อม (Indirect Method) หรือข้อมูลอ้างอิงจากผลการศึกษาก่อนหน้านี้ (Benefit Transfer Approach) โดยองค์ประกอบของข้อมูลที่ต้องนำมาประเมินในแต่ละโครงการ ได้แก่

3.1.1 ปัญหายาเสพติด ประโยชน์ส่วนเพิ่มจากการดำเนินโครงการด้านยาเสพติด หลังการใช้งบประมาณในการดำเนินงานด้านยาเสพติด การบังคับใช้กฎหมายกับคดียาเสพติด ได้ผลประโยชน์ส่วนเพิ่ม ได้แก่

3.1.1.1 มูลค่าความสูญเสียต่อชีวิต บาดเจ็บในคดีที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่ลดลง

3.1.1.2 มูลค่าความสูญเสียต่อทรัพย์สิน ที่มีเหตุสืบเนื่องจากยาเสพติดที่ลดลง

3.1.1.3 จำนวนคดีอาญา และคดีแพ่งที่มีสาเหตุจากยาเสพติดที่ลดลง และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง

3.1.1.4 มูลค่า ค่าเสียโอกาส ค่าเสียเวลา ที่ผู้ติดสารเสพติดลดลงเป็นมูลค่าเท่าไร

3.1.1.5 ค่ารักษาพยาบาลผู้ติดยาเสพติดที่ลดลง

3.1.3 ปัญหาผู้มีอิทธิพล ประโยชน์ส่วนเพิ่มหลังการใช้งบประมาณในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ให้ผลประโยชน์ส่วนเพิ่ม ได้แก่

3.1.3.1 รายได้ของรัฐในรูปแบบของภาษีที่ได้กลับคืนมาจากอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ได้แก่

3.1.3.1.1 การละเมิดลิขสิทธิ์ทรัพย์สินทางปัญญา

3.1.3.1.2 การผลิตและค้าของเถื่อน ของผิดกฎหมาย

หมายเหตุ : ตัวเลขเป็นการอ้างอิงลำดับจากฐานข้อมูล มิใช่การเรียงลำดับข้อ

3.1.3.1.3 การพนัน

3.1.3.1.4 การค้ายาเสพติด

3.1.3.1.5 การละเมิด หรือยึดครองทรัพย์สินของ
ชาติโดยผิดกฎหมาย

3.1.3.2 ความสูญเสียต่อชีวิต (ตาย/บาดเจ็บ) และทรัพย์สิน
มีมูลค่าที่ลดลงได้ อันมีสาเหตุจากการกระทำของ
ผู้มีอิทธิพล ได้แก่

3.1.3.2.1 การค้าประเวณี

3.1.3.2.2 การใช้แรงงานเด็ก แรงงานผิดกฎหมาย

3.3.1 ปัญหาการทุจริต ประโยชน์ส่วนเพิ่มจากการทำโครงการ
หลังการพัฒนาระบบบริหารจัดการ คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล รวมถึง
การบังคับใช้กฎหมายแล้ว เป็นมูลค่าเท่าไร ได้แก่

3.1.4 มูลค่าความสูญเสียจากการทุจริตที่ลดลงหลังการดำเนิน
โครงการ

3.1.5 ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานหรือการ
เพิ่มขึ้น สามารถประเมินเป็นมูลค่าได้ ได้แก่

3.1.5.1 มูลค่าของเวลาที่ใช้ในการทำงานลดลง

3.1.5.2 ต้นทุนในการดำเนินงานลดลง

3.1.5.3 ผลผลิตที่เพิ่มขึ้น

3.4 ความมั่นคงในประเทศ : ประโยชน์ส่วนเพิ่มจากการดำเนินการ
โครงการที่สามารถลดความสูญเสีย ได้แก่

3.4.1 ความสูญเสียในชีวิต (ตาย, บาดเจ็บ, คุณภาพชีวิต) และ
ทรัพย์สิน

3.4.2 ความสูญเสียทางเศรษฐกิจ

3.4.2.1 การค้าการลงทุน

3.4.2.2 งบประมาณในการบริหารจัดการในสถานการณ์
ไม่ปกติ

3.4.3 ความสูญเสียโอกาส เช่น กรณีเด็กนักเรียน ครู รวมถึงข้าราชการไม่สามารถเรียนหรือปฏิบัติงานได้ตามปกติ

3.5 **แรงงานต่างด้าว** ประโยชน์ส่วนเพิ่มจากการทำโครงการ เพื่อลดความสูญเสีย อาทิ

3.5.1 รายได้ของรัฐจากภาษีเงินได้จากการทำงาน

3.5.2 ความสูญเสียในชีวิต (ตาย, บาดเจ็บ) และทรัพย์สินจากอาชญากรรมที่มีผลสืบเนื่องมาจากแรงงานต่างด้าว

3.5.3 ความสูญเสียด้านสาธารณสุข หรือโรคติดต่อ อันมีผลสืบเนื่องมาจากแรงงานต่างด้าว

3.5.4 ความสูญเสียจากการเบียดบัง การแย่งใช้ทรัพยากร ของแรงงานต่างด้าว

จากองค์ประกอบในการคำนวณหาประโยชน์ส่วนเพิ่ม (Benefit Value) ข้างต้น ยังไม่สามารถหาข้อมูลได้อย่างชัดเจนและครอบคลุม อีกทั้งในหมวดความปลอดภัยนี้ เหตุแห่งปัญหาที่มีความเชื่อมโยงผูกพันกัน เช่น ปัญหายาเสพติดกับผู้มีโอกาสพล ส่งผลให้เกิดความรุนแรง อาชญากรรมในรูปแบบต่าง ๆ มากมาย ในอีกด้านหนึ่ง การจัดการกับปัญหาด้วยการพัฒนาด้านการข่าว การพัฒนาการดำเนินการกับปัญหา การพัฒนากฎหมาย บังคับใช้กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม จึงต้องมีการประสานกันหลายด้านเพื่อจัดการกับเหตุแห่งปัญหา ดังนั้น การประเมินมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจในหมวดนี้อาจต้องพิจารณารวมทุกหัวข้อย่อยร่วมกันตามประโยชน์ที่สามารถใช้ร่วมได้

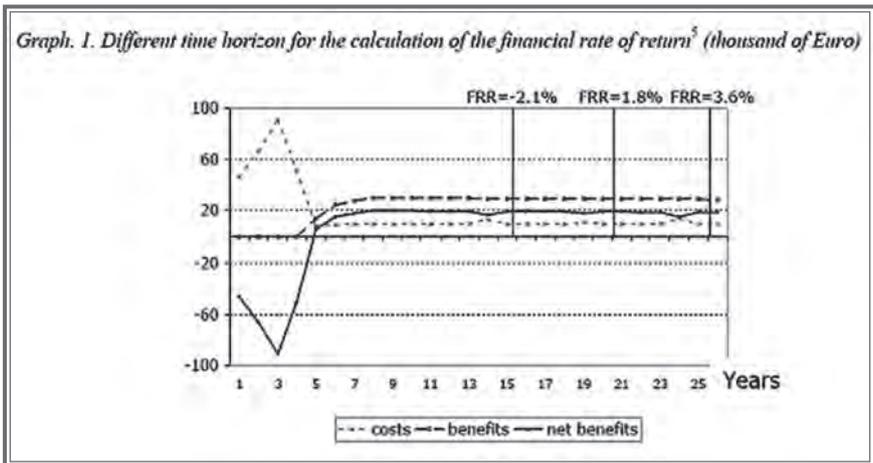
2. **อัตราผลตอบแทนจากการลงทุน** เพื่อการประเมินความคุ้มค่าของโครงการตามแนวคิด Cost-Benefit Analysis โดยการใช้องค์ความรู้ก่อน

หน้านี้ (Benefit Transfer Approach) ในการเลือกใช้อัตราผลตอบแทนจากโครงการที่มีการจัดทำและสรุปผลตอบแทนไว้ เพื่อนำมาใช้ประเมินประโยชน์ส่วนเพิ่ม (Benefit Value) ทดแทนการหาประโยชน์ส่วนเพิ่มตามข้อ 1.

2.1 Cost-Benefit Analysis and Project Appraisal under EU Structural Funds Co-financing (International Conference 2002)

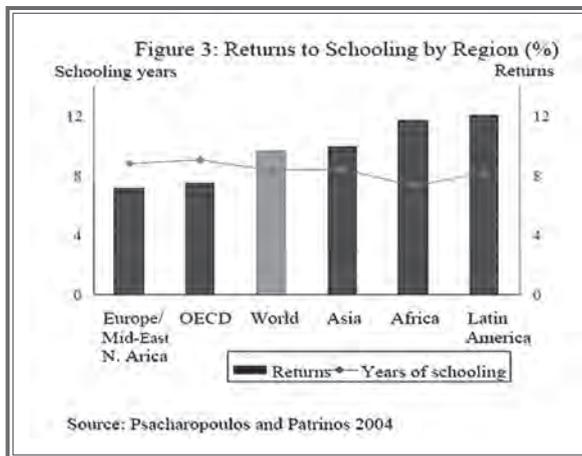
2.1.1 งานวิจัยร่วมของสถาบันการเงินในกลุ่มประเทศในสหภาพยุโรป เกี่ยวกับการใช้หลักการประเมินโครงการตามแบบ Cost-benefit Analysis ที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งสหภาพยุโรป โดยงานวิจัยฉบับดังกล่าวใช้ผลการศึกษาโครงการจากนานาประเทศ รวมถึงสถาบันต่าง ๆ 200 โครงการ ในช่วงปี 1994 - 1999 และ 2000 โครงการในช่วงปี 1989 - 1993 (ตามข้อมูลของ ERDF และ Cohesion Fund)

2.1.2 Financial rate of return (FRR) and time horizon : ผลตอบแทนทางการเงินและความสัมพันธ์กับอายุของโครงการ



2.2 Cost Analysis to Education

2.2.1 โครงการด้านการศึกษาของธนาคารโลกกว่า 100 ประเทศ พบว่าผลการตอบแทนของโครงการอยู่ที่ 10% โดยความผันแปรขึ้นอยู่กับระยะเวลาโครงการ ซึ่งพบว่าประเทศด้อยพัฒนาและมีรายได้ต่ำจะให้ค่าตอบแทนเร็วกว่าประเทศที่พัฒนาและร่ำรวยอย่างประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรป



2.3 Social and Economic Investment Policies and Practices in Social Security Organization (Technical Report 07 of International Social Security Association)

2.3.1 การศึกษาโครงการด้านประกันสังคมที่ให้ความสำคัญกับการประกันความเสี่ยง ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม สังคม วัฒนธรรม รวมถึงนโยบายของรัฐ โดยการศึกษาเพื่อเป็นแบบแผนในการทำโครงการด้านประกันสังคมแก่นานาประเทศ

2.3.2 ผลตอบแทนของโครงการตามการศึกษาข้างต้น (Average Return for Five Years Ending 2005 and Return for 2005 in Percentage)

	Minimum return	Maximum return
Total return for 2005	4.2	22.6
Average return for 2000 to 2005	3.7	10.2

3. อัตราผลตอบแทนเพื่อประยุกต์ใช้ในการประเมินประโยชน์ส่วนเพิ่ม (Benefit Value) ในโครงการด้านความมั่นคงภัย

3.1 เปรียบเทียบอัตราผลตอบแทนจากโครงการทั้ง 3 โครงการข้างต้น ที่น่าจะเป็นตัวแทนได้จากโครงการมาตรฐานของสหภาพยุโรปตามข้อ 2.1 โครงการด้านสังคมตามข้อ 2.2 การศึกษา และ 2.3 โครงการด้านประกันสังคม

3.2 ผลตอบแทนในการประเมินประโยชน์ส่วนเพิ่มของโครงการ

Projects	Minimum return	Maximum return
2.1 Cost Benefit Analysis and Project Appraisal under EU Structural	1.8%	3.6%
2.2 Cost Analysis to Education	7	12
2.3 Social and Economic Investment Policies and Practices in Social Security	3.7	10.2

3.3 การเลือกอัตราผลตอบแทนโดยเลือกค่าที่เป็นกลาง โดยตัดค่าที่ต่ำสุดและสูงสุดออก และกำหนดอัตราส่วนผลตอบแทนผันแปร (Sensitivity Return Rate)

	Worse Case	Normal Case	Best Case
Return Rate	3.6%	6.9%	10.2%

4. ต้นทุนโครงการ (Cost Value) ในที่นี้ถือตามงบประมาณรายจ่าย ปี พ.ศ. 2550 ถึงประมาณการปี พ.ศ. 2554 ที่เกี่ยวข้องกับสาขาความมั่นคง ปลอดภัย

(หน่วย : ล้านบาท)

สาขาย่อย	จำนวนโครงการ	งบสำนักงบประมาณ และประมาณการ					CAGR%
		50	51	52	P53	P54	
3.1 ความมั่นคง ปลอดภัย							
- ปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติด	160	3,882.51	4,027.38	4,296.67	4,487.04	4,700.90	4%
- ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	153	51,160.60	52,649.13	58,696.50	63,190.11	68,093.57	7%
รวมงบประมาณ สาขา 3.1		55,043.11	56,676.52	62,993.17	67,677.15	72,794.47	7%
3.2 กฎหมายและระบบความยุติธรรม							
- กฎหมาย	383	3,888.40	3,467.01	4,427.88	5,347.13	6,797.28	21%
- กระบวนการยุติธรรม	65	18,088.88	19,267.39	21,894.94	24,266.71	26,937.45	10%
รวมงบประมาณ สาขา 3.2		21,977.28	22,734.40	26,322.82	29,613.84	33,734.73	12%
3.3 ประสิทธิภาพการข่าว							
- ประสิทธิภาพการข่าว	42	1,735.19	1,869.67	2,104.64	2,276.22	2,468.23	8%
3.4 ธรรมภิบาล							
- คุณธรรมและจริยธรรมในสังคม	39	666.92	593.48	499.56	440.65	401.01	-11%
- ธรรมภิบาล	7	4,342.24	-	2,525.19	2,725.55	2,942.88	8%
- การทุจริต	45	703.84	5,814.59	3,537.86	4,913.35	5,376.41	24%
- การบริหารจัดการ	35	841.19	1,104.11	1,405.94	1,675.67	2,085.40	19%
รวมงบประมาณ สาขา 3.4		6,554.19	7,512.18	7,968.55	9,755.21	10,805.70	16%
3.5 สมานฉันท์และความมั่นคงของประเทศ							
- ความมั่นคงในประเทศ	45	9,317.84	9,633.98	10,850.87	11,734.32	12,697.22	8%
รวมงบประมาณ สาขา 3.5		12,849.78	14,217.78	15,935.81	17,932.32	20,256.32	12%
3.6 แรงงานต่างด้าว							
- แรงงานต่างด้าว	93	1,209.73	1,799.76	1,730.41	2,107.75	2,404.09	17%
รวมทั้งหมด		99,369.28	104,810.32	117,055.40	129,362.49	142,463.54	

5. ประเมินโครงการตามแนวคิด Cost-Benefit Analysis จากสาขาความมั่นคง ปลอดภัย โดยองค์ประกอบในการคำนวณ ประกอบด้วย

5.1 Cost Value : ตามงบยุทธศาสตร์ปี พ.ศ. 2550 - ประมาณการงบประมาณปี พ.ศ. 2554

5.2 Benefit Value : ประเมินตามอัตราผลตอบแทน ที่กำหนดแบบผันแปร

	<u>Worse Case</u>	<u>Normal Case</u>	<u>Best Case</u>
Return Rate	3.6%	6.9%	10.2%

5.3 การคำนวณ Cost-Benefit Ratio ณ ปีตั้งต้น และระดับราคาปี พ.ศ. 2551 (NPV at '51)

6. ประเมินผลตอบแทนต่องบประมาณการวิจัย (Attribution Ratio) ในสาขาความมั่นคงปลอดภัย โดยองค์ประกอบในการคำนวณ ประกอบด้วย

6.1 Benefit Value : ประเมินตามอัตราผลตอบแทนที่กำหนดแบบผันแปร

	<u>Worse Case</u>	<u>Normal Case</u>	<u>Best Case</u>
Return Rate	3.6%	6.9%	10.2%

6.2 งบยุทธศาสตร์การวิจัย ปี พ.ศ. 2551 ถึง ปี พ.ศ. 2554

6.3 อัตราผลตอบแทนของงบวิจัย (Attribution Ratio) ได้จากการคำนวณอัตราส่วน Benefit Value ต่องบวิจัย

6.4 การคำนวณ Cost-Benefit Ratio of Research Attribution ณ ปีตั้งต้น และระดับราคาปี พ.ศ. 2551 (NPV at '51)

3

แนวโน้มงานวิจัยของไทย และต่างประเทศ

สาขาย่อยความปลอดภัย ประกอบด้วย 3 หัวข้อ คือ 1) การบริหารจัดการปัญหาเสพติด 2) การแก้ปัญหาคาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และ 3) การป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพลโดยใช้มาตรการทางสังคมและการมีส่วนร่วมของชุมชน มีโครงการวิจัย 316 โครงการ

ตารางสรุปรองานวิจัยสาขาย่อย 3.1 ความปลอดภัย

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.1	ความปลอดภัย							
3.1.1	ปัญหาสุขภาพจิต							
	โฆษณาประชาสัมพันธ์	3	7	0	0	0	10	ยาเสพติด
	การดำเนินการ	3	9	1	0	0	13	ยาบ้า
	การบำบัด	1	1	1	2	0	5	ความ
	การมีส่วนร่วม	14	31	0	1	0	46	ปลอดภัย
	นโยบาย	3	7	0	0	0	10	ความรุนแรง
	ป้องกันและแก้ไข	1	3	0	2	0	6	นักเรียน
	ปัจจัยความสำเร็จ							ชุมชนแออัด
	ในการป้องกัน	18	19	1	2	0	40	
	พฤติกรรมใช้ยา	3	10	0	1	0	14	
	หลักสูตร/แผน	5	11	0	0	0	16	
	รวมสาขา 3.1.1	51	98	3	8	0	160	
3.1.2	ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน							
	โครงการภาครัฐ	0	0	0	3	0	3	ความรุนแรง
	ความปลอดภัยในชีวิต	14	3	1	1	0	19	ผู้สูงอายุ
	ความปลอดภัยในทรัพย์สิน	0	2	1	0	0	3	เด็ก
	ปัญหาต่อผู้สูงอายุ	0	1	0	0	0	1	สตรี
	ผู้มีอิทธิพล	0	0	0	1	0	1	ค้ำมนุษย์
	อาชญากรรมข้ามชาติ	4	8	0	0	0	12	ค้ำประเมิน
	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ	0	2	0	0	0	2	
	อุบัติเหตุและการป้องกัน	8	20	0	2	0	30	
	ปัญหาในเด็ก	12	10	0	4	0	26	
	ปัญหาในสตรี	2	8	0	0	0	10	
	เหยื่อการค้ามนุษย์	1	0	0	0	0	1	

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword	
	ผลกระทบต่อสุขภาพ	0	1	0	0	0	1		
	การปราบปรามของตำรวจ	2	4	0	1	0	7		
	พฤติกรรมเสี่ยง ความรุนแรง	11	23	0	3	0	37		
	รวมสาขา 3.1.2	54	82	2	15	0	153		
3.1.3	ผู้มีอิทธิพล	0	3	0	0	1	4	ผู้มีอิทธิพล	
	รวมสาขา 3.1.3	0	3	0	0	1	4		
	รวมสาขา 3.1	316							

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.1

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัยที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 316 โครงการ แยกเป็น

3.1.1 การบริหารจัดการปัญหายาเสพติด ในแง่มุมต่าง ๆ 160 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกได้ ดังนี้ การมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามยาเสพติดมีงานวิจัยมากที่สุด 46 โครงการ การศึกษาปัจจัยความสำเร็จในการป้องกันและแก้ไขปัญหามี 40 โครงการ หลักสูตรสุขศึกษา และแผนปฏิบัติการ 16 โครงการ พฤติกรรมการใช้ยา 14 โครงการ การดำเนินการกับยาเสพติด 13 โครงการ โฆษณาประชาสัมพันธ์ 10 โครงการ นโยบายการปราบปรามยาเสพติด 10 โครงการ การป้องกันและแก้ไขยาเสพติด 6 โครงการ และงานวิจัยเกี่ยวกับการบำบัด 5 โครงการ

3.1.2 การแก้ปัญหาคาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีจำนวนโครงการเป็นอันดับรองลงมา 152 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกเป็นเรื่องเกี่ยวกับอุบัติเหตุและการป้องกันมากที่สุด 37 โครงการ พฤติกรรมเสี่ยง

และความรุนแรง 30 โครงการ ปัญหาในเด็กและขบวนการแก้ไข 26 โครงการ ความปลอดภัยในชีวิต 19 โครงการ อาชญากรรมข้ามชาติ 12 โครงการ ปัญหาในสตรีและขบวนการแก้ไข 10 โครงการ ปฏิบัติการปราบปรามของตำรวจ 7 โครงการ โครงการภาครัฐ 3 โครงการ ความปลอดภัยในทรัพย์สิน 3 โครงการ อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ 2 โครงการ

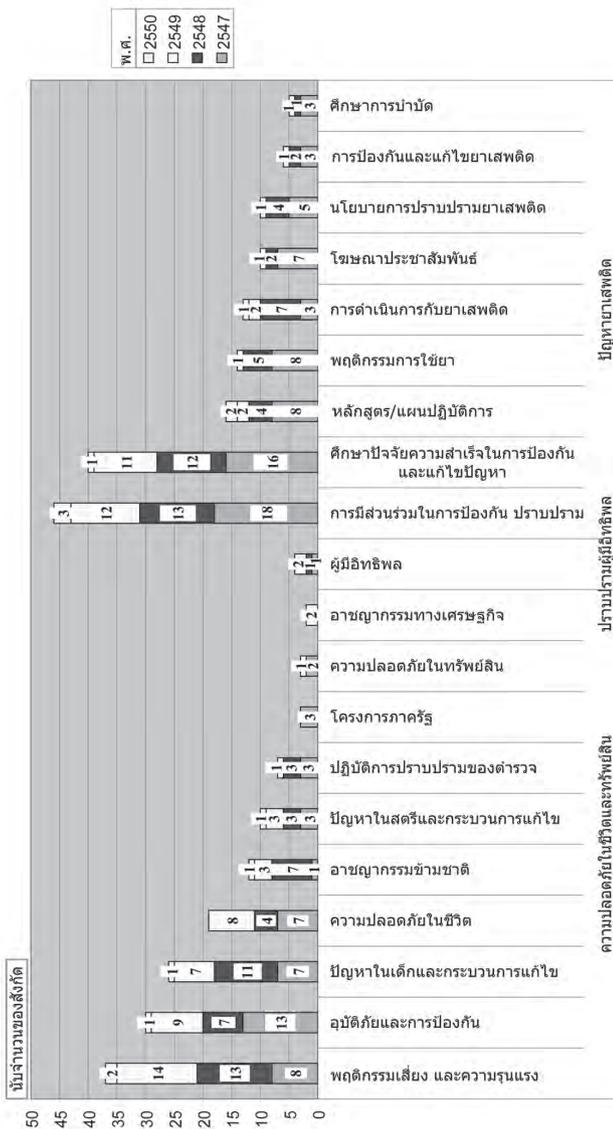
3.1.3 การป้องกันและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยใช้มาตรการทางสังคมและการมีส่วนร่วมของชุมชน มีเพียง 4 โครงการ (โครงการที่อ้างอิงถึง “ผู้มีอิทธิพล” อย่างชัดเจน มี 4 โครงการ ขณะที่ความเกี่ยวข้องกับผู้มีอิทธิพล ก็มีปรากฏใน ข้อ 3.1.2 อยู่ 1 โครงการ)

ตารางสรุปจำนวนงานวิจัยสาขาความมั่นคงปลอดภัย (Security)

จำนวน		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
3.1.1 ปัญหาเสพติด	การมีส่วนร่วมในการป้องกัน ปราบปราม	18	13	12	3	46
	ศึกษาปัจจัยความสำเร็จใน การป้องกันและแก้ไขปัญหา	16	12	11	1	40
	หลักสูตร/แผนปฏิบัติการ	8	4	2	2	16
	พฤติกรรมการใช้ยา	8	5	1		14
	การดำเนินการกับยาเสพติด	3	7	2	1	13
	นโยบายการปราบปราม ยาเสพติด	5	4		1	10
	โฆษณาประชาสัมพันธ์	7	2	1		10
	การป้องกันและแก้ไข ยาเสพติด	3	2	1		6
	ศึกษาการบำบัด	3	1	1		5
ปัญหาเสพติด ผลรวม		71	50	31	8	160

จำนวน หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
		2547	2548	2549	2550	
3.1.2 ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน	พฤติกรรมเสี่ยง และความรุนแรง	8	13	14	2	37
	อุบัติเหตุและการป้องกัน	13	7	9	1	30
	ปัญหาในเด็ก และขบวนการแก้ไข	7	11	7	1	26
	ความปลอดภัยในชีวิต	7	4	8		19
	อาชญากรรมข้ามชาติ	1	7	3	1	12
	ปัญหาในสตรี และขบวนการแก้ไข	3	3	3	1	10
	ปฏิบัติการปราบปราม ของตำรวจ	3	3	1		7
	ความปลอดภัยในทรัพย์สิน	2		1		3
	โครงการภาครัฐ	3				3
	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ			2		2
	ผลกระทบต่อสุขภาพ จากปัญหาสิ่งแวดล้อม	1				1
	ปัญหาต่อผู้สูงอายุ			1		1
	เหยื่อในกระบวนการค้ามนุษย์			1		1
ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ผลรวม		48	48	50	6	152
3.1.3 ปราบปรามผู้มีอิทธิพล	ผู้มีอิทธิพล	1	1	2		4
ปราบปรามผู้มีอิทธิพล ผลรวม		1	1	2		4
ผลรวมทั้งหมด		120	99	83	14	316

กราฟ 3.1 การจัดการปัญหาภาษาเสพติด ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล



3.1.1 ปัญหายาเสพติด

โครงการวิจัยด้านยาเสพติดในสหรัฐอเมริกามีการดำเนินการตั้งแต่ปี 1980 เป็นการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับคดีความต่าง ๆ และจำนวนผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยโครงการเหล่านี้เป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อใช้ในกระบวนการยุติธรรม ในการลดการกระทำผิดซ้ำซาก พฤติกรรมการใช้ความรุนแรง รวมไปถึงการเยียวยารักษาผู้ติดยาเสพติด

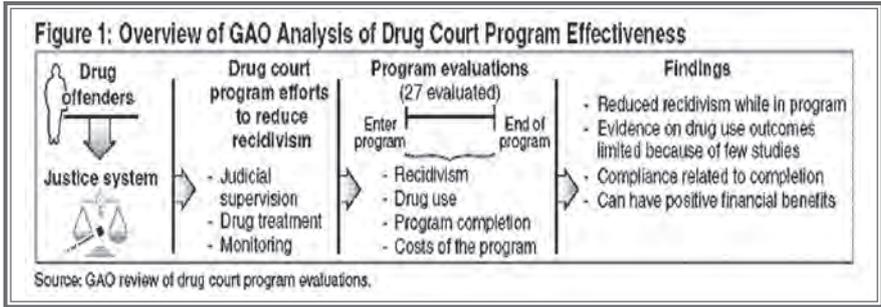
มาตรฐานการพัฒนาโครงการที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดมีข้อเสนอแนะถึงองค์ประกอบที่ควรจะมี อาทิ

- การกระทำผิดที่จะเกิดขึ้นจากผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- พฤติกรรมที่เกิดซ้ำซากจากผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- โอกาสและความสำเร็จของโครงการ
- สามารถประเมินความคุ้มค่าตามเกณฑ์ Cost-Benefit Analysis

ผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินการด้านยาเสพติดที่ผ่านมาสามารถสรุปผลได้ว่า

- กลุ่มตัวอย่างที่เข้าร่วมโครงการมีอัตราการกระทำผิดซ้ำน้อยกว่า หรือกระทำผิดลดลงเมื่อเทียบกับกลุ่มที่ไม่อยู่ในโครงการ หรืออยู่ไม่ครบโครงการ
- กลุ่มตัวอย่างที่เข้าร่วมโครงการ ที่ส่วนน้อยที่เข้าไปพัวพันกับการกระทำผิด
- โครงการต่าง ๆ มักมีองค์ประกอบของการรายงานพฤติกรรม การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดของผู้ที่มีส่วนสัมพันธ์กับยาเสพติดที่เข้าร่วมโครงการ

แผนภูมิการทำโครงการด้านยาเสพติดและผลลัพธ์ที่ได้



จากแผนภูมิข้างต้นเกิดจากการติดตามทำโครงการที่มีการทำจำนวนมาก ซึ่งพบว่าสิ้นสุดเดือนกันยายน 2004 มีโครงการที่ทำแล้วถึง 1,200 โครงการ โดยมีโครงการที่ทำได้อย่างสมบูรณ์จากการประเมินโครงการได้ 117 โครงการ เป็นโครงการที่เผยแพร่ในช่วงพฤษภาคม 1997 - มกราคม 2004 หน่วยงาน GOA (United States Government Accountability Office) ได้ประเมินโครงการที่มีขบวนการจัดทำและให้ผลของโครงการได้ดีที่สุด 27 โครงการ

ข้อเสนอแนะก่อนการจัดทำโครงการ เพื่อให้เกิดการทำโครงการแบบบูรณาการ

- กำหนด Keyword เพื่อค้นหาข้อมูลจากฐานข้อมูลด้านอาชญากรรมที่เกี่ยวข้อง รวมถึงงานวิจัยทางสังคม
- ศึกษาโครงการผ่าน Web Site หรือโครงการของผู้ชำนาญการที่มีการทำมาก่อนหน้านี้
- ศึกษาบรรณานุกรมโครงการ ผลการวิเคราะห์ งานวิจัย รวมถึงรายงานที่ผ่านมา

การประเมินความคุ้มค่าโครงการตามแนวคิด Cost-Benefit Analysis กับการทำโครงการด้านยาเสพติด มักอยู่ในรูปของต้นทุนที่ประหยัดได้

จากการกระทำผิด และผลสืบเนื่องจากการเสพยา ความรุนแรง และความเสียหายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น กระนั้นก็ตาม การกำหนดมูลค่าเป็นตัวเงินก็ยังเป็นความยุ่งยากอย่างมาก และได้มีการเสนอกรอบการประเมินไว้ดังนี้

Table 5: Five Criteria for Assessing a Cost-Benefit Analysis of a Drug Court Program

Criterion	Description
1. States the program's purpose	In general, the purpose of a drug court program is to reduce repeated criminal behavior—to reduce recidivism—by reducing offenders' substance-using behavior.
2. Identifies the baseline	The baseline, or alternative, is what would happen to an offender if the drug court program did not exist.
3. Assesses all relevant costs	The costs involved in a drug court program are those associated with the program's operation and those associated with the baseline.
4. Assesses all relevant benefits	Benefits usually attributed to drug court programs are costs avoided because of reduced recidivism; they accrue to the criminal justice system and potential victims of crime. Other benefits an analysis could consider include reduced medical costs and successful program participants' increased productivity.
5. Assesses uncertainty in cost and benefit estimates	Most cost and benefit estimates entail uncertainty from imprecision in the data underlying the analysis and the assumptions built into the analysis. Assessing uncertainty enhances confidence in the estimates used in evaluation.

Source: GAO analysis.

ประโยชน์คาดหวังจากโครงการด้านยาเสพติด ตามกรอบการประเมินข้างต้น

1. ความต้องการพื้นฐาน ในการลดการกระทำผิดซ้ำซากลดอาชญากรรม
 2. กำหนดความต้องการพื้นฐานของแต่ละโครงการ อาทิ
 - 1.2.1 พัฒนาการปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
 - 1.2.2 เสริมประสิทธิภาพการป้องกันการกระทำผิด
 - 1.2.3 Drug-free Babies : ทารกที่ปลอดภัยปราศจากยาเสพติด
3. ต้นทุนโครงการ เป็นส่วนของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามลักษณะโครงการ และความต้องการตอบโจทย์พื้นฐานของโครงการ
4. ประโยชน์ส่วนเพิ่มของโครงการ ในรูปของค่าใช้จ่ายที่ประหยัดได้ เช่น ความเสียหายจากอาชญากรรมที่ลดลง ค่าใช้จ่ายที่ลดลงของกระบวนการยุติธรรม ค่าชดเชย ค่ารักษาพยาบาลต่อเหยื่ออาชญากรรม เป็นต้น
5. ประโยชน์หรือต้นทุนแล้วแต่กรณีของโครงการที่ไม่แน่ชัด

แนวโน้มของการวิจัยด้านปัญหาอาชญากรรม

สาขางานวิจัยเรื่องปัญหาอาชญากรรม มีจำนวน 160 โครงการ จากการศึกษาโครงการด้านอาชญากรรมพบว่า แม้โครงการที่มีการทำจำนวนมากในสหรัฐอเมริกาแล้วก็ตาม แต่แนวทางในการประเมินต้นทุนและประโยชน์ ก็ยังถือว่าเป็นเรื่องที่ยังยากอยู่ แต่สิ่งที่น่าสนใจจากข้อมูลข้างต้น น่าจะเป็นเรื่องของการทำโครงการโดยคำนึงถึงบูรณาการ ในการทำโครงการที่จะสนับสนุนให้เกิดการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และได้ครอบคลุมพื้นที่ในการจัดการกับปัญหาอาชญากรรมอย่างชัดเจนในทิศทางเดียวกัน

3.1.2 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

จากข้อมูลการศึกษาของ Australia Institute of Criminology Trend & Issue in Crime and Criminal Justice รายงานมูลค่าความสูญเสียจากอาชญากรรมในออสเตรเลียประมาณ 18,000 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย หรือคิดเป็นร้อยละ 4 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ จึงเป็นเหตุให้รัฐกำหนดไว้ในนโยบายถึงการให้ความสำคัญกับโครงการป้องกันอาชญากรรม

ข้อเสนอถึงประเด็นที่ผู้ทำโครงการควรให้ความสนใจในการจัดทำโครงการด้านอาชญากรรม อาทิ

- ขนาดของโครงการ
- การประเมินความคุ้มค่าการจ่ายลงทุนตามแนวทาง Cost-Benefit Analysis
- ขอบเขตข้อมูลที่ต้องการศึกษาจากการทำโครงการ
- ประโยชน์ที่สังคมจะได้รับ
- ขนาดของกลุ่มตัวอย่างในการทำโครงการ

การศึกษาถึงมูลค่าความสูญเสียจากอาชญากรรม หรืออีกนัยหนึ่งก็คือความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สิน ตามข้อเสนอแนะของ Graham Farrell University and Jill Dando Institute of Crime Service ว่าการประเมินมูลค่าความสูญเสียเป็นตัวเงินจากอาชญากรรม ให้คำนึงถึง 4 ตัวแปร

- *Routine Saving* : ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการฟ้องร้องดำเนินคดี
- *Model of Victim* : เหยื่ออาชญากรรม และผู้ละเมิดกฎหมาย
- *Crime externalities occur when entities (Crime Pollution)* : ผลกระทบต่อองค์ประกอบรอบข้าง หรือถูกผลกระทบทางอ้อมไม่ว่าจะเป็นชีวิตหรือทรัพย์สิน
- *Opportunity Cost* : ต้นทุนค่าเสียโอกาส

ตัวอย่างการรับรู้ข้อมูลความสูญเสียจากอาชญากรรม

Table 1: Commonly Used Victimization Costs by Crime

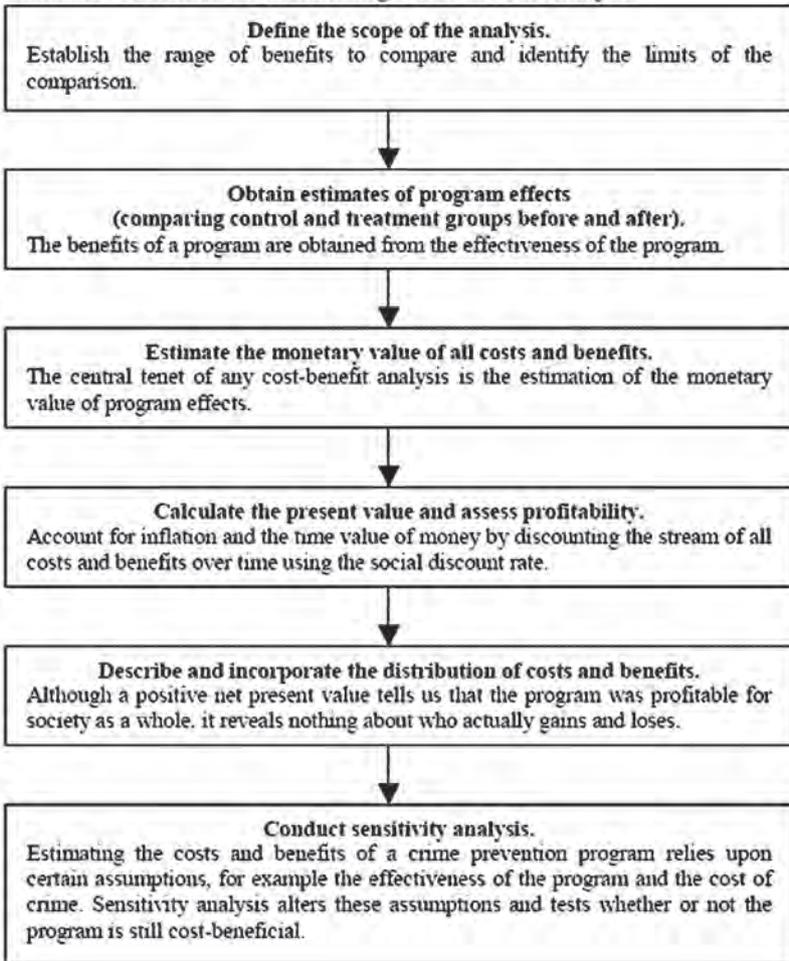
	Productivity	Medical Care/Ambulance	Mental Health Care	Police/Fire Services	Social/Victim Services	Property Loss/Damage	Subtotal: Tangible Losses	Quality of Life	Total
Fatal Crime									
Rape, Assault, etc.	\$1,000,000	\$16,300	\$4,800	\$1,300	50	\$120	\$1,020,000	\$1,910,000	\$2,940,000
Arson Deaths	724,000	17,600	4,800	1,900	0	21,600	770,000	1,970,000	2,740,000
DWI	1,150,000	18,300	4,800	740	0	9,700	1,180,000	1,995,000	3,180,000
Child Abuse	2,200	430	2,500	29	1,800	10	7,931	52,371	60,000
Sexual Abuse (incl. rape)	2,100	490	5,800	56	1,100	0	9,500	89,800	99,000
Physical Abuse	3,400	790	2,700	20	2,100	26	9,000	57,500	67,000
Emotional Abuse	900	0	2,700	20	2,100	0	5,700	21,100	27,000
Rape & Sexual Assault (excluding Child Abuse)	2,200	500	2,200	37	27	100	5,100	81,400	87,000
Other Assault or Attempt	950	425	76	60	16	26	1,550	7,800	9,400
NCVS with Injury	3,100	1,470	97	84	46	39	4,800	19,300	24,000
Age 0-11 with Injury	2,800	1,470	100	84	46	39	4,600	28,100	33,000
Non-NCVS Domestic	760	310	81	0	0	39	1,200	10,000	11,000
No Injury	70	0	65	69	9	15	200	1,700	2,000
Robbery or Attempt	950	370	66	130	25	750	2,300	5,700	8,000
With Injury	2,500	1,000	65	160	44	1,400	5,200	13,800	19,000
No Injury	75	0	66	110	15	400	700	1,300	2,000
Drunk Driving	2,800	1,400	82	40	?	1,600	6,000	11,900	18,000
With Injury	12,100	6,400	82	120	?	3,800	22,300	48,400	71,000
No Injury	170	0	82	17	0	1,000	1,300	1,400	2,700
Arson	1,750	1,100	18	1,000	?	15,500	19,500	18,000	37,500
With Injury	15,400	10,000	24	1,000	?	22,400	49,000	153,000	202,000
No Injury	8	0	18	1,000	0	14,600	16,000	500	16,000
Larceny or Attempt	8	0	6	80	1	270	370	0	370
Burglary or Attempt	12	0	5	130	5	970	1,100	300	1,400
Motor Vehicle Theft or Attempt	45	0	5	140	0	3,300	3,500	300	3,700
* Child Neglect	25	3	910	2	840	0	1,800	7,900	9,700

Note: These estimates are in 1993 dollars. Totals may not sum due to rounding.

Source: Miller, Cohen, and Wiersema, 1996. "Table 2: Losses per Criminal Victimization (including attempts)"

การประเมินความคุ้มค่าของโครงการตามแนวทาง Cost-Benefit Analysis ตามรายงานของ Australia Institute of Criminology ให้ความเห็นว่าการประเมินมูลค่าทางเศรษฐกิจในการทำโครงการด้านอาชญากรรม ก็ถือว่าทำได้ยาก โดยขบวนการประเมินค่าโครงการมีรูปแบบเป็น

Standard Procedures for Conducting a Cost-Benefit Analysis



แนวโน้มของงานวิจัยด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

สาขาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีงานวิจัยจำนวน 153 โครงการ ในการจัดสาขางานวิจัยเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หรืองานวิจัยด้านอาชญากรรม เป็นสาขางานวิจัยที่มีรายละเอียดของรูปแบบอาชญากรรม หรือเหตุแห่งความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินที่หลากหลาย ส่งผลต่อแนวทางในการทำโครงการว่าจะเจาะจงลงในแต่ละประเด็น หรือทำโครงการแบบครอบคลุม ซึ่งประเด็นนี้ส่งผลถึงประสิทธิภาพการใช้งบประมาณว่าจะได้ผลลัพธ์ในรูปของการศึกษาเชิงลึกที่ไม่ครอบคลุม หรือศึกษาแบบครอบคลุมแต่ไม่ลึกซึ้งพอ แต่อย่างไรก็ตามในมิติของภาครัฐที่ต้องการผลการศึกษาของโครงการเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย และจัดสรรงบประมาณ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ภาครัฐที่สอดคล้องกับสถานะของประเทศที่เป็นจริงน่าจะเป็นตัวกำหนดทิศทางที่เหมาะสมในการพัฒนาโครงการให้เกิดประโยชน์สูงสุด

3.1.3 ผู้มีอิทธิพล

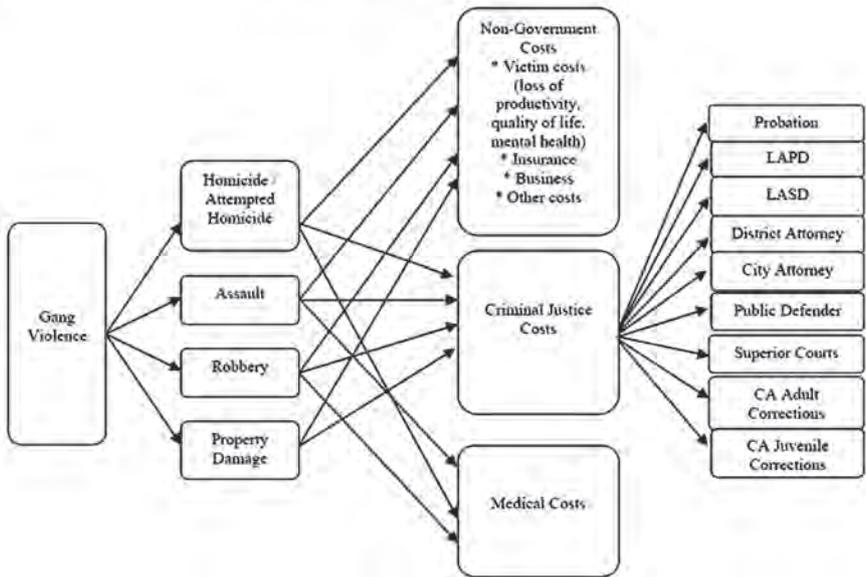
จากการศึกษาของ Vera Institute of Justice ถึงผลกระทบที่เกิดจากอาชญากรรมที่กระทำโดยผู้มีอิทธิพล มักก่อให้เกิด

- ความสูญเสียต่อชีวิต การบาดเจ็บ
- ความสูญเสียต่อทรัพย์สิน
- การจับกุมคุมขังสมาชิกของกลุ่มผู้มีอิทธิพล
- ความสูญเสียที่กระทบต่อเหยื่ออาชญากรรม ค่าใช้จ่ายเพื่อการป้องกันความเสียหายที่เกิดกับชุมชน ผลกระทบต่อผู้เสียหาย

จากเหตุปัจจัยเรื่องการใช้ความรุนแรง และอาชญากรรมที่ก่อโดยผู้มีอิทธิพลใน Los Angeles สหรัฐอเมริกา ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในกระบวนการยุติธรรมสูงถึง 1,145 ล้านดอลลาร์ ทำให้เกิดโครงการเกี่ยวกับผู้มีอิทธิพลซึ่งมีการศึกษาถึงความสัมพันธ์ของอาชญากรรมและความสูญเสียที่เกิดขึ้น การปราบปรามผู้มีอิทธิพล งบประมาณการจัดทำโครงการ และการประเมินความคุ้มค่าในการจัดทำโครงการ

ความสัมพันธ์ของการใช้ความรุนแรงของผู้มีอิทธิพล ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สิน และต่อเนื่องไปถึงความสูญเสียและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ อาทิ ค่าเสียโอกาส ค่าใช้จ่ายในกระบวนการยุติธรรม และค่ารักษาพยาบาล

Figure 1: Gang Crime and Subsequent Costs



ผลจากการดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลพบว่า

- ส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยในสังคม
- เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อสังคม

การจัดสรรงบประมาณและการประเมินความคุ้มค่าของโครงการ โดยในส่วนของ การจัดสรรงบประมาณมีการเสนอแนะไว้ 2 แนวทาง คือ

- จัดสรรตามสัดส่วนของงบประมาณประจำปี และตามสัดส่วนของผลผลิตมวลรวมประชาชาติ ในส่วนของคดีความที่มีผู้มีอิทธิพลเข้าไปเกี่ยวข้อง
- จัดสรรตามแนวทางที่ได้จากผลการวิจัย อาทิ แนวทางของ The Washington State Institute for Public Policy (WSIPP)

ส่วนการประเมินความคุ้มค่าของโครงการตามแนวทาง Cost-Benefit Analysis ในโครงการเกี่ยวกับผู้มีอิทธิพลพบว่าผลประโยชน์ที่จะได้จะอยู่ในรูปแบบของต้นทุนที่ประหยัดได้หลังการทำโครงการตามตัวอย่างของ WSIPP

Figure 4: WSIPP Estimates of Implementation of Evidence-Based Programs⁴⁰

**Exhibit 4
Reducing Crime With Evidence-Based Options: What Works, and Benefits & Costs**

Washington State Institute for Public Policy Estimates as of October, 2006	Effect on Crime		Benefits and Costs			
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Notes: Prevention program costs are partial program costs, pro-rated to match crime outcomes.	Percent change in crime outcomes, & the number of evidence-based studies on which the estimate is based (in parentheses)	Crime Victims (of the reduction in crime)	Taxpayers (of the reduction in crime)	(marginal program cost, compared to the cost of alternative)	Benefits (total) Minus Costs (per participant)	
Programs for People in the Adult Offender System						
Vocational education in prison	-0.0% (4)	\$8,114	\$6,606	\$1,182	\$13,738	
Intensive supervision; treatment-oriented programs	-16.7% (11)	\$9,318	\$9,358	\$7,124	\$11,563	
General education in prison (basic education or post-secondary)	-7.0% (17)	\$5,300	\$5,300	\$862	\$10,669	
Cognitive-behavioral therapy in prison or community	-6.3% (25)	\$6,658	\$4,748	\$105	\$10,299	
Drug treatment in community	-6.3% (6)	\$5,133	\$5,495	\$574	\$10,054	
Correctional industries in prison	-5.6% (4)	\$6,360	\$4,496	\$417	\$9,439	
Drug treatment in prison (therapeutic communities or outpatient)	-5.7% (20)	\$5,133	\$4,300	\$1,604	\$7,835	
Adult drug courts	-6.0% (57)	\$4,395	\$4,705	\$4,333	\$4,767	
Employment and job training in the community	-4.3% (16)	\$2,373	\$2,366	\$400	\$4,359	
Electronic monitoring to offset jail time	0% (8)	\$0	\$0	-\$670	\$870	
Sex offender treatment in prison with aftercare	-7.0% (6)	\$8,442	\$2,665	\$12,565	-\$3,258	
Intensive supervision; surveillance-oriented programs	0% (23)	\$0	\$0	\$3,747	-\$3,747	
Washington's Dangerously Mentally Ill Offender program	-20.0% (1)	\$18,020	\$15,116	n/e	n/e	
Drug treatment in jail	-4.5% (8)	\$2,481	\$2,656	n/e	n/e	
Adult boot camps	0% (22)	\$0	\$0	n/e	n/e	
Domestic violence education/cognitive-behavioral treatment	0% (9)	\$0	\$0	n/e	n/e	
Jail diversion for mentally ill offenders	0% (11)	\$0	\$0	n/e	n/e	
Life Skills education programs for adults	0% (4)	\$0	\$0	n/e	n/e	
Programs for Youth in the Juvenile Offender System						
Multidimensional Treatment Foster Care (v. regular group care)	-22.0% (3)	\$51,528	\$32,815	\$6,845	\$77,798	
Adolescent Diversion Project (for lower risk offenders)	-18.8% (6)	\$24,328	\$18,208	\$1,813	\$40,623	
Family Integrated Transitions	-13.0% (1)	\$30,708	\$19,502	\$9,665	\$40,545	
Functional Family Therapy on probation	-15.6% (7)	\$18,529	\$14,617	\$2,325	\$31,821	
Multisystemic Therapy	-10.5% (10)	\$12,855	\$9,622	\$4,264	\$18,213	
Aggression Replacement Training	-7.3% (4)	\$8,897	\$6,659	\$897	\$14,660	
Teen courts	-11.1% (5)	\$6,907	\$4,238	\$936	\$9,208	
Juvenile boot camp to offset institution time	0% (4)	\$0	\$0	-\$8,077	\$8,077	
Sex offender cognitive-behavioral treatment	-10.2% (5)	\$32,515	\$8,377	\$33,064	\$7,829	
Restorative justice for low-risk offenders	-6.7% (21)	\$4,628	\$3,320	\$880	\$7,067	
Interagency coordination programs	-2.5% (15)	\$3,084	\$2,308	\$205	\$5,186	
Juvenile drug courts	-3.5% (15)	\$4,232	\$3,167	\$2,777	\$4,622	
<i>Source: Washington State Institute for Public Policy, 2006.</i>						

juvenile drug courts	-3.0% (1/2)	\$7,432	\$3,101	\$4,177	\$4,062
Regular surveillance-oriented parole (v. no parole supervision)	0% (2)	\$0	\$0	\$1,201	-\$1,201
Juvenile intensive probation supervision programs	0% (3)	\$0	\$0	\$1,598	-\$1,598
Juvenile wilderness challenge	0% (6)	\$0	\$0	\$3,085	-\$3,085
Juvenile intensive parole supervision	0% (10)	\$0	\$0	\$6,460	-\$6,460
Scared Straight	+6.8% (10)	-\$8,355	-\$8,253	\$58	-\$14,667
Counseling/psychotherapy for juvenile offenders	-18.9% (6)	\$23,126	\$17,309	n/e	n/e
Juvenile education programs	-17.5% (3)	\$41,181	\$26,153	n/e	n/e
Other family-based therapy programs	-12.2% (2)	\$15,006	\$11,231	n/e	n/e
Team Child	-10.9% (2)	\$5,750	\$4,131	n/e	n/e
Juvenile behavior modification	-8.2% (4)	\$19,271	\$12,238	n/e	n/e
Life skills education programs for juvenile offenders	-2.7% (3)	\$6,441	\$4,081	n/e	n/e
Diversion progs. with services (v. regular juvenile court)	-2.7% (2)	\$1,441	\$1,034	n/e	n/e
Juvenile cognitive-behavioral treatment	-2.5% (8)	\$3,123	\$2,337	n/e	n/e
Court supervision vs. simple release without services	0% (8)	\$0	\$0	n/e	n/e
Diversion programs with services (v. simple release)	0% (7)	\$0	\$0	n/e	n/e
Juvenile intensive probation (as alternative to incarceration)	0% (5)	\$0	\$0	n/e	n/e
Guided Group Interaction	0% (4)	\$0	\$0	n/e	n/e
Prevention Programs (crime reduction effects only)					
Nurse Family Partnership-Mothers	-56.2% (1)	\$11,531	\$8,161	\$5,409	\$14,283
Nurse Family Partnership-Children	-16.4% (1)	\$8,632	\$4,822	\$733	\$12,822
Pre-K education for low income 3 & 4 year olds	-14.2% (8)	\$8,145	\$4,644	\$693	\$12,136
Seattle Social Development Project	-18.6% (1)	\$1,605	n/e	n/e	n/e
High school graduation	-10.4% (1)	\$1,738	\$2,851	n/e	n/e
Guiding Good Choices	-8.1% (1)	\$570	\$2,092	n/e	n/e
Parent-Child Interaction Therapy	-3.7% (1)	\$268	\$784	n/e	n/e
Program types in need of additional research & development before we can conclude they do or do not reduce crime outcomes:					
Programs needing more research for people in the adult offender system				Comment	
Case management in the community for drug offenders	-22.3% (1)			Findings are mixed for this broad grouping of programs.	
COSA (Faith-based supervision of sex offenders)	0% (1)			Too few evaluations to date.	
Day fines (compared to standard probation)	0% (2)			Too few evaluations to date.	
Domestic violence courts	0% (5)			Too few evaluations to date.	
Faith-based programs	0% (4)			Findings are mixed for this broad grouping of programs.	
Intensive supervision of sex offenders in the community	-21.4% (1)			Too few evaluations to date.	
Medical treatment of sex offenders	0% (2)			Too few evaluations to date.	
Mixed treatment of sex offenders in the community	0% (1)			Too few evaluations to date.	
Regular parole supervision vs. no parole supervision	0% (6)			Findings are mixed for this broad grouping of programs.	
Restorative justice programs for lower risk adult offenders	-20.8% (2)			Too few evaluations to date.	
Therapeutic community programs for mentally ill offenders	-4.3% (4)			Too few evaluations to date.	
Work release programs (from prison)				Too few recent evaluations.	
Programs needing more research for youth in the juvenile offender system					
Dialectical Behavior Therapy	0% (1)			Too few evaluations to date.	
Increased drug testing (on parole) vs. minimal drug testing	0% (1)			Too few evaluations to date.	
Juvenile curfews	0% (1)			Too few evaluations to date.	
Juvenile day reporting	0% (2)			Too few evaluations to date.	
Juvenile jobs programs	0% (3)			Too few recent evaluations.	
Juvenile therapeutic communities	0% (1)			Too few evaluations to date.	
Mentoring in juvenile justice	0% (1)			Too few evaluations to date.	

แนวโน้มของงานวิจัยด้านปราบปรามผู้มีอิทธิพล

สาขาปราบปรามผู้มีอิทธิพล เป็นสาขาที่เกี่ยวกับอาชญากรรมที่เกิดจากผู้มีอิทธิพลที่เสนอข้างต้น เป็นรูปแบบพื้นฐานของการใช้ความรุนแรงของผู้มีอิทธิพลเท่านั้น ยังไม่รวมถึงอาชญากรรมทางเศรษฐกิจที่เกิดจากผู้มีอิทธิพล จึงทำให้ภาพของผลกระทบ และลักษณะของความสูญเสียมีความคล้ายคลึงกับโครงการด้านอาชญากรรมที่เสนอในข้อ 3.1.2 ดังนั้น จะเห็นได้ว่ากิจกรรมของผู้มีอิทธิพลที่แตกต่างกัน ก่อให้เกิดรูปแบบของอาชญากรรมที่ต่างกัน อาทิ ความรุนแรง การค้าหรือผลิตของผิดกฎหมาย หรือเบียดบังทรัพยากรของประเทศ ความแตกต่างเหล่านี้ย่อมส่งผลถึงรูปแบบโครงการ ความสูญเสีย ต้นทุนและประโยชน์ ผันแปรไปตามองค์ประกอบที่แตกต่างกัน

3.7 สาขาย่อยกฎหมาย, ระบบความยุติธรรม ประกอบด้วย
2 หัวข้อตามข้างต้น เป็นโครงการวิจัย 448 โครงการ

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.2	กฎหมายและระบบ							
	ความยุติธรรม							
3.2.1	กฎหมาย							กฎหมาย
	กฎหมายรัฐธรรมนูญ	4	24	1	1	0	30	การลงโทษ
	กฎหมายแพ่งและพาณิชย์	1	37	0	0	0	38	กฎหมาย
	กฎหมายแรงงาน	1	46	2	0	0	49	อาญา
	กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ	1	11	1	0	0	13	กระทรวง
	กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพและสิทธิส่วนบุคคล	9	7	0	1	0	17	แรงงาน
	กฎหมายตราสามดวง	0	3	0	0	0	3	

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
	กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา	2	0	0	0	0	2	
	กฎหมายระหว่างประเทศ	3	10	0	1	0	14	
	กฎหมายลิขสิทธิ์	0	3	1	0	0	4	
	กฎหมายสิ่งแวดล้อม	5	19	0	0	0	24	
	เทศบัญญัติ	1	9	1	0	0	11	
	กฎหมายอาญา	9	43	0	1	0	53	
	การก่อการร้าย	0	1	0	1	0	2	
	การรับรู้กฎหมาย	0	3	0	0	0	3	
	คุ้มครองผู้บริโภค	1	24				25	
	ธุรกิจเอกชน	3	24	0	2	0	29	
	ภาษีอากร	0	14	0	3	0	17	
	กฎกระทรวง	7	41	0	1	0	49	
	รวมสาขา 3.2.1	47	319	6	11	0	383	
3.2.2	ระบบความยุติธรรม							กระบวนการยุติธรรม
	กระบวนการยุติธรรม	8	4	2	10	0	24	
	กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	8	16	3	4	0	31	
	กระบวนการยุติธรรมทางอาญา	5	3	1	1	0	10	
	รวมสาขา 3.2.2	21	23	6	15	0	65	
	รวมสาขา 3.2			448				

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.2

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัยที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 448 โครงการ แยกเป็น

3.7.1 กฎหมาย จัดตามลักษณะกฎหมาย 383 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกได้ดังนี้ กฎหมายอาญา 53 โครงการ กฎหมายแรงงาน 49 โครงการ กฎกระทรวง 49 โครงการ กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ 38 โครงการ กฎหมายรัฐธรรมนูญ 30 โครงการ กฎหมายที่บังคับใช้กับธุรกิจเอกชน 29 โครงการ กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค 25 โครงการ กฎหมายสิ่งแวดล้อม 24 โครงการ กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพและสิทธิส่วนบุคคล 17 โครงการ กฎหมายภาษีอากร 17 โครงการ กฎหมายระหว่างประเทศ 14 โครงการ กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ 13 โครงการ เทศบัญญัติ 11 โครงการ กฎหมายลิขสิทธิ์ 4 โครงการ กฎหมายตราสามดวง 3 โครงการ การรับรู้กฎหมาย 3 โครงการ กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา 3 โครงการ กฎหมายเกี่ยวกับการก่อการร้าย 2 โครงการ

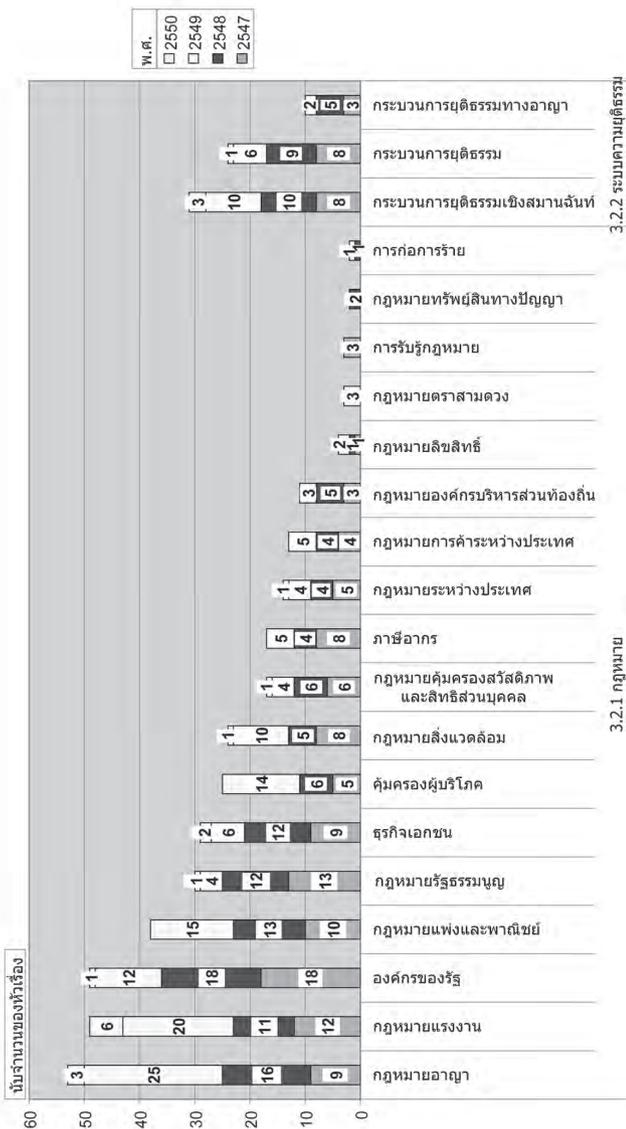
3.7.2 ระบบความยุติธรรม มีจำนวนโครงการในหมวดนี้ 65 โครงการ จำแนกได้ดังนี้ กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ 31 โครงการ กระบวนการยุติธรรม 24 โครงการ กระบวนการยุติธรรมทางอาญา 10 โครงการ

ตาราง 3.2a กฎหมาย, ระบบความยุติธรรม

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวมทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
3.2.1 กฎหมาย	กฎหมายอาญา	9	16	25	3	53
	กฎหมายแรงงาน	12	11	20	6	49
	กฎกระทรวง	18	18	12	1	49
	กฎหมายแพ่งและพาณิชย์	10	13	15		38
	กฎหมาย รัฐธรรมนูญ	13	12	4	1	30

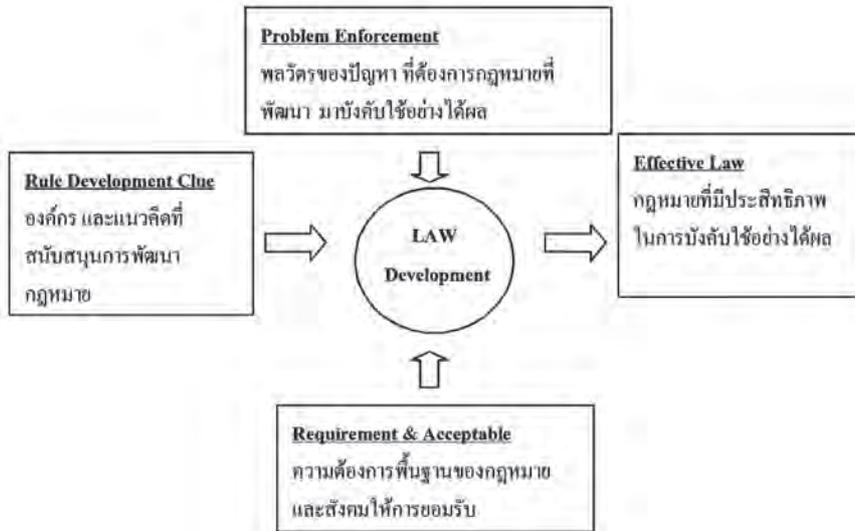
นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
	ธุรกิจเอกชน	9	12	6	2	29
	คุ้มครองผู้บริโภค	5	6	14		25
	กฎหมายสิ่งแวดล้อม	8	5	10	1	24
	กฎหมายคุ้มครองสวัสดิภาพ และสิทธิส่วนบุคคล	6	6	4	1	17
	ภาษีอากร	8	4	5		17
	กฎหมายระหว่างประเทศ	5	4	4	1	14
	กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ	4	4	5		13
	เทศบัญญัติ	3	5	3		11
	กฎหมายลิขสิทธิ์	1	1	2		4
	กฎหมายตราสามดวง			3		3
	การรับรู้กฎหมาย	3				3
	กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา		2			2
	การก่อการร้าย		1	1		2
กฎหมาย ผลรวม		114	120	133	16	383
3.2.2 ระบบความยุติธรรม	กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	8	10	10	3	31
	กระบวนการยุติธรรม	8	9	6	1	24
	กระบวนการยุติธรรมทางอาญา	3	5	2		10
ระบบความยุติธรรม ผลรวม		19	24	18	4	65
ผลรวมทั้งหมด		133	144	151	20	448

กราฟ 3.2a กฎหมาย, ระบบความยุติธรรม



3.2.1 กฎหมาย

การพัฒนากฎหมายเพื่อส่งเสริมให้เกิดความสมานฉันท์ (จากการศึกษาของ The World Bank’s Rule of Law in Post-conflict Environment) เป็นการศึกษาที่แสดงให้เห็นถึงเหตุปัจจัยที่สนับสนุนให้เกิดโครงการ ทิศทางหรือแนวทางในการพัฒนากฎหมายเพื่อตอบสนองต่อการแก้ปัญหา และความร่วมมือขององค์กรต่าง ๆ ที่ทำให้กฎหมายมีความสมบูรณ์



เป้าหมายการทำโครงการเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย เกิดจากความต้องการในการแก้ไขปัญหาที่พัฒนาตัวขึ้นมาใหม่ในสถานการณ์และเวลาที่ต่างไปจากเดิม และเครื่องมือทางกฎหมายเดิม ๆ ไม่สามารถบังคับใช้และแก้ไขปัญหาได้อย่างเหมาะสม ในกรณีนี้

- เหตุปัจจัยในการทำโครงการ เกิดจากความตระหนักถึงความขัดแย้ง ความรุนแรงที่มากระทบการทำงานของธนาคารโลก ในขณะที่ทำโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน

- เป้าหมายที่ต้องการพัฒนาเศรษฐกิจ และความมั่นคงทางสังคมมากกว่าการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคในอนาคต

ความต้องการพื้นฐานที่ต้องมีในกฎหมายที่ได้รับการพัฒนาให้เหมาะสมกับการแก้ไขปัญหา

- กฎหมายต้องมีธรรมาภิบาล เพื่อสร้างการยอมรับจากสังคม
- กฎหมายต้องมีอำนาจเมื่อบังคับใช้แล้วก่อให้เกิดการดำเนินการ และสามารถพัฒนาสังคมได้
- กฎหมายที่พัฒนาขึ้นสามารถให้ความรู้สึที่ดีต่อสาธารณชนหรืออีกในหนึ่งคือการทำที่สาธารณชนให้การยอมรับในอำนาจของกฎหมาย และไม่เกิดการต่อต้าน

กลยุทธ์ในการพัฒนากฎหมายที่ตอบสนองต่อความต้องการข้างต้น

- กฎหมายที่พัฒนาขึ้นต้องให้ความสำคัญกับความเสมอภาคในสังคม
- ส่งผลให้เกิดความช่วยเหลือ
- ส่งเสริมสิทธิมนุษยชน
- กฎหมายมีความเป็นมาตรฐานในระดับสากล

องค์กรสนับสนุนที่ทำให้การพัฒนากฎหมายให้เกิดความสมบูรณ์ มีองค์ประกอบพื้นฐาน และกลยุทธ์ตามวัตถุประสงค์สามารถนำไปบังคับใช้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

- Legal Vice President
- Poverty Reduction and Economic Management Network
- Environmental and Socially Sustainable Department
- Private Sector Development

- International Finance Corporation
- Development Economic Research Group
- World Bank Institute
- Human Development Department

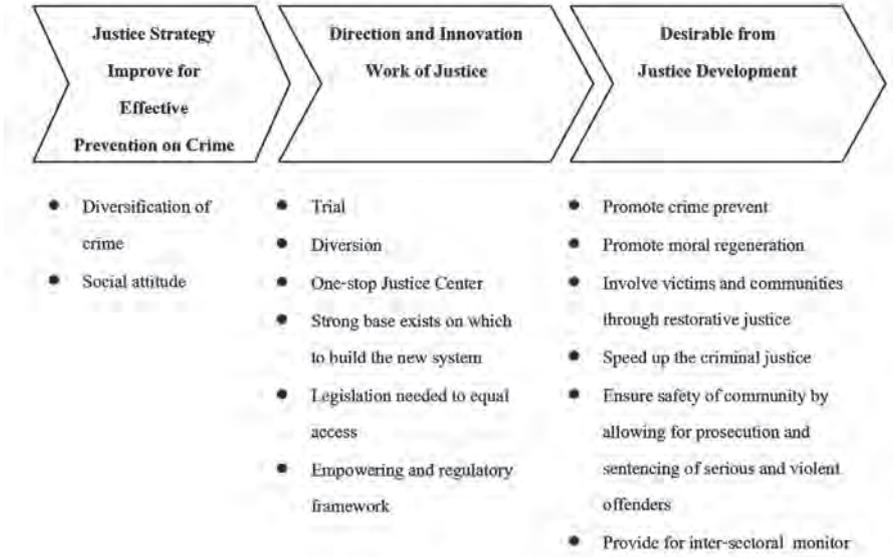
แนวโน้มของงานวิจัยด้านกฎหมาย

ในสาขากฎหมายมีงานวิจัย จำนวน 383 โครงการ จากการศึกษาพบว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม หรือในรัฐต่าง ๆ มีพลวัตจากสภาพสังคมแนวคิดที่เปลี่ยนไปส่งผลให้กฎหมายที่มีอยู่เดิมอาจไม่เหมาะสมที่จะใช้ในการแก้ปัญหา ทำให้งานด้านการพัฒนากฎหมายมีความสำคัญ และต้องพัฒนาได้เหมาะสมกับช่วงเวลา และมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้และแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ รองรับต่อพลวัตของปัญหาที่เกิดขึ้น

3.2.2 ระบบความยุติธรรม

ระบบความยุติธรรมเป็นองค์รวมของการใช้อำนาจอรัฐ ในการจัดการกับปัญหาโดยการใช้อำนาจนี้ มีองค์ประกอบสองส่วน คือ กระบวนการยุติธรรม ซึ่งประกอบด้วยขั้นตอนการออกคำสั่ง (คำสั่งศาล) การจับกุม การดำเนินคดี จนถึง การตัดสินคดีความและการลงโทษ องค์ประกอบที่สองเป็นส่วนของเครื่องมือ ในที่นี้คือกฎหมาย

Justice Development Frame Work



พัฒนาการของกระบวนการยุติธรรม เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นควบคู่ไปกับการพัฒนากฎหมาย จากเหตุปัจจัยเดียวกันที่รูปแบบของการกระทำความผิดเปลี่ยนแปลงไป ทักษะคติของบุคคลในสังคมเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพของสังคมและสิ่งแวดล้อม สิ่งเหล่านี้ผลักดันให้กระบวนการยุติธรรมเองต้องมีการพัฒนากฎยุทธ์ให้เกิดความเหมาะสมในการทำหน้าที่

แนวทางในการพัฒนาระบบความยุติธรรม อาทิ

- การทดลองใช้ เพื่อผลตอบสนอง
- การเปลี่ยนแปลง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความเหมาะสมกับสภาวะปัจจุบัน
- อำนาจความสะดวก : One Stop Justice Center
- เกิดระบบยุติธรรมใหม่

- ให้ความยุติธรรมเท่าเทียมกัน
 - เพิ่มอำนาจ ขณะเดียวกันก็มีธรรมาภิบาล
- ความคาดหวังจากการพัฒนาระบบยุติธรรม
- เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันอาชญากรรม
 - ป้องกันประชาชนและสังคมจากผู้กระทำผิด
 - ส่งเสริมให้มีคุณธรรม จริยธรรม
 - มีส่วนร่วมในการฟื้นฟูเหยื่ออาชญากรรม และสังคมที่ได้รับผลกระทบ
 - เร่งรัดการทำงานของศาล
 - เพิ่มการดูแลและป้องกันโจทก์จากจำเลยในคดีรุนแรง
 - มีการเผยแพร่ให้สังคมได้รับรู้ และติดตามได้

แนวโน้มการพัฒนาของทฤษฎีความคิดร่วม (Coalition Theory) ที่สังคมเปิดโอกาสให้แต่ละส่วนสามารถแสดงความคิดเห็น และเกิดการยอมรับในแนวคิดเดียวกัน หรืออีกนัยหนึ่งก็คือความสมานฉันท์ (Unanimity) ที่ถูกนำมาใช้ในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ระบบยุติธรรมสามารถดำเนินไปได้โดยลดข้อโต้แย้ง สังคมมีสมานฉันท์ ไม่แตกแยก จากผลการศึกษาพบว่า

- 40% ของศาลสูงรุ่นใหม่ ตัดสินคดีความในแบบกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์
- ศาลสูงแม้จะตัดสินในแนวทาง Individual Justice แต่ก็ก็จะสำรองแนวทางเชิงสมานฉันท์ไว้เสมอ

แนวโน้มของงานวิจัยด้านระบบความยุติธรรม

ในสาขาระบบความยุติธรรมมีงานวิจัยจำนวน 65 โครงการ ซึ่งกระบวนการยุติธรรมเป็นกระบวนการที่ต้องได้รับความเชื่อถือจากสังคมอย่างยิ่ง เพื่อให้สถาบันนี้สามารถดำรงอยู่ได้และทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากการศึกษาจะเห็นได้ว่าบทบาทของระบบความยุติธรรมจะมีบทบาท 2 ส่วน คือ การป้องปรามอาชญากรรม จากผลการดำเนินคดี การลงโทษให้ผู้ที่จะกระทำผิดเกิดการยับยั้งชั่งใจ ขณะที่อีกบทบาทหนึ่งทำหน้าที่ตัวแทนของรัฐในการดูแลผู้ที่ได้รับผลกระทบจากอาชญากรรมและลงโทษผู้กระทำผิด

ในแง่ของการทำโครงการระบบความยุติธรรมมีบทบาทในแง่ของตัวชี้วัดผลประโยชน์ในโครงการด้านอาชญากรรมอื่น ๆ

3.3 สาขาย่อยประสิทธิภาพการข่าว มีโครงการวิจัย 42 โครงการ

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.3	ประสิทธิภาพการข่าว							
3.3.1	ประชาสัมพันธ์	1	5	0	4	0	10	ประสิทธิภาพการข่าว ประชาสัมพันธ์
	รวมสาขา 3.3.1	1	5	0	4	0	10	ภาครัฐ
3.3.2	การปฏิรูประบบสื่อ	0	1	0	8	0	9	
	รวมสาขา 3.3.2	0	1	0	8	0	9	
3.3.3	เครือข่ายระบบสารสนเทศ	3	1	0	4	0	8	สารสนเทศ กระทรวง
	รวมสาขา 3.3.3	3	1	0	4	0	8	กลาโหม

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword	
3.3.4	การรับรู้ เข้าถึงข่าวสาร	0	2	0	3	0	5		
	รวมสาขา 3.3.4	0	2	0	3	0	5		
3.3.5	กระบวนการทำข่าว/ แหล่งข่าว	1	3	0	0	0	4	การข่าว สำนักข่าว กรองแห่งชาติ	
	รวมสาขา 3.3.5	1	3	0	0	0	4		
3.3.6	ทัศนคติ	1	1	0	0	0	2		
	รวมสาขา 3.3.6	1	1	0	0	0	2		
3.3.7	เทคโนโลยีสารสนเทศ	0	1	0	1	0	2	เทคโนโลยี สารสนเทศ	
	รวมสาขา 3.3.7	0	1	0	1	0	2		
3.3.8	บทบัญญัติข่าวสาร พ.ศ. 2540	1	0	0	0	0	1	กฎหมาย การใช้สื่อ	
	รวมสาขา 3.3.8	1	0	0	0	0	1		
3.3.9	ความเข้มแข็งเพื่อพัฒนา ชุมชน	0	0	0	1	0	1	เครือข่าย	
	รวมสาขา 3.3.9	0	0	0	1	0	1		
	รวมสาขา 3.3	42							

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.3**❖ ประสิทธิภาพข่าว**

- ข่าวสาร และสารสนเทศ ในยุคปัจจุบันมีความหมายที่หลากหลายมากขึ้น อาทิ ความหมายในเชิงข้อมูล หรือเกี่ยวพันกับความเป็นเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ด้านข้อมูลและการสื่อสาร ดังนั้น ระบบข้อมูลข่าวสารในยุคปัจจุบันจึงมีองค์ประกอบที่กว้างขวางขึ้น อาทิ

1. แหล่งข่าว ข่าวกรอง ซึ่งเป็นขบวนการแรกในการเข้าถึงข่าวสารเพื่อเผยแพร่แก่กลุ่มที่ต้องการบริโภคข่าว

2. ระบบสารสนเทศ ซึ่งเป็นรูปแบบการจัดข้อมูลข่าวสาร ซึ่งวิวัฒนาการในยุคปัจจุบัน มีการเรียกขานเป็น วิทยาการสารสนเทศ เทคโนโลยีสารสนเทศ และ การประมวลผลสารสนเทศ ที่มีระบบคอมพิวเตอร์เข้ามาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการจัดเก็บข้อมูลข่าวสารจำนวนมาก และสร้างความสะดวกในการจัดระเบียบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

3. กระบวนการสื่อสารหรือการเผยแพร่ข่าวสาร ซึ่งอาจอยู่ในรูปของข่าว การโฆษณาประชาสัมพันธ์ ซึ่งประสิทธิภาพขึ้นอยู่กับเนื้อหาของข้อมูลข่าวสาร (Content) ถูกต้อง หรือเป็นข้อมูลที่ถูกต้องตรงตามที่ต้องการให้ผู้รับทราบข่าวสารเป้าหมายได้รับรู้ และเข้าใจตรงตามความต้องการของผู้สื่อ ผ่านเครื่องมือสื่อสารต่าง ๆ

4. ระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือความเชื่อมโยงของฐานข้อมูล เพื่อให้การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสะดวกยิ่งขึ้น มีการแบ่งปันข้อมูลให้เกิดประโยชน์ได้อย่างทั่วถ้วน ซึ่งระบบเครือข่ายที่ใหญ่ที่สุดในโลก คือ ระบบอินเทอร์เน็ต

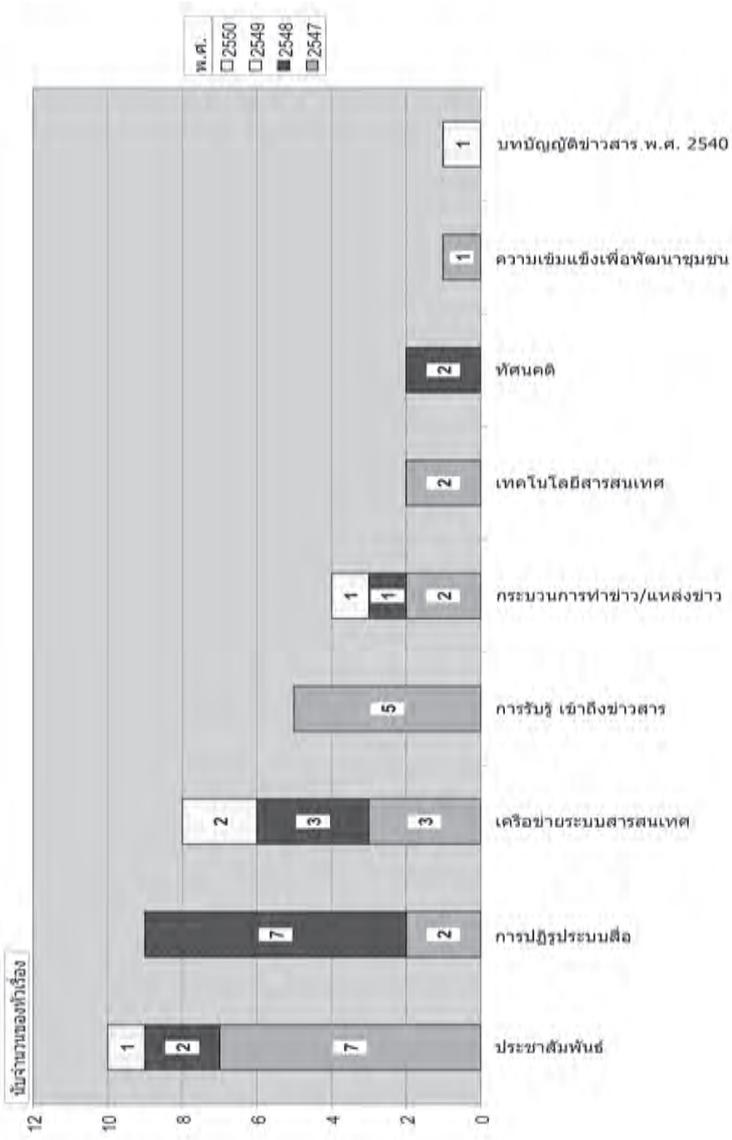
◆ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัย ที่ทำในสาขานี้ย้อนหลังตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 42 โครงการ ซึ่งโครงการส่วนใหญ่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2547 - 2550 ลดลงตามลำดับ 22, 15, 4 และ 1 ตามลำดับ โดยในส่วนของ

โครงการจำแนกได้เป็น การประชาสัมพันธ์ 10 โครงการ การปฏิรูประบบสื่อ 9 โครงการ เครือข่ายระบบสารสนเทศ 8 โครงการ เป็นต้น

ตาราง 3.3a ประสิทธิภาพการข่าว

นับจำนวนของหัวเรื่อง	พ.ศ.				ผลรวมทั้งหมด
	2547	2548	2549	2550	
หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
ประชาสัมพันธ์	7	2		1	10
การปฏิรูประบบสื่อ	2	7			9
เครือข่ายระบบสารสนเทศ	3	3	2		8
การรับรู้ เข้าถึงข่าวสาร	5				5
กระบวนการทำข่าว/แหล่งข่าว	2	1	1		4
เทคโนโลยีสารสนเทศ	2				2
ทัศนคติ		2			2
ความเข้มแข็งเพื่อพัฒนาชุมชน	1				1
บทบัญญัติข่าวสาร พ.ศ. 2540			1		1
ผลรวมทั้งหมด	22	15	4	1	42

กราฟ 3.3a ประสิทธิภาพการข่าว

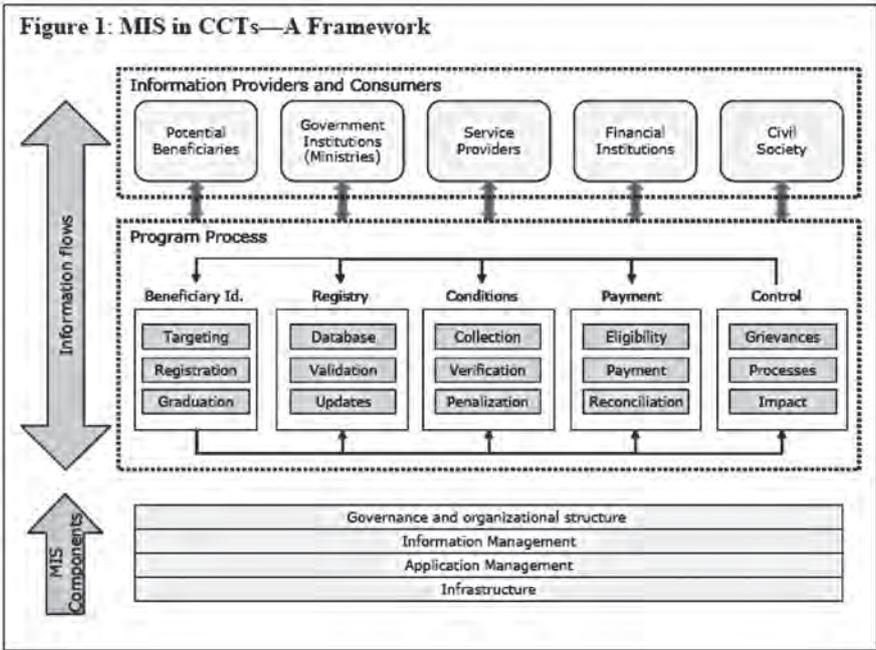


3.3 ประสิทธิภาพข่าว

จากการพิจารณาโครงการที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารพบว่า มีหลากหลายรูปแบบ เช่น โครงการด้านข่าวสารข้อมูลที่เป็นส่วนหนึ่งในโครงการความมั่นคง ซึ่งน่าจะสอดคล้องกับโครงการอื่น ๆ ในหมวดความมั่นคงนี้ แต่ข้อมูลที่สืบค้นยังไม่มีโครงการที่ให้ข้อมูลเฉพาะในเรื่องนี้โดยตรง เป็นเพียงการกล่าวอ้างถึงเท่านั้น ส่วนโครงการส่วนใหญ่จะเป็นโครงการของภาคเอกชน อาทิ โครงการด้านความปลอดภัยในระบบฐานข้อมูล ซึ่งข้อมูลของโครงการจะเป็นเรื่องการจ่ายลงทุนในทรัพย์สินและผลตอบแทนต่อการจ่ายลงทุน แต่โครงการที่เลือกมาเป็นแบบในการศึกษาในที่นี้เป็นโครงการด้านข่าวสารข้อมูลที่สนับสนุนโครงการทางสังคม (Management Information System in Social Safety Net: World Bank, August 2008) ที่ให้รายละเอียดของกระบวนการทำงาน และตอบสนองต่อแนวคิดในการประเมินผลตอบแทนทางสังคมได้ตรง ซึ่งในโครงการได้กล่าวถึง

- การบริหารจัดการข้อมูลเพื่อลดความเสี่ยง เสริมความเข้มแข็งในการบริหารในโครงการความปลอดภัยในสังคม
- การออกแบบระบบฐานข้อมูล (Management Information System : MIS) เพื่อการประเมินผลและบริหารความเสี่ยงในประเด็นของการติดตามการเคลื่อนย้ายของเงิน (Condition Cash Transfer : CCT)
- โครงการเสนอโครงสร้างในระบบ MIS ที่ได้มาตรฐาน ใช้งานได้จริง รวมถึงการปรับใช้เพื่อโครงการทางสังคมอื่น ๆ ได้อีกทั้งสามารถผสมผสานกับการทำงานในรูปแบบ Information Communication Technology (ICT)

กรอบการทำงานของโครงการ



วัตถุประสงค์ของโครงการประกอบด้วย

- ความต้องการระบบการบริหารฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการประเมินความปลอดภัยทางสังคม ว่าด้วยการเคลื่อนย้ายของเงิน
- ประสิทธิภาพของ MIS เพื่อเป็นเครื่องมือติดตามความปลอดภัย
- การบริหารฐานข้อมูลที่ใช้งานทั้งระบบ Paper Base หรือ ICT เพื่อให้คล่องตัวในการประยุกต์ใช้ในโครงการอื่น ๆ

องค์ประกอบในกรอบการทำงาน แบ่งเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนของโครงการบริหารฐานข้อมูล (Information Provider and Consumers) และอีกส่วนหนึ่งเป็นกิจกรรมสนับสนุนโครงการทางสังคม (Program Process) อาทิ

- กรอบการดำเนินงานเป็นเรื่องการเคลื่อนย้ายเงิน เพื่อหยุดยั้งวงจรความยากจน ซึ่งที่กล่าวถึงนี้เป็นเงินโอนไปให้ความช่วยเหลือครอบครัวคนจน ตามเงื่อนไขการลงทุนในมนุษย์
- จากประเด็นการเคลื่อนย้ายเงิน แสดงให้เห็นว่ามีความเสี่ยงในเรื่องความซื่อสัตย์ ทำให้กรอบการทำงานต้องคำนึงถึงการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายที่เหมาะสมและจัดให้มีการลงทะเบียนการใช้เงินเป็นไปตามเงื่อนไข และการก่อให้เกิดประโยชน์ส่วนเพิ่ม

แนวโน้มของงานวิจัยด้านประสิทธิภาพการข่าว

สาขาประสิทธิภาพการข่าวมีมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ 2,056.64 ล้านบาท และมีงานวิจัยจำนวน 42 โครงการ ซึ่งสาขางานวิจัยด้านข้อมูลข่าวสารหรือประสิทธิภาพข่าว มีรูปแบบที่เป็นโครงการสนับสนุนหรือโครงการที่ไปเพิ่มประสิทธิภาพให้กับโครงการอื่น ๆ ซึ่งน่าจะส่งผลถึงการให้ความสำคัญกับโครงการที่น้อยกว่าโครงการหลัก หรือรวมถึงการประเมินมูลค่าประโยชน์ที่ได้ก็จะเป็นการประเมินทางอ้อม หรือการให้มูลค่าในลักษณะ Willing to Pay ที่ต่ำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ อาจส่งผลให้โครงการด้านประสิทธิภาพข่าวด้อยความน่าสนใจในการทำโครงการ

3.4 สาขาย่อยธรรมาภิบาล ประกอบด้วย 3 หัวข้อย่อย คือ 1. ธรรมาภิบาล, คุณธรรม, จริยธรรมในสังคม 2. ป้องกันการทุจริต และ 3. การบริหารการจัตุการที่มีประสิทธิภาพ รวมเป็นโครงการวิจัย 126 โครงการ

ตารางสรุปจำนวนงานวิจัยสาขาย่อย 3.4

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.4	ธรรมาภิบาล							
3.4.1	คุณธรรมและจริยธรรมในสังคม พัฒนาคุณธรรม	20	15	0	4	0	39	ธรรมาภิบาล คุณธรรม
	รวมสาขา 3.4.1	20	15	0	4	0	39	
3.4.2	ธรรมาภิบาล	2	1	0	4	0	7	จริยธรรม
	รวมสาขา 3.4.2	2	1	0	4	0	7	สนง.ปปช.
3.4.3	การทุจริต	14	24	5	2	0	45	การทุจริต
	รวมสาขา 3.4.3	14	24	5	2	0	45	คอร์รัปชัน
3.4.4	การบริหารจัดการ	6	13	0	16	0	35	การบริหารจัดการ
	รวมสาขา 3.4.4	6	13	0	16	0	35	ข้าราชการ

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.4

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัยที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 126 โครงการ แยกเป็น

3.4.1 ธรรมาภิบาล, คุณธรรม, จริยธรรมในสังคม เป็นโครงการที่ประกอบด้วยโครงการจัดการที่คำนึงถึง การมีธรรมาภิบาล 7 โครงการ และโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม 39 โครงการ รวมในข้อ 3.4.1

ทั้งสิ้น 46 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกเป็นเรื่องเกี่ยวกับ พัฒนาคุณธรรม จริยธรรม 39 โครงการ ซึ่งมากที่สุด และเรื่องธรรมาภิบาล 7 โครงการ

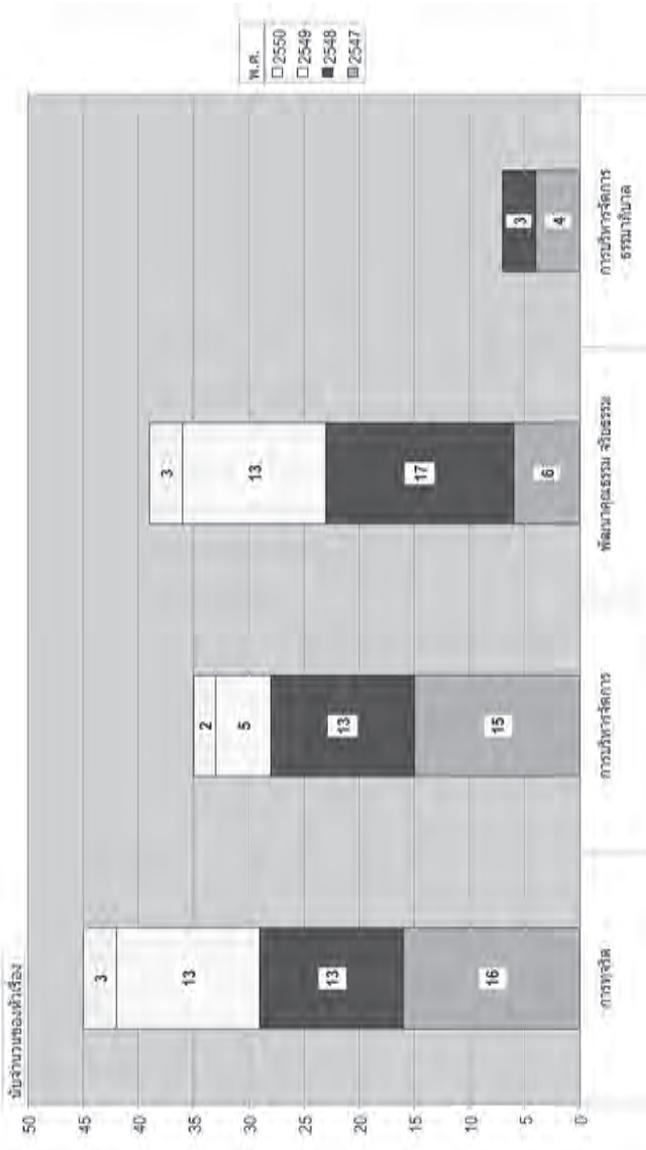
3.4.2 โครงการการป้องกันทุจริต 45 โครงการ สามารถแจกแจง เป็น 3 กลุ่ม คือ โครงการที่อ้างอิงกลุ่มเป้าหมาย 21 โครงการ โครงการว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม 11 โครงการ และโครงการในลักษณะองค์ความรู้ เรื่องทุจริต 13 โครงการ

3.4.3 การบริหารการจัดการที่มีประสิทธิภาพ เป็นโครงการเพื่อ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โดยสามารถแบ่งตามลักษณะหน่วยงาน หรือองค์กร 28 โครงการ และโครงการด้านสิ่งแวดล้อมอีก 7 โครงการ รวมทั้งสิ้น 35 โครงการ

ตาราง 3.4a ธรรมาภิบาล

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
ธรรมาภิบาล	การทุจริต	16	13	13	3	45
	การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ	15	13	5	2	35
	คุณธรรม จริยธรรม	6	17	13	3	39
	ธรรมาภิบาล	4	3			7
ธรรมาภิบาล ผลรวม		41	46	31	8	126
ผลรวมทั้งหมด		41	46	31	8	126

กราฟ 3.4a สรรพมภิบาล



ธรรมาภิบาล

ธรรมาภิบาล เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกอ้างอิงถึงในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อโครงการหรืองานนั้น ๆ อาทิ

ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อมีธรรมาภิบาล

- เกิดความเชื่อมั่นของประชากร
- การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพสูงขึ้น
- ประสิทธิภาพการผลิตสูงขึ้น
- เกิดความเสมอภาคในสังคม

ผลของการขาดธรรมาภิบาลจะส่งผล

- ไม่มีการสมานฉันท์ และการให้ความร่วมมือ
- นโยบายที่วางไว้สัมฤทธิ์ผลได้ยาก หรือไม่สัมฤทธิ์ผล
- ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางการเมือง และแก้ไขปัญหาด้วยความรุนแรง

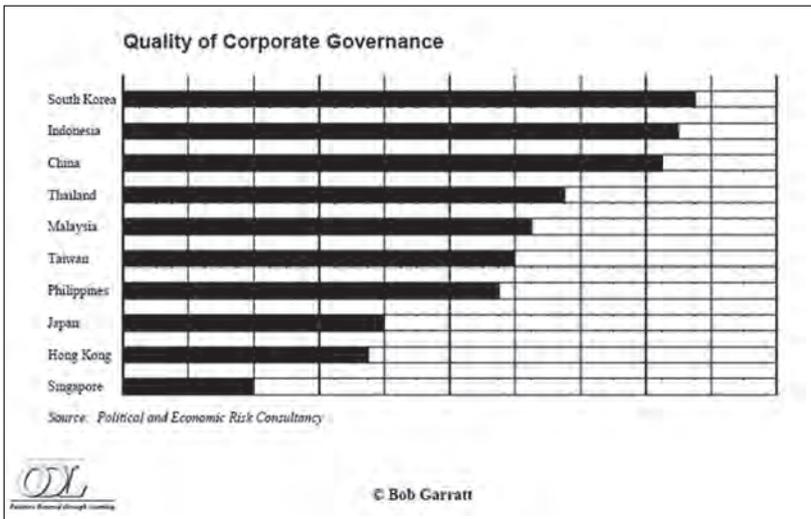
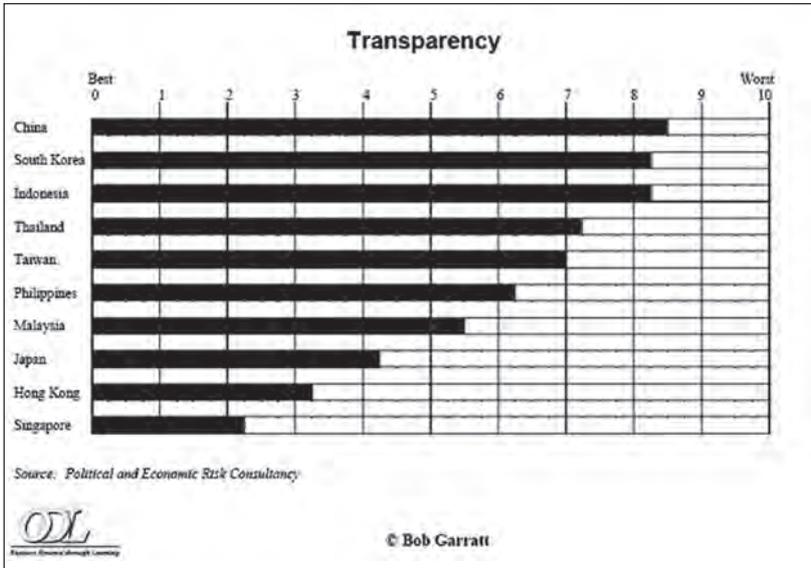
ความคาดหวังจากองค์กรระหว่างประเทศ ที่ใช้เป็นองค์ประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ อาทิ ธนาคารโลก, FDI

- มีการปฏิรูปการเมืองเพื่อเกิดธรรมาภิบาล
- ธรรมาภิบาลสนับสนุนให้เกิดการจัดการสังคมให้ดีขึ้น รวมถึงคุณภาพการใช้ทรัพยากร
- รัฐมีประสิทธิภาพสูงขึ้นทั้งการบริหารและนโยบาย

ทัศนคติที่มีต่อประเทศที่มีธรรมาภิบาล และคุณภาพการบริหารประเทศ

- ขนาดของหน่วยงานรัฐเล็กลง จากประสิทธิภาพการทำงานที่สูงขึ้น
- มีความโปร่งใสที่สร้างความเชื่อมั่นได้
- ประสิทธิภาพการดำเนินการของรัฐโดยรวมสูงขึ้น
- ลดการทุจริต

ดัชนีชี้วัดเมื่อประเทศมีธรรมาภิบาล สามารถสะท้อนความสัมพันธ์ระหว่างดัชนีความโปร่งใสที่สูง จะสัมพันธ์กับประสิทธิภาพของรัฐที่สูงสอดคล้องกัน

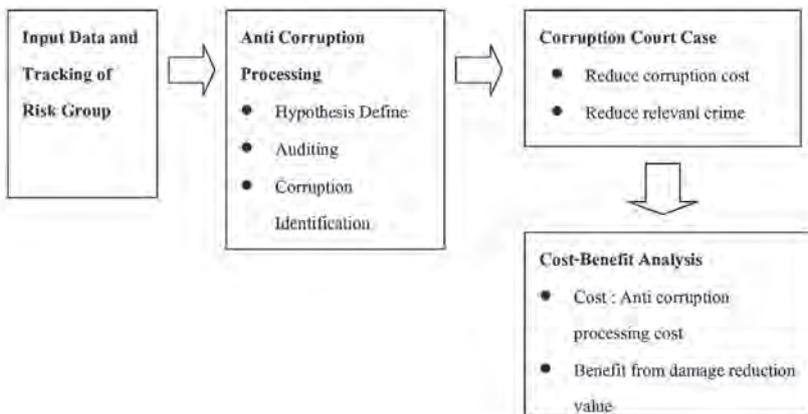


แนวโน้มของงานวิจัยด้านธรรมาภิบาล

สาขาธรรมาภิบาล มีงานวิจัยจำนวน 7 โครงการ ซึ่งสาขานี้ เป็นลักษณะพื้นฐานที่ทุกระดับองค์กร ไม่ว่าจะเล็ก ใหญ่ หรือระดับประเทศ ต่างให้ความสำคัญเพราะเชื่อว่าจะให้ประโยชน์สูงมาก แต่อย่างไรก็ตาม ธรรมาภิบาลก็เป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งหรือเครื่องมือหนึ่งในโครงการหลักเท่านั้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการประเมินประโยชน์ในรูปของตัวเงินทำได้ยาก หรือประเมินต่ำ มีผลให้โครงการที่จะพัฒนาธรรมาภิบาลไม่มีการพัฒนาอย่างจริงจัง และในอีกด้านหนึ่ง ความยากในการพัฒนาธรรมาภิบาลเป็นสิ่งที่เกิดต่อเนื่องมาจากการมีคุณธรรม จริยธรรมในแต่ละบุคคล ที่ต้องปลูกฝังมาตั้งแต่เด็กเป็นพื้นฐาน ก่อนที่ผู้คนจะใช้คุณธรรมและจริยธรรมมาเป็นกรอบการปฏิบัติงาน หรือบริหารงานของผู้คนส่วนใหญ่ขององค์กรหรือของประเทศอย่างมีธรรมาภิบาล

การทุจริต

กรอบการดำเนินการด้านการต่อต้านการทุจริตของธนาคารโลก ให้คำนิยามว่า เป็นการใช้จ่ายเงินสาธารณะเพื่อประโยชน์เฉพาะบุคคล โดยกรอบการต่อต้านการทุจริต คือ



การต่อต้านการทุจริตตามโครงการของธนาคารโลก

ป้องกันการข้อโกงที่อาจเกิดขึ้นในโครงการของธนาคารโลก

- ให้ความช่วยเหลือประเทศลูกค้าที่ร้องขอให้ช่วย
- เฝ้าติดตามการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในธนาคารโลก
- ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต โดยให้เครดิตแก่ประเทศที่ให้ความสำคัญกับการต่อต้านการทุจริต

กรอบการทำงานการต่อต้านการทุจริต

- ตั้งสมมติฐานถึงพฤติกรรมการฉ้อโกงของข้าราชการ
- แจกแจงรูปแบบการทุจริต ซึ่งโดยทั่วไปมี 2 รูปแบบ คือ การทุจริตอย่างรุนแรงในกิจกรรมหนึ่ง ๆ หรือการทุจริตในรูปแบบพื้นฐาน อาทิ เงินสินบน

ข้อสรุปความสัมพันธ์ของขนาดการทุจริตและกลยุทธ์ในการต่อต้านการทุจริต

- ประเทศที่มีการทุจริตสูง รัฐบาลมักอ่อนแอ แนวทางการแก้ไขประกอบด้วย
 - การพัฒนากฎหมาย
 - จัดตั้งองค์กรอิสระปลอดการแทรกแซงของรัฐ มาแก้ไขปัญหา
- ประเทศที่มีการทุจริตในระดับทั่วไป รัฐบาลมีประสิทธิภาพพอใช้แนวทางการแก้ไข ประกอบด้วย
 - พัฒนาให้เกิดการกระจายอำนาจ
 - พัฒนาระบบเศรษฐกิจใหม่มีความโปร่งใส
 - ให้รางวัลตอบแทนกับการแข่งขันที่เบาแสการทุจริต

- เนื่องจาก
- ประเทศที่มีการทุจริตในระดับต่ำ รัฐบาลเข้มแข็ง มีโครงสร้างที่ดี
 - มีหน่วยงานและแผนการเฝ้าระวังการทุจริตอย่างชัดเจน
 - มีระบบบริหารการเงินที่เข้มแข็ง
 - รัฐและประชาชนมีความตื่นตัว มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ
 - ไม่มีการติดสินบน

การประเมินโครงการด้วย Cost-Benefit Analysis ในโครงการต่อต้านการทุจริตพบว่า มีดัชนีชี้วัดระดับความสำเร็จ อาทิ

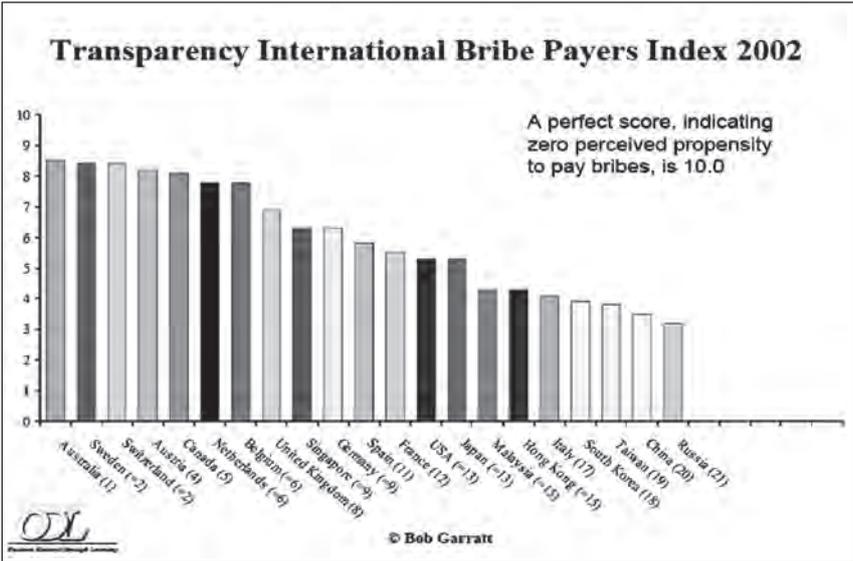
- จำนวนรายการ/งานในหน่วยงานของรัฐที่ลดลง
- ขนาดรายการ/การจัดซื้อ ที่เกิดขึ้นมีขนาดเล็กลง
- เพิ่มปริมาณการลงโทษผู้ทุจริต

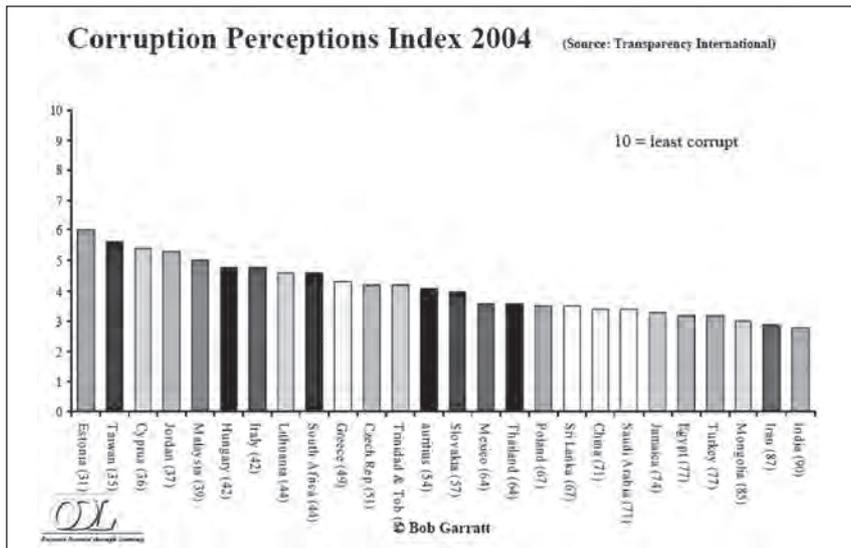
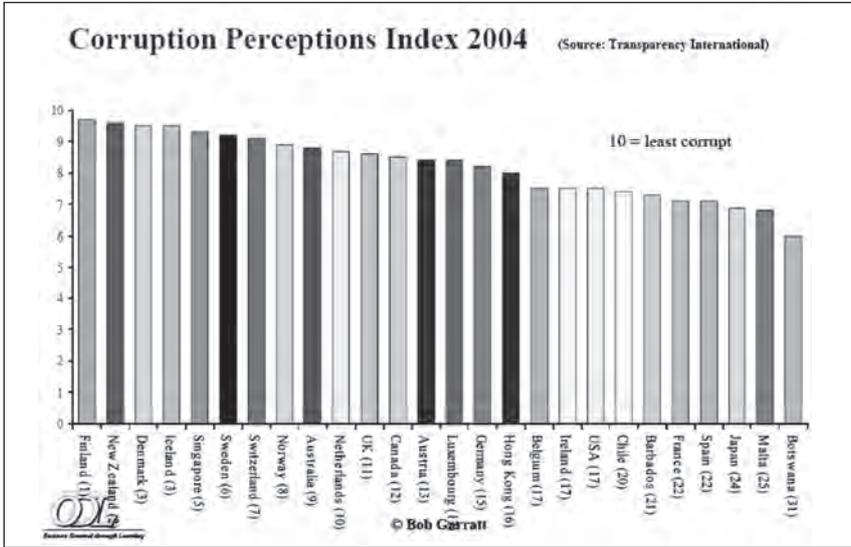
Table 1: The Influence of Anti-Corruption Programs on Officials' Cost-Benefit Analysis

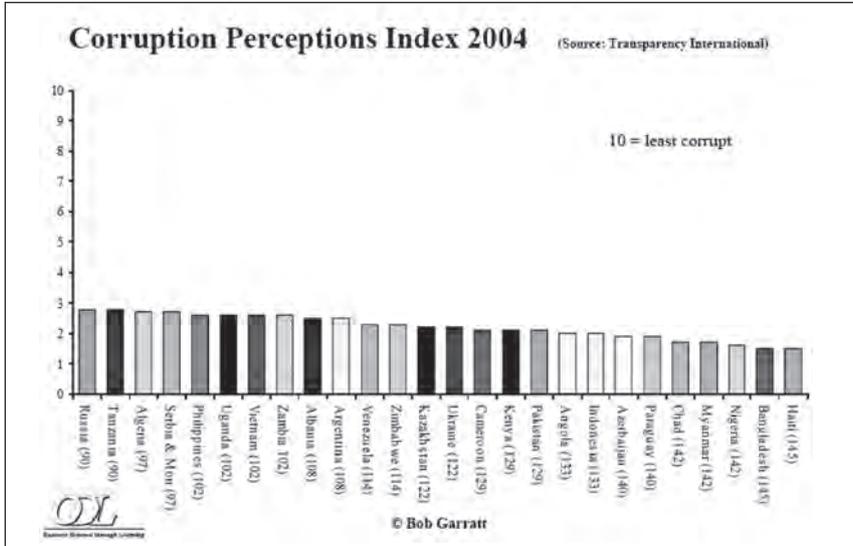
Number Of Corrupt Transactions	Gross Gains From Corruption	Probability Of Paying Penalty	Magnitude Of Penalty	Actions Not Influencing Cost Benefit Analysis
Bureaucratic Culture – Streamlining Services	Economic Reform – Improving Competitive Environment	Anti-Corruption Agencies	Rationalization of laws	Raising Awareness of Public Through Seminars
Creating or Raising Public Service Standards	Scaling Down Individual Public Projects	Parliamentary Oversight		Public Opinion Surveys
Reducing Public Employment	Bureaucratic Culture	Ombudsman		Raising Public Sector Wages
Reducing Public Sector Size	Referenda on Large Public Projects	Financial Accountability		Reducing Wage Compression
Financial Liberalization		Media Independence		
Increasing Transparency		Judicial Independence		
Decentralization of Public Services		Citizen Participation		
Economic Reform – Privatization		Rule Of Law		
		Ethics Office		

แนวโน้มของงานวิจัยด้านการทุจริต

สาขาการทุจริต มีงานวิจัยจำนวน 45 โครงการ ซึ่งสาขานี้เกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริต มีส่วนสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นกับแนวคิดธรรมาภิบาล ซึ่งจะเห็นได้จากแนวทางการต่อต้านการทุจริตล้วนเน้นไปที่การเข้าถึงข้อมูลการทุจริต หรือความโปร่งใสของการดำเนินการอันจะเห็นจากปฏิสัมพันธ์ของระดับความโปร่งใสกับระดับความรุนแรงของการทุจริต







สาขาย่อยความมั่นคงในประเทศ และสมานฉันท์ ประกอบด้วย 2 หน่วยงาน คือ 1. ความมั่นคงในประเทศ 2. คุณภาพชีวิตและการสร้างสมานฉันท์ สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของชุมชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนและในชีวิตรวมเป็นโครงการวิจัย 94 โครงการ

ตารางสรุปรงานวิจัยสาขาย่อย 3.5

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.5	สมานฉันท์ และความมั่นคงในประเทศ							
3.5.1	ความมั่นคงในประเทศ							
	การป้องกันและปราบปราม	1	3	0	1	0	5	ความมั่นคง
	ความมั่นคง	3	0	0	25	0	28	สันติวิธี
	ต่อต้านการก่อการร้าย	1	2	0	6	0	9	ความเข้มแข็ง
	มั่นคงทางเศรษฐกิจ	0	0	0	3	0	3	การก่อการร้าย
	รวมสาขา 3.5.1	5	5	0	35	0	45	

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword	
3.5.2	คุณภาพชีวิตและการสร้างสมานฉันท์								
	การแก้ปัญหาความขัดแย้ง	2	3	1	2	0	8	ความขัดแย้ง	
	การแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี	0	0	0	5	0	5	นักเรียน	
	การมีส่วนร่วมทางสังคม	0	2	0	0	0	2	คุณภาพชีวิต	
	การสำรวจ วิจัยทัศนคติของนักวิทยาศาสตร์ทหาร	8	4	0	1	0	13	ความเครียด	
	ทัศนคติของข้าราชการ	0	1	0	0	0	1	สมานฉันท์	
	ทัศนคตินักเรียน	1	1	0	0	0	2	ครู	
	ทัศนคตินักเรียน	1	0	0	0	0	1		
	ปฏิบัติการรักษาความสงบ	0	0	0	6	0	6		
	ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาผลกระทบ	0	0	0	1	0	1		
	สร้างเสริมคุณภาพชีวิต	4	2	0	0	0	6		
	รวมสาขา 3.5.2		20	13	1	15	0	49	
รวมสาขา 3.5		94							

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.5

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัยที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 94 โครงการ แยกเป็น

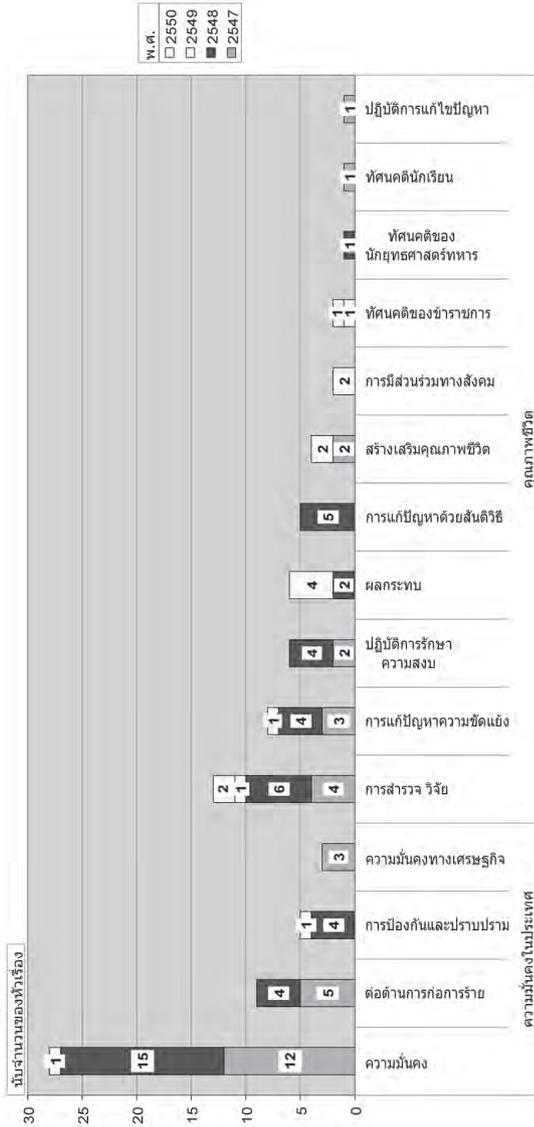
ความมั่นคงในประเทศ ในแง่มุมต่าง ๆ 45 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกได้ ดังนี้ เรื่องความมั่นคง 28 โครงการ การต่อต้านการก่อการร้าย 9 โครงการ การป้องกันและปราบปราม 5 โครงการ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ 3 โครงการ

คุณภาพชีวิต มีจำนวนโครงการ 49 โครงการ ซึ่งสามารถจำแนกได้ดังนี้ การสำรวจ วิจัยคุณภาพชีวิต 13 โครงการ การแก้ปัญหาความขัดแย้ง 8 โครงการ การรักษาความสงบ 6 โครงการ ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต 6 โครงการ การมีส่วนร่วมทางสังคม 5 โครงการ ทักษะคติของข้าราชการต่อเหตุความไม่สงบ 4 โครงการ ทักษะคติของนักยุทธศาสตร์ทหาร 2 โครงการ ทักษะคติของนักเรียน 2 โครงการ การแก้ไขปัญหา 1 โครงการ

ตาราง 3.5 ความมั่นคงในประเทศ และสมานฉันท์

นับจำนวนของหัวเรื่อง		พ.ศ.				ผลรวมทั้งหมด
หัวข้อย่อย	หัวเรื่อง	2547	2548	2549	2550	
3.5.2 คุณภาพชีวิต	การสำรวจ วิจัย	4	6	1	2	13
	การแก้ปัญหาความขัดแย้ง	3	4	1		8
	ปฏิบัติการรักษาความสงบ	2	4			6
	ผลกระทบ		2	4		6
	การแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี		5			5
	สร้างเสริมคุณภาพชีวิต	2			2	4
	การมีส่วนร่วมทางสังคม				2	2
	ทักษะคติของข้าราชการ			1	1	2
	ทักษะคติของนักยุทธศาสตร์ทหาร		1			1
	ทักษะคตินักเรียน	1				1
	ปฏิบัติการแก้ไขปัญหา	1				1
3.5.2 คุณภาพชีวิต ผลรวม		13	22	7	7	49
3.5.1 ความมั่นคงในประเทศ	ความมั่นคง	12	15	1		28
	ต่อต้านการก่อการร้าย	5	4			9
	การป้องกันและปราบปราม		4	1		5
	ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	3				3
3.5.1 ความมั่นคงในประเทศ ผลรวม		20	8	2		45
ผลรวมทั้งหมด		33	45	9	7	94

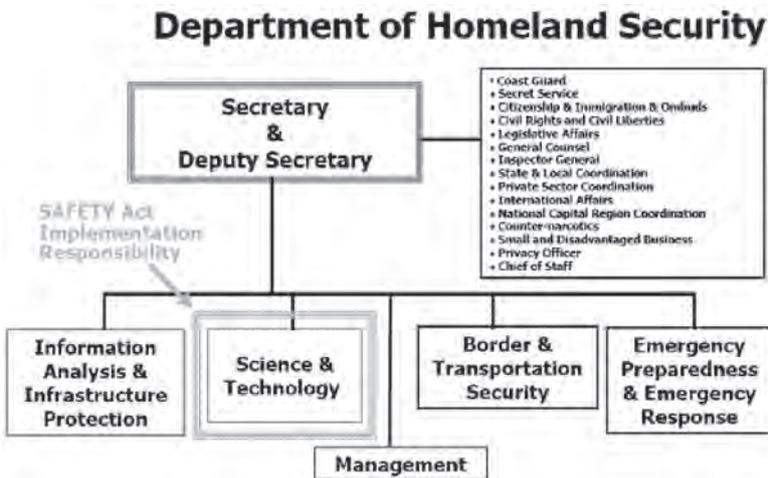
กราฟ 3.4 ความมั่นคงในประเทศ และสมรรถนะ



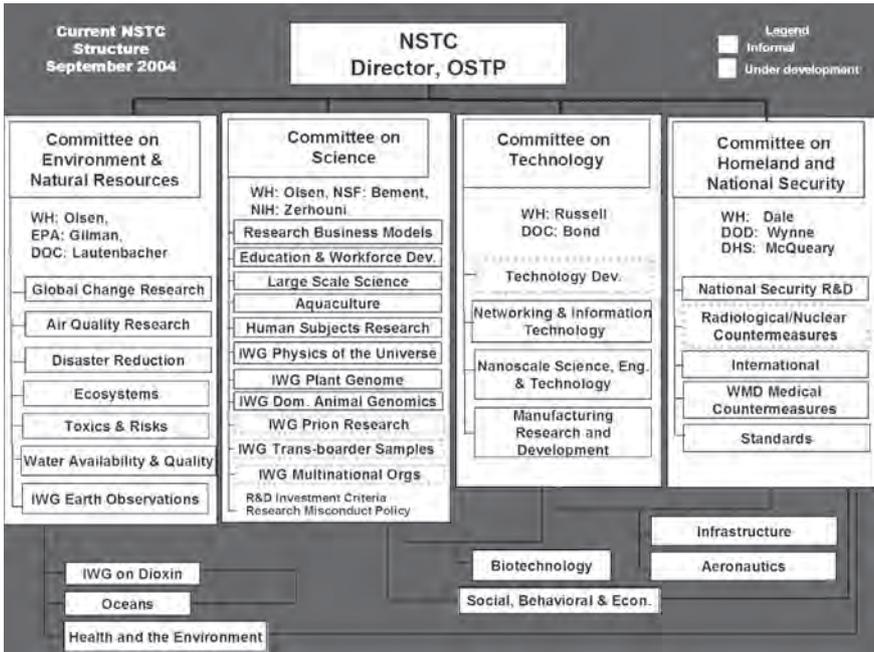
3.5 ความมั่นคงในประเทศ

โครงการด้านความมั่นคงภายในประเทศ มีมิติของโครงการทั้งในลักษณะองค์รวมที่ครอบคลุมถึงการจัดการปัญหาหลากหลายด้านของประเทศ หรือในมิติย่อยจากบางหน่วยงานในองค์กรความมั่นคงในประเทศ ดังนั้น จะเห็นได้ว่าโครงการด้านความมั่นคงในประเทศ มีกรอบโครงการที่พัฒนาต่อได้มากมาย แต่มีข้อสังเกตว่าแนวทาง หรือหัวข้อการพัฒนาโครงการ มักถูกชี้นำจากภาวะหรือปัญหาในช่วงเวลานั้น อาทิ โครงการด้านความมั่นคงภายในของสหรัฐอเมริกา ยังคงให้ความสำคัญกับเรื่องการก่อการร้ายหลังเหตุการณ์ 9 กันยายน

โครงการในมิติย่อย อาทิ Science & Technology Component



โครงการในมิต้องค์รวมของหน่วยงานความมั่นคงในประเทศ



หมายเหตุ : OSTP : Executive Office of the President of The United State

OBM : Office of Management & Budget

NSTC : National Science & Technology Council

จากโครงการที่มีมิติแบบองค์รวม หรือมิติปลีกย่อย มีความต่างในส่วนหนึ่งของขอบเขตในการดำเนินการโครงการ แต่จะมีเป้าหมายตามกรอบยุทธศาสตร์เดียวกัน เช่น งานเร่งด่วนตามข้อเสนอแนะของ OSTP/OMB

- งานวิจัยและพัฒนา เพื่อตอบสนองต่อความมั่นคงภายใน
- ระบบข้อมูลสารสนเทศ

- นาโนเทคโนโลยี
- Physical Science
- Biology of Complex System
- Climate, Water, Hydrogen R & D

กลยุทธ์ที่ตอบสนองต่อวิกฤติของประเทศ ให้ความสำคัญตาม
น้ำหนักความรุนแรง และความเร่งด่วน

- กลยุทธ์ต่อวิกฤติการณ์เร่งด่วน
 - ข้อมูลข่าวสารเพื่อการเตือนภัยการก่อการร้าย
 - ความมั่นคงบริเวณชายแดนของประเทศ
 - แผนหรือแนวทางการป้องกันการก่อการร้าย
 - ป้องกันความเสียหายต่อระบบสาธารณูปโภคสำคัญของรัฐ
 - ต่อด้าน/ป้องกันความหายนะ
 - ความรวดเร็ว และคล่องตัวต่อสภาวะเร่งด่วน
- ภารกิจพื้นฐานและการพัฒนาต่อเนื่อง
 - การปรับปรุงกฎหมาย
 - Science & Technology
 - ระบบข้อมูลสารสนเทศ และการเผยแพร่ข้อมูล
 - ความร่วมมือระหว่างประเทศ

แนวโน้มของงานวิจัยด้านความสมานฉันท์และความมั่นคงของประเทศ

สาขาความสมานฉันท์และความมั่นคงของประเทศ มีมูลค่าทางเศรษฐกิจศาสตร์ 15,639.56 ล้านบาท และมีงานวิจัย จำนวน 94 โครงการ จะเห็นได้ว่าโครงการด้านความมั่นคงในประเทศมีขอบข่ายที่กว้างขวางมาก มีความยุ่งยากในการพัฒนาโครงการ และประเมินความคุ้มค่าในการทำโครงการได้ยาก แต่ก็ เป็นโครงการที่มีความจำเป็นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เพราะเหตุแห่งปัญหามักเป็น เรื่องสำคัญและมีผลกระทบรุนแรงต่อประเทศ แต่สิ่งที่จะช่วยให้โครงการด้านนี้มี ประสิทธิภาพสูงสุด ได้จากการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเป็นดำเนินการ ไปในทิศทางเดียวกัน และใช้สนับสนุนกับปัญหาเร่งด่วนอย่างมีประสิทธิภาพ ในสภาวะหรือสถานการณ์ในแต่ละช่วงของประเทศอย่างเหมาะสม

สาขาย่อยแรงงานต่างด้าว ซึ่งประกอบด้วย การบริหารจัดการ, นโยบาย และผลกระทบ รวมโครงการวิจัย 93 โครงการ

ตารางสรุปงานวิจัยสาขาย่อย 3.5

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword
3.6	แรงงานต่างด้าว							
3.6.1	แรงงานต่างด้าว	13	23	2	10	0	48	เด็ก-สตรี
	รวมสาขา 3.6.1	13	23	2	10	0	48	
3.6.2	แรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมาย	4	5	0	3	0	12	เจ้าหน้าที่ ตรวจคน เข้าเมือง
	รวมสาขา 3.6.2	4	5	0	3	0	12	กรมแรงงาน

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	วิจัย	วิทยานิพนธ์	เอกสารอื่น	ฐานข้อมูลอื่น ๆ	ไม่มีสังกัด	Total	Keyword	
3.6.3	แรงงานนอกระบบ	1	1	0	9	0	11	อาชีพนอกราย ประกันสังคม	
	รวมสาขา 3.6.3	1	1	0	9	0	11		
3.6.4	ผู้ย้ายถิ่น	3	7	0	1	0	11	ชาวชนบท แรงงาน ต่างชาติ	
	รวมสาขา 3.6.4	3	7	0	1	0	11		
3.6.5	ทัศนคติ	2	6	0	0	0	8	ทัศนคติ	
	รวมสาขา 3.6.5	2	6	0	0	0	8		
3.6.6	แรงงานไทยในต่างประเทศ	1	2	0	0	0	3	แรงงานต่าง ประเทศ	
	รวมสาขา 3.6.6	1	2	0	0	0	3		
รวมสาขา 3.6		93							

ภาพรวมการแบ่งกลุ่ม สาขา 3.6

❖ แรงงานต่างด้าว

- สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในปัจจุบันคงปฏิเสธไม่ได้ว่าเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นทั่วทุกมุมโลก สำหรับประเทศไทยสถานการณ์แรงงานต่างด้าวเกิดขึ้นมายาวนานกว่า 100 ปี อันเนื่องมาจากกฎระเบียบรวมไปถึงแนวคิดที่รัฐบาลได้กำหนดขึ้นมาใช้จัดการแรงงานต่างด้าวที่ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น

- ที่มาของแรงงานต่างด้าวนั้น มีทั้งผู้หนีภัยทางเศรษฐกิจ ผู้ลี้ภัยภาวะสงครามจากประเทศต้นทาง ขบวนการค้ามนุษย์ข้ามชาติ และรวมไปถึง

การปล่อยปละละเลยในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ของ
เจ้าหน้าที่รัฐ

- ข้อมูลจากกองงานคนต่างด้าว กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมระบุว่า จำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในประเทศไทยสำรวจล่าสุดเมื่อเดือนสิงหาคม 2543 มีจำนวน 986,889 คน แบ่งออกเป็นแรงงานที่มีใบอนุญาตทำงานตามมติ ครม. 2542 จำนวน 98,282 คน แรงงานที่ไม่มีใบอนุญาตทำงาน จำนวน 888,607 คน ส่งกลับแล้วโดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจำนวน 444,636 คน คงเหลือแรงงานผิดกฎหมายในประเทศไทยจำนวน 443,971 คน แต่ปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยทั้งสิ้นมากกว่า 1 ล้านคน โดยแรงงานจากประเทศพม่ามีจำนวนมากที่สุด นอกนั้นยังมีแรงงานจาก ลาว เขมร จีนตอนใต้ อินเดีย ปากีสถาน และบังกลาเทศ

- นโยบายการจัดการกับแรงงานต่างด้าวโดยมีมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี 2535 เป็นต้นมา ได้มีเกณฑ์กำหนดพื้นที่กิจการที่ให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายสัญชาติพม่าทำงานได้เป็นการชั่วคราวในเขตพื้นที่บริเวณชายแดนพม่า ได้แก่ จ.กาญจนบุรี ตาก เชียงราย และระนอง ทั้งนี้ การจัดการอยู่บนพื้นฐานของการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยและทดแทนการขาดแคลนแรงงานในบางประเภทกิจการซึ่งหาคนไทยทำได้ยาก อีกทั้งแรงงานต่างด้าวที่เป็นแรงงานราคาถูก การจัดการที่ผ่านมาจึงเป็นไปในลักษณะของการควบคุมปกครองโดยมีฐานการจัดการตามแนวคิดเรื่องความมั่นคงและแนวคิดทุนนิยมเสรีเพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มทุนเป็นหลัก โดยไม่ครอบคลุมถึงการคุ้มครองสวัสดิภาพแรงงานต่างด้าว ทำให้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับแรงงานต่างด้าวนั้นถูกหมักหมมและก่อตัวขึ้นมามากมาย

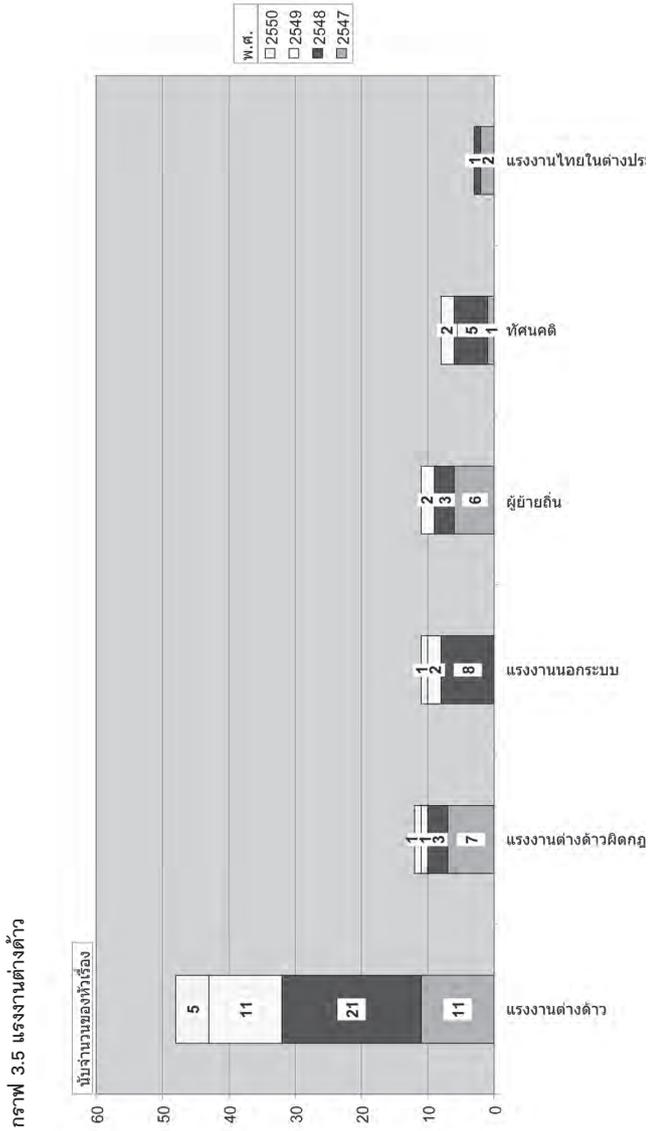
ข้อดีข้อเสียของการใช้แรงงานต่างด้าว

ข้อดี	ข้อเสีย
1. ต้นทุนแรงงานต่ำ โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาเมืองโดยผิดกฎหมาย	1. แย่งงานแรงงานไทย เนื่องจากค่าจ้างของแรงงานต่างด้าวต่ำกว่าคนไทย
2. ไม่ค่อยเลือกงานมากนัก เพราะความจำเป็นในด้านกฎหมายบังคับ	2. ก่อปัญหาทางสังคม อาทิ 2.1 การรวมกลุ่มก่ออาชญากรรม แล้วหนีกลับประเทศ 2.2 การแต่งงาน ให้กำเนิดลูกคนต่างด้าว ที่ขาดโอกาสทางการศึกษา และอาจเป็นปัญหาสืบเนื่องระยะยาว
3. ช่วยลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในบางสาขาได้	3. ปัญหาด้านความมั่นคง จากการหลบหนีจากความขัดแย้งภายในประเทศเพื่อนบ้าน เข้ามาเป็นแรงงานต่างด้าว
	4. แย่งใช้สาธารณูปโภค ซึ่งมาจากภาษีของคนไทย
	5. การกีดกันการส่งออกจากต่างชาติ จากข้ออ้างที่ว่าใช้แรงงานผิดกฎหมาย

- ❖ ภาพรวมสรุปจำนวนโครงการวิจัยที่ทำในสาขานี้ย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 - 2550 มี 93 โครงการ แยกตามลักษณะของแรงงาน อาทิ แรงงานต่างด้าว อาทิ แรงงานพม่า ลาว เป็นต้นมี 48 โครงการ แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 12 โครงการ แรงงานนอกระบบ 11 โครงการ ผู้ย้ายถิ่น อาทิ แรงงานภาคอีสาน 11 โครงการ รวมถึงโครงการวิจัยทัศนคติของกลุ่มคนที่ต้องสัมพันธ์กับแรงงานต่างด้าว อาทิ นายจ้าง ลูกจ้างที่ต้องทำงานร่วมกัน 8 โครงการ และโครงการที่กล่าวถึงแรงงานไทยในต่างประเทศ 3 โครงการ

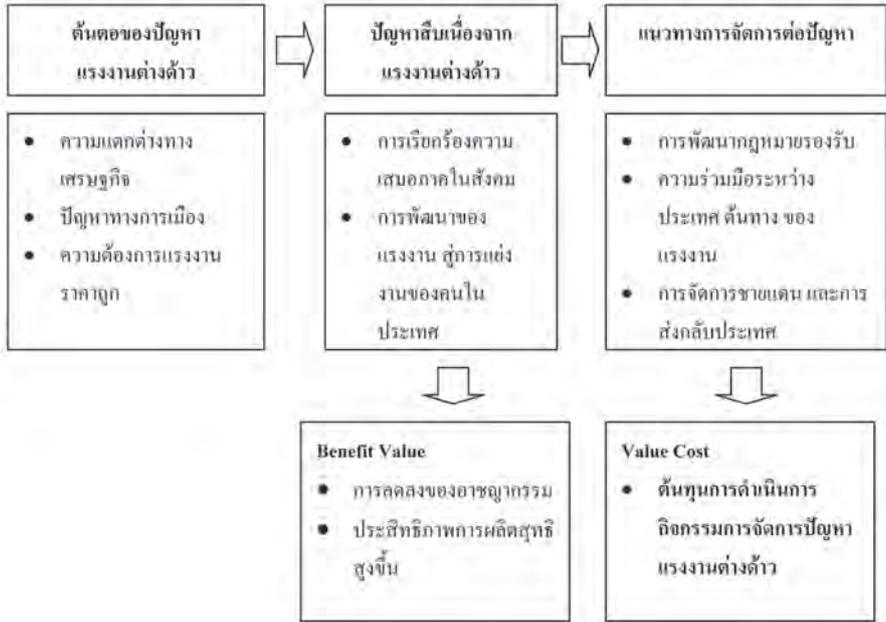
ตาราง 3.6 แรงงานต่างด้าว

นับจำนวนของหัวเรื่อง	พ.ศ.				ผลรวม ทั้งหมด
	2547	2548	2549	2550	
หัวเรื่อง					
แรงงานต่างด้าว	11	21	11	5	48
แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	7	3	1	1	12
แรงงานนอกระบบ		8	2	1	11
ผู้ย้ายถิ่น	6	3	2		11
ทัศนคติ	1	5	2		8
แรงงานไทยในต่างประเทศ	2	1			3
ผลรวมทั้งหมด	27	41	18	7	93



3.6 แรงงานต่างด้าว

กรอบความสัมพันธ์ของแรงงานต่างด้าวและการจัดการกับปัญหา



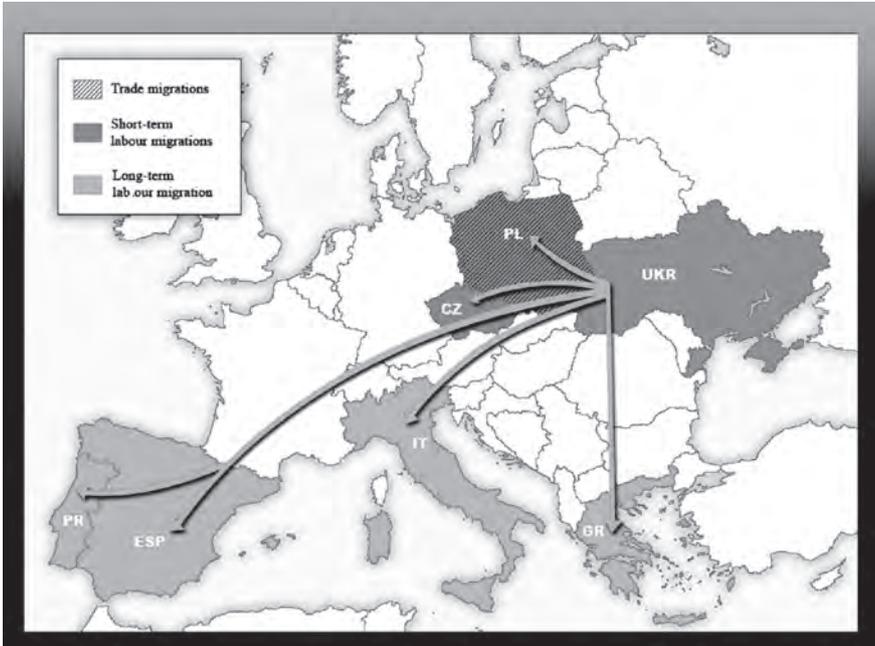
ต้นเหตุที่ผลักดันให้เกิดปัญหาแรงงานต่างด้าว

- ความยากจนของประเทศต้นทางก่อให้เกิดการโยกย้ายแรงงาน
- แรงงานต่างด้าวถูกผลักดันจากภาวะเศรษฐกิจที่มีความเหลื่อมล้ำกัน หรือรวมถึงปัญหาแรงงานในประเทศต้นทาง
- เครือข่ายแรงงานต่างด้าวเป็นตัวเร่งให้เกิดขยายตัวเร็วขึ้น
- ความต้องการแรงงานราคาถูกของประเทศปลายทางที่อำนวยความสะดวกให้การเข้ามาของแรงงานต่างด้าวง่ายขึ้น มากขึ้น เร็วขึ้น

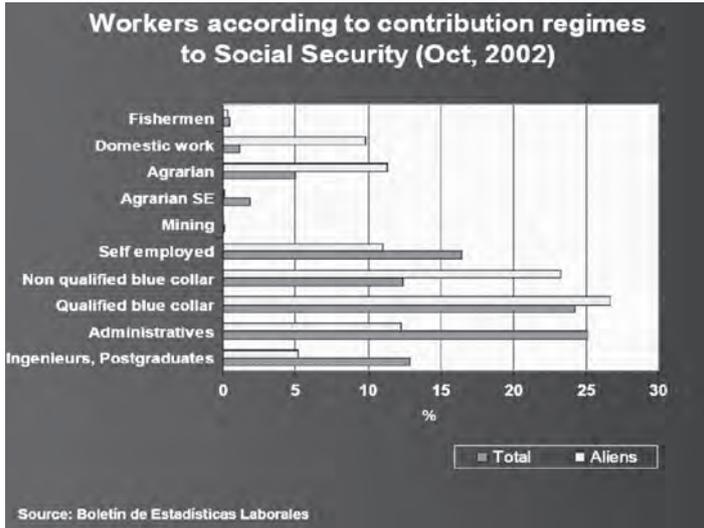
การก่อตัวของปัญหาจากแรงงานต่างด้าว

- แรงงานต่างด้าวเรียกครองความเสมอภาคมากขึ้น เมื่ออยู่ในสังคมประเทศปลายทาง
- แรงงานต่างด้าวพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเองส่งผลให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงาน และการแข่งขันในระดับที่สูงขึ้นกับแรงงานในประเทศ
- อาชญากรรมที่สืบเนื่องจากความไม่เสมอภาคทางสังคมและความขัดแย้งทางความคิด

ภาพประกอบแสดงการโยกย้ายแรงงาน จากยูเครนเมื่อมีการเปิดประเทศ



การทดแทนของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เกิดขึ้นในประเทศสเปน



แนวทางการจัดการปัญหา

- พัฒนากฎหมายเพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าว
- การจัดการปัญหาชายแดน
- การทำสนธิสัญญาระหว่างประเทศ อาทิ
 - สัญญาการส่งกลับประเทศ
 - โควตาแรงงาน
 - สัญญาแรงงานชั่วคราว

แนวโน้มของงานวิจัยด้านแรงงานต่างด้าว

สาขานี้มีมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ 1,979.74 ล้านบาท และมีงานวิจัย 93 โครงการ สาขาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย มีลักษณะเป็นปัญหาที่เกิดการสะสมก่อนที่จะสังคมจะตระหนักในปัญหา จึงทำให้มิติของปัญหาใหญ่โตขึ้นมา มากก่อนที่จะได้รับความสนใจและเข้าแก้ปัญหา กลายเป็นปัญหาที่หลากหลาย และแก้ไขได้ยาก อีกทั้งทัศนคติของคนในประเทศต่อปัญหาก็กแบ่งเป็น 2 ทาง คือ ทางหนึ่งมีความต้องการแรงงานราคาถูก อีกทางหนึ่งเห็นเป็นผลกระทบที่ต้องการผลักดันออกไป แนวโน้มการวิจัยจึงเน้นในด้านการศึกษาผลกระทบทั้งด้านบวกและด้านลบ เพื่อนำไปสู่ข้อสรุปในการจัดหามาตรการในการดำเนินการที่เหมาะสม

๑๐๘

ภาคผนวก

ภาพการประชุมวิชาการ

เรื่อง Foresight Research โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์

จากผลงานวิจัยด้านสังคมศาสตร์

วันศุกร์ที่ 28 สิงหาคม 2552 เวลา 13.30 - 16.30 น.

ณ ห้อง Lotus Suite 9

ศูนย์ประชุมบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์











คณะผู้จัดทำหนังสือ
Foresight Research
โดยการสังเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์จากผลงานวิจัย
สาขาที่ 3 : ความมั่นคงปลอดภัย
กลุ่มกิจการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

- | | | |
|------------------|-------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวเพชร | สังชะวร | หัวหน้ากลุ่มกิจการพิเศษ |
| 2. นางสาวรัชฎา | เสนอคำ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ |
| 3. นายอนันต์ | เกตวิวัฒน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ |
| 4. นายสิงห์ไกรสร | ประสงค์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ |
| 5. นายธนฤต | สาธ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ |
| 6. นางอารีย์ | เพ่งไพฑูรย์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ ปฏิบัติการ |
| 7. นางสาวนาฏฤดี | ศรีแจ่ม | นักจัดการงานทั่วไป ปฏิบัติการ |
| 8. นางสาวสุกัญญา | สุวรรณโณ | นักจัดการงานทั่วไป ปฏิบัติการ |
| 9. นางสาวกนกวรรณ | ไสภาวงศ์ | นักจัดการงานทั่วไป ปฏิบัติการ |

